

A vertical bar on the left side of the page, composed of several colored segments: yellow, orange, red, teal, and blue.

**Morelia**

**NEXT**

**2041**

**PLAN DE  
GRAN VISION**

SEGUNDA IMPRESIÓN, 2023



# Morelia

# NEXT 2041

PLAN DE GRAN VISIÓN  
SEGUNDA IMPRESIÓN, 2023



ESTADO DE MORELIA



morelabrilla



INSTITUTO MUNICIPAL DE PLANEACIÓN



*Building a Sustainable Future*

**Institución promotora:**



H. AYUNTAMIENTO  
DE MORELIA



moreliabrilla

**Liderazgo del proyecto:**



IMPLAN  
MORELIA MX  
INSTITUTO MUNICIPAL DE PLANEACIÓN

**Entidades colaboradoras:**



Secretaría de  
Desarrollo Urbano  
y Movilidad  
GOBIERNO DE MICHOACÁN

**Apoyo institucional:**



SECRETARÍA DE ECONOMÍA



INADEM

INSTITUTO NACIONAL DEL EMPRENDEDOR



FONDO NACIONAL EMPRENDEDOR

**Edición y responsable técnico:**



**D.L.:**            **ISBN:**

M-17111-2016    978-84-608-8174-2

**Nota metodológica:**

La reimpresión de este documento en octubre de 2023, considera la actualización de datos estadísticos y cartográficos de 2020.

**Equipo institucional:**



**Consejo directivo**

Alfonso Martínez Alcázar, **Presidente**  
 Joanna Margarita Moreno Manzo, **Secretaria Técnica**  
 Susan Melissa Vásquez Pérez, **Síndica**  
 María Del Carmen López Herrejón, **Comisaria**  
 Jessica Raquel Cruz Farías, **Regidora**  
 Rodrigo Luengo Salivie, **Regidor**  
 Minerva Bautista Gómez, **Regidora**  
 Huber Hugo Servín Chávez, **Regidor**  
 C. Alejandro González Martínez, **Regidor**

Jorge Arturo Casar Aldrete, **Vocal Ciudadano**  
 Alberto Herrejón Abud, **Vocal Ciudadano**  
 Gregorio Roberto Ramírez Delgado, **Vocal Ciudadano**  
 María Del Carmen Cabrera Díaz, **Vocal Ciudadano**  
 Javier Elliott Olmedo Castillo, **Vocal Ciudadano**  
 Zabel Cristina Pineda Antúnez, **Vocal Ciudadano**

Ma. Luisa Melgoza Del Ángel, **Vocal Ciudadano**  
 Margarita Cano Villalón, **Vocal Ciudadano**  
 Luisa Estela León Marín, **Vocal Ciudadano**  
 Jesús Ismael Hernández García, **Vocal Ciudadano**  
 Raúl Coria Tinoco, **Vocal Ciudadano**  
 Eduardo Zaragoza Zuñiga, **Vocal Ciudadano**

**Equipo técnico:**

Joanna Margarita Moreno Manzo  
**Directora General**  
  
 Sandra Edith Ruíz Franco  
**Subdirectora Técnica**

Raúl Cesar Vidales Gonzáles  
 Luis Alberto García Castañeda  
 Karla Alejandra Molina Pineda  
 Edgar Mora Damian  
 Diego Allan Galindo Ramos  
 Zayra Dayana Ramírez Zamora  
 Luis Gerardo Barajas Sandoval

Carlos Eduardo Corona Jaimes  
 Ernesto Fernando Hernández Aguilar  
 Jonatan Uriel Mendieta Castillo  
 José Juan Chora Sandoval  
 Araceli Benítez Franco  
 Nancy Ayala Ayala  
 Martha Alejandra Lomeli Ruíz

**Revisor editorial:**

Benjamín Barrales López

**Knowledge partner:**



Alfonso Vegara, **Dirección**  
 Guillermo Sánchez, **Coordinación**

Ignacio Alcalde  
 Ana María Andrés del Valle  
 Igone Arriola  
 Kattalin Aurteneche  
 Gracia Cid  
 María Diez  
 Gabriel Escobar  
 José Estebananz

Juan Fernández  
 Manuel Galián  
 Andrea Imaz  
 Abraham Jiménez  
 José Pastor  
 Isabel Recubenis  
 Fernando Sánchez

**Colaboradores en la primera impresión del documento en el año 2016:**



**Consejo Directivo**

Alfonso Jesús Martínez Alcázar, **Presidente**  
 Susan Melissa Vásquez Pérez, **Síndica**  
 Alfredo Gabriel Guzmán Díaz, **Tesorero**  
 Germán Alberto Ireta Lino, **Regidor**  
 Benjamín Farfán Reyes, **Regidor**  
 Jorge Luis Tinoco Ortiz, **Regidor**

Jorge Arturo Casar Aldrete, **Vocal ciudadano**  
 Claudia Margarita García Paulín, **Vocal ciudadano**  
 Alberto Herrejón Abud, **Vocal ciudadano**  
 Carlos Alberto Hiriart Pardo, **Vocal ciudadano**  
 Roberto Ramírez Delgado, **Vocal ciudadano**  
 Mario Rodríguez Loeza, **Vocal ciudadano**  
 José Roberto Santillán Ferreyra, **Vocal ciudadano**  
 José Luis Solórzano García, **Vocal ciudadano**  
 José Benadad Orozco Toledo, **Comisario**  
 Pedro Cital Beltrán, **Secretario Técnico**

**Equipo técnico:**

Pedro Cital Beltrán, **Director General**  
 Pedro Alveano Aguerrebere, **Subdirector Técnico**

Raúl Vidales Gonzáles  
 Héctor Ulises Sánchez Sepúlveda  
 Ma Luisa Melgoza del Ángel  
 Olimpia Esquivel Cancino  
 Jorge Adrián Ortiz Moreno  
 Julieta Ramírez Carmona

Luis Cesar Ramírez Florencio  
 Araceli Benítez Franco  
 Fabiola Aguilar Montoya  
 Alejandro García Rojas Ponce  
 Enoc Ricardo Villaseñor Lemus  
 Ana Alejandra Leal Lara

Samuel Aquino Aldama  
 Martha Alejandra Lomelí Ruiz  
 María Luisa Romero Rodríguez  
 Jaime Coria Martínez  
 Karla Alejandra Molina Pineda  
 Daniel Alfredo Osorio de la Peña

**Knowledge partner:**



Alfonso Vegara, **Dirección**  
 Guillermo Sánchez, **Coordinación**

Ignacio Alcalde  
 Ana María Andrés del Valle  
 Igone Arriola  
 Kattalin Aurteneche  
 Gracia Cid  
 María Diez  
 Gabriel Escobar  
 José Estebanaraz

Juan Fernández  
 Manuel Galián  
 Andrea Imaz  
 Abraham Jiménez  
 José Pastor  
 Isabel Recubenis  
 Fernando Sánchez



# Mensaje del Presidente Municipal del H. Ayuntamiento de Morelia 2021-2024

---

A siete años de la primera publicación del Plan de Gran Visión Morelia NexT 2041, a nombre del H. Ayuntamiento de Morelia es un honor poder estar al frente nuevamente del Gobierno Municipal y poder hacer un análisis de la visión de largo plazo que se definió en el año 2016 para nuestro municipio.

Con el paso del tiempo, me he dado cuenta que aún falta que la ciudadanía se apropie por completo del Plan de Gran Visión como lo hizo la Administración que tuvo el honor de encabezar durante el periodo 2015 – 2018, pero no nace de esa Administración, sino de un grupo de ciudadanos que convencieron al Presidente Municipal anterior de empezar a trabajar en una visión de largo plazo; es necesario que las y los morelianos sepan que este Plan les pertenece.

El Plan de Gran Visión presenta cómo se visualiza a Morelia hacia su 500 aniversario de fundación hispánica, un horizonte posible que requiere de la voluntad no sólo de quienes tenemos la oportunidad de gobernar sino más importante, de la ciudadanía que debe seguir siendo la custodia de la visión y los proyectos necesarios para construir el territorio del mañana.

Cuando se presentó este Plan de Gran Visión, se planteó una reflexión sobre el futuro común que fue formulada con el aporte de personas de todos los sectores de la sociedad, pero que se debe seguir enriqueciendo día con día, con una postura proactiva, convencidos de que este Plan no es inflexible, sino se debe construir con base en las ideas y diagnósticos presentes.

El Plan mostró proyectos que han empezado a detonar a Morelia como el diamante de México, que gracias a su ubicación geográfica le ha permitido ser un punto de encuentro en el centro del país, pero que debe ser potenciado

aún más con proyectos que ayuden a consolidar la vocación del municipio.

El Plan despliega proyectos como Morelia Plus, Anillo Morelia 500, Morelia Río, Ecoboulevard, Parque La Loma, El Centro Histórico: distrito de excelencia y creatividad, Distrito 4.0, Corazones de Barrio, Recuperación de las Tenencias y Smart Morelia. Hoy podemos ver proyectos que han empezado a hacer realidad esta visión de largo plazo, tales como la primera etapa del parque lineal Río Chiquito, la remodelación del Boulevard García de León, la consolidación de la Ciudad Administrativa, entre otros.

Es vital comprender que esta visión no se puede alcanzar únicamente con el trabajo del Gobierno Municipal; sabemos que el futuro deseado encuentra condicionamientos que muchas veces los actores locales no tienen bajo su control. Estamos convencidos que la participación de los Gobiernos Estatal y Federal, es indispensable para la consecución de la misma; sin embargo, el actor principal para continuar avanzando es la participación ciudadana.

Durante 2016 se avanzó en el desarrollo de Morelia al contar con un instrumento directriz para el municipio, sin embargo, nos dimos cuenta que era necesario aterrizar la visión en un instrumento de ordenamiento territorial alineado con ésta, que permitiera un crecimiento ordenado y aprovechando la zona consolidada del municipio, por lo que comprendimos desde la Administración, que era indispensable contar con un programa de desarrollo urbano actualizado que permitiera hacer realidad los proyectos planteados. Desde el pasado 1 de octubre entró en vigor el Programa Municipal de Desarrollo Urbano de Morelia 2022 – 2041 que debe ser analizado a la luz de este Plan de Gran Visión.

---

La realidad presenta retos socioeconómicos y ambientales que sólo pueden ser enfrentados con una planeación participativa entre los diferentes actores de la sociedad moreliana, para conseguir gestionar estos retos de manera innovadora y sostenible; Morelia debe continuar viendo los retos como oportunidades para implementar esta visión y continuar diseñando el modelo territorial para lograr una mejor calidad de vida hacia los próximos 18 años; seguimos deseando que las ideas y propuestas que se presentan en este Plan sean un estímulo para impulsar nuevas iniciativas de transformación hacia mejores condiciones de vida y de creación de mejores oportunidades.

Como ya se mencionó, la continuidad en los proyectos establecidos en este Plan sólo se logrará si hay una verdadera apropiación de éste por todas y todos los morelianos; como Administración 2021 – 2024 hemos reiterado el compromiso de trabajar alineados a este Plan y hemos conseguido ya intervenciones en el territorio que reflejan un andar por el camino trazado. Apelamos a que la ciudadanía continúe siendo garante de este Plan y que el Instituto Municipal de Planeación y las siguientes Administraciones tomen en cuenta la visión aquí definida en la elaboración de los Planes Municipales de Desarrollo trianuales que sigan, así como en la elaboración o actualización de todos los instrumentos de planeación de Morelia.

Nuevamente felicito y agradezco a todas las personas con las que, desde diversos sectores de la sociedad moreliana y administraciones municipales previas, participaron en este trabajo. Hace ya siete años empezamos a sembrar los elementos que ya brindan condiciones de vida más alentadoras a ésta y las siguientes generaciones, haciendo de Morelia el mejor lugar para vivir.

Ing. Alfonso Jesús Martínez Alcázar

Morelia, Michoacán, México. Octubre, 2023

# Presentación.

## Hablemos hoy del Morelia del mañana

---

Este Plan presenta el modelo territorial diseñado de forma participativa para Morelia con un horizonte al año 2041, fecha simbólica y representativa en su historia al cumplirse los 500 años de su fundación. Esta agenda parte de objetivos comunes de bienestar y calidad de vida, con aproximaciones de distinta escala, temporalidad y naturaleza; reconociendo sus componentes de excelencia para impulsar el desarrollo sostenible. Con ella, Morelia cumple con la aspiración de consolidar una *gran visión* que se sintetiza en operaciones territoriales de naturaleza multiescala. Una vez identificadas, estas iniciativas se convierten en la referencia para la definición e implementación de procesos, programas y proyectos adecuados que vayan robusteciendo su legitimidad y concretando su materialización.

La Gran Visión Morelia NExT (Nueva Economía por el Territorio) 2041 es una apuesta territorial que impulsará en Morelia la capacidad de respuesta ante los desafíos contemporáneos de la más diversa índole, asuntos que de no atenderse incrementarían su vulnerabilidad condicionando la sostenibilidad de su territorio. Esta capacidad de respuesta es la clave que debe estimular una gestión territorial inteligente, resiliente y sostenible.

Se parte de la premisa que este acercamiento representa una sólida propuesta que, basada en un ejercicio dinámico y participativo, aspira a lograr un proceso permanente de enriquecimiento. Se deberá consolidar en el corto plazo en acciones concretas para el desarrollo humano y la mejora de la habitabilidad del territorio moreliano y su región.

Morelia es un municipio clave en el estado de Michoacán de Ocampo. Su influencia se encuentra evidenciada en diversas escalas territoriales y debe ser potenciada

al máximo. Michoacán experimenta un proceso de recuperación después de años complicados que le colocaron en alarmantes condiciones socioeconómicas alcanzando, en el plano internacional, una referencia recurrente como una zona de preocupación. Morelia reconoce la importancia y la trascendencia que tiene para dicho proceso; si en lo particular acelera con innovación el aprovechamiento de sus componentes de excelencia en operaciones estratégicas, de manera inclusiva y equitativa, impulsará el desarrollo sostenible de su territorio y la región en que se localiza.

Entender cuáles han sido los procesos estructurales que determinan la sociedad actual, permite reflexionar de forma creativa en torno a la configuración socioeconómica para alcanzar el desarrollo municipal. De no ser así se corre el riesgo de conformar agendas estériles que desde la ingenuidad, y peor aún, desde la manipulación, no alcancen a transformar el territorio moreliano bajo patrones y principios de sostenibilidad.

La Nueva Economía por el Territorio (NExT) sintetiza la gran visión de futuro de Morelia. Define un compromiso con una economía basada en el conocimiento y la innovación para el desarrollo sostenible del territorio (en sus diferentes ámbitos de escala funcional) como los elementos centrales para la planeación de largo plazo. Como se explica en el siguiente apartado, con un importante proceso de participación ciudadana, el Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 constituye un instrumento de planeación de largo plazo sin precedentes para el municipio.

A diferencia de una visión tradicional, que suele tener alcances imprecisos y proyecciones limitadas, la metodología utilizada ha permitido tener un novedoso

---

punto de partida que llega a la definición de operaciones territoriales multiescala y a la definición de estrategias de gestión precisas, superando así un catálogo de deseos difíciles de concretar. Así, Morelia apuesta por consolidarse como un Territorio Inteligente con pleno desarrollo sostenible.

Con el convencimiento de que el diálogo, la colaboración y la cooperación con otros municipios, inclusive de otras entidades, potenciarán las oportunidades de desarrollo común. Este Plan coloca elementos de una agenda que permitirán avanzar hacia un futuro equitativo, competitivo y responsable ambientalmente, alcanzando el máximo beneficio social y buscando acuerdos en conjunto para la solución de problemas y la atención de déficits territoriales en sus múltiples escalas.

El Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 no es un plan global de gobierno, se plantea como un amplio acuerdo social de largo plazo que abarca aspectos centrales de la vida del municipio. Se centra en definir estrategias de transformación de su territorio como base para mejorar la calidad de vida mediante la cohesión social.

Las condiciones territoriales son, en cierta medida, el resultado del comportamiento de su sociedad. Es por esto que debe involucrarse a los actores del municipio y su región a sumarse a este proceso de innovación territorial. El Plan constituye una ocasión inmejorable para reflexionar conjuntamente sobre las oportunidades de futuro; es una invitación abierta a todos aquellos que quieran contribuir aportando su conocimiento y experiencia. Sus opiniones y sugerencias son imprescindibles para dar respuestas válidas a las expectativas e ilusiones de todos los morelianos.

El Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 es un punto de partida, no de llegada. Constituye un reto que debe ser el exponente de la confianza, el orgullo y el cariño que los morelianos sienten por su tierra.

## **ANTECEDENTES Y EL PROCESO PARA ELABORAR EL PLAN DE GRAN VISIÓN MORELIA NEXT 2041**

Con la creación del Instituto Municipal de Planeación de Morelia (IMPLAN) en el mes de enero del año 2014, el municipio dio un paso firme hacia la conformación de un sistema de planeación participativa del desarrollo con una visión de largo plazo. Su creación se define con base en la necesidad de contar con un organismo público descentralizado y especializado que trascienda los periodos de gobierno de las administraciones municipales. Integrado de una manera plural e inclusiva, con capacidad técnica y de gestión, se aboca a uno de los retos contemporáneos más importantes en el ejercicio de la función pública como es la planeación democrática, estratégica y para el desarrollo sostenible del municipio. El Instituto busca una cohesión y desarrollo social, con capacidad de crear ventaja competitiva siendo responsable con el ambiente. Su misión es “...realizar una planeación eficaz, eficiente y equitativa para el desarrollo integral del municipio, mediante procesos participativos que incluyen a los sectores público, social y privado, con una visión de largo plazo que trasciende a los periodos administrativos, contribuyendo a mejorar la calidad de vida de sus habitantes de manera sostenible”.

Con la elaboración del Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041, el IMPLAN cumple con uno de sus propósitos más ambiciosos que es proponer al Ayuntamiento y a la comunidad, la orientación del desarrollo del municipio, mediante la identificación, definición y construcción de una visión que integre los valores y aspiraciones compartidas de sus habitantes.

Entre los meses de octubre y diciembre del año 2014, el IMPLAN analizó la oferta existente en el mercado

con relación a organizaciones y consultores nacionales e internacionales que contarán con la capacidad, experiencia y prestigio suficientes para elaborar el instrumento denominado desde entonces como Plan de Gran Visión. De este proceso, los miembros del Consejo Consultivo del Instituto recomendaron a la Fundación Metrópoli, organización internacional que contaba con una experiencia de 30 años y una metodología propia e innovadora, que cumplía como ninguna otra con los requerimientos técnicos y humanos para apoyar en la tarea descrita.

En el mes de febrero del año 2015, la Junta de Gobierno del IMPLAN aprobó por unanimidad que fuese la Fundación Metrópoli quien acompañara la realización del Plan de Gran Visión de Morelia, específicamente Metrópoli Cities Lab, empresa asociada a la Fundación.

De manera conjunta, el IMPLAN y Metrópoli Cities Lab acordaron un plan de trabajo con diferentes fases y etapas secuenciales e interrelacionadas que se detallan en el siguiente apartado. Al asumir y compartir esta responsabilidad de diseño de futuro relativo al desarrollo territorial de Morelia, ambos organismos convinieron que la elaboración de este Plan de Gran Visión debía tener un carácter innovador, además de que su aportación a la mejora del territorio moreliano fuese susceptible de ser contrastable con las condiciones de partida actuales. La idea fue clara desde el inicio, definir una hipótesis territorial con base en los componentes de excelencia de Morelia, misma que, mediante un proceso de participación consensuara una visión de largo plazo en la que se evidenciara la confluencia y conexión de la realidad física con los agentes que intervienen en ella (la sociedad y los actores sociales-económicos) y con las nuevas tecnologías (mundo digital) hacia el desarrollo sostenible.

---

De esta manera, el objetivo central es lograr que Morelia se fortalezca como un Territorio Inteligente hacia el desarrollo sostenible, que diversifique su economía y eleve la habitabilidad territorial con la detección de operaciones estratégicas capaces de mejorar sustancialmente la calidad de vida, la competitividad y el atractivo del territorio en su conjunto. Estas operaciones están integradas por componentes que atienden de manera interrelacionada a factores de diversa naturaleza: sociales, económicos, ecológicos, urbanos, de infraestructura u organizativos del territorio; orientadas a mejorar su condición actual y oportunidades de futuro, potenciando elementos existentes o creando nuevos. En el presente Plan se han logrado señalar un conjunto de operaciones para la intervención, que tienen como imperativo el impulso de una nueva generación de instrumentos de planeación (de ordenamiento y gestión) que permitan avanzar hacia el modelo territorial de futuro definido.

Un gran reto del presente Plan será sensibilizar a más actores sociales sobre la pertinencia de trabajar en novedosas escalas de aproximación al territorio, múltiples centros poblacionales conectados en un área funcional, con relaciones que traspasan límites administrativos y que generan nuevas oportunidades de equidad social e impulso a la competitividad de la región y del país. De esta manera, Morelia muestra su capacidad de entender y dar una respuesta adecuada a fenómenos contemporáneos como el surgimiento de los “diamantes territoriales”, grandes redes de ciudades y sus entornos, que replantean las aproximaciones espaciales tradicionales hacia la definición de regiones funcionales de gran escala, demandando estrategias de planeación y cooperación para el desarrollo sostenible de las mismas.

Como se explica en este instrumento, Morelia está en condiciones de impulsar iniciativas para llevar a cabo operaciones piloto a distintas escalas capaces de promover el desarrollo sostenible, la competitividad y la integración regional con el centro de México, aprovechando un territorio compartido donde surgen complementariedades estratégicas entre los diferentes sistemas urbanos y rurales. Mediante la materialización de este Plan, Morelia tendrá condiciones homologables con algunas de las más innovadoras ciudades y territorios del mundo.

Con la colaboración de la Fundación Metrópoli y con la sociedad moreliana en el centro del proceso de gestión, Morelia se puede incorporar a la Red de Ciudades de Excelencia del Proyecto Cities que agrupa a una veintena de urbes del mundo, ciudades-región y áreas metropolitanas seleccionadas por sus singularidades, nivel de excelencia y capacidad de compartir experiencias de éxito en estrategia y gestión territorial, mediante lo cual se puede acelerar el proceso de aprendizaje.

El Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 servirá para orientar al municipio hacia la sostenibilidad en una etapa de transformación global, en la que la sociedad y economía basadas en el conocimiento ofrecen mayores posibilidades de desarrollo equitativo y prosperidad económica. De esta manera, este innovador instrumento define las operaciones y procesos clave capaces de impulsar la nueva etapa de desarrollo y transformaciones territoriales de Morelia en un contexto abierto y competitivo. A continuación se explica de manera puntual la ruta metodológica desarrollada para la elaboración de este Plan.

---

## **JUNTOS DEFINIENDO NUESTRO FUTURO. METODOLOGÍA PARA ELABORAR EL PLAN DE GRAN VISIÓN MORELIA NEXT 2041**

El modelo territorial diseñado en este primer acercamiento y la definición de la visión de Morelia al año 2041 han sido producto de una apuesta metodológica sin referente en la planeación del desarrollo del municipio. Con ésta, se plantea un futuro lógico como escenario inédito viable que marque de manera clara un alejamiento de las tendencias detectadas de carácter deficitario, y que acerca al territorio (mediante operaciones estratégicas adecuadas) al futuro deseable, con base en una planeación democrática. Tiene su fundamento en un proceso participativo con instrumentos de carácter prospectivo, que superan a los empleados tradicionalmente en la planeación estratégica, toda vez que no limitan el alcance de una visión de futuro al no basarse únicamente en el análisis retrospectivo y el diagnóstico de las condiciones territoriales presentes.

En la planeación de un futuro común ha prevalecido la incredulidad sobre las posibilidades de alcanzarlo con la convergencia de intereses, ya que han dominado patrones de negociación con intereses excluyentes y de poder concentrado en pocos actores. En este Plan se definen operaciones territoriales multiescala con base en los componentes de excelencia que dan singularidad (territorial-funcional) al municipio y se colocan en la agenda de la planeación procesos y proyectos concretos viables en el corto, mediano y largo plazo. La definición de un futuro lógico pasa por la relación de dependencia de éste con las acciones adecuadas a corto plazo, mismas que deben definirse colectivamente para impulsar agendas de cooperación intersectorial que garanticen una transformación territorial positiva.

La potencia metodológica de los Territorios Inteligentes radica en que la imagen de futuro es producto de un proceso participativo. Habitantes de Morelia, lograron integrar aspiraciones sociales convergentes y conciliadoras. La apuesta no fue por predecir el futuro, sino diseñarlo juntos con la aspiración y voluntad de impulsar proyectos comunes para lograr mejores condiciones de vida en el territorio. Cabe recalcar que en el diseño del futuro se ha logrado concretar la expresión de la percepción e imaginación colectiva en un espacio-tiempo en el que se procuró fuese ejercida con libertad y poder compartido.

Para la construcción del futuro desde una posición proactiva, la sociedad que planea requiere tener claro el escenario tendencial o de inercia del que se pretende distanciar. Debe alejarse de la contemplación e inacción sobre el devenir social y no dejar en manos de pocos las definiciones de acciones de impacto generalizado. Esto mediante el empoderamiento de los actores como sujetos en la toma de decisiones territoriales, impidiendo que sean incorporados como objetos de una agenda exógena contraria a los intereses comunes.

La realidad social se analiza y reflexiona desde el convencimiento de las posibilidades de su transformación, punto de partida que permite alejarse del determinismo, que en su esencia reduce las posibilidades de acción a una corta gama de esquemas de adaptación (nulificando la posibilidad de concebir siquiera acciones de transformación). El mundo social es un constructo socio histórico y no responde a un orden natural. En este sentido, se entiende lo que algunos autores prospectivistas sostienen al exponer que la historia no se repite, sino que son los comportamientos los que se reproducen. Hoy, Morelia puede marcar una bifurcación con esta *gran visión* al 2041 en los logros territoriales de corto plazo que, mediante una

---

agenda de gestión inteligente (colaborativa e innovadora) y con una participación genuina, evite la imposición de una sola visión en particular. Este Plan refleja la convicción de que, si se pretende diseñar y gestionar el acceso a este escenario futuro sólo con una proyección del presente, se constriñe o reduce significativamente la imaginación, la capacidad de soñar y su potencial de alcanzarse, limitando así la libertad de decisión colectiva al eliminar la posibilidad de consolidar un Territorio Inteligente.

Ante la multiplicidad de posibilidades de futuro, Morelia ha decidido modelar su territorio con operaciones territoriales de visión global y compartida, cuyo reto en el corto plazo es la apropiación y calibración social por medio de una difusión y participación permanente de la sociedad moreliana, que hasta ahora se ha mantenido atomizada en la discusión de agendas inconexas. Explicitar un escenario común facilita la corresponsabilidad y la distribución de tareas en las estrategias de gestión, mismas que se explican a detalle en el último apartado de este libro.

El modelo de territorio diseñado en este Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 se sostiene bajo los principios de los Territorios Inteligentes, que requieren de la participación y el empoderamiento social, generando capacidades y habilidades de mejoramiento para su adecuada materialización.

La reducción de la desigualdad y segregación territorial involucra una agenda compleja de políticas que no responden únicamente a una escala municipal. Como resultado de un modelo de producción de libre mercado y de desregulación de las bases del llamado estado de bienestar alcanzado con el modelo de sustitución de importaciones, México sufrió una reconfiguración socioeconómica en las últimas décadas. El privilegiar la producción dirigida a la

exportación provocó el desmantelamiento del mercado nacional, la emergencia de monopolios agropecuarios y la tercerización forzada de localidades y hasta entidades enteras. Ello tuvo una expresión clara en sus territorios; tal es el caso de Michoacán y Morelia en particular, en donde las vocaciones territoriales a escala local no fueron las estimuladas por las políticas de desarrollo nacional.

Reducir la improvisación en las acciones de corto plazo es tarea primordial de cualquier ejercicio de planeación, cuyo alcance se potencia si además ofrece sentido y horizonte de largo plazo. Morelia requiere consolidar una visión de cohesión territorial que sea factor sobre el que descansen los componentes de las operaciones territoriales que conforman la apuesta del Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041. Como se ha señalado, esta visión es un punto de partida, no de llegada.

## **APUNTES GENERALES SOBRE LA METODOLOGÍA UTILIZADA**

El proceso de elaboración de este Plan tomó más de doce meses de trabajo riguroso y comprometido coordinado por el IMPLAN y llevado a cabo por Cities Lab de la Fundación Metrópoli con la contribución de distintas personas y especialistas. Las etapas para la elaboración de este Plan fueron las siguientes:

### **ETAPA A**

#### **Diagnóstico percibido.**

En esta primera etapa se identificaron los componentes de excelencia, los déficits críticos y las prioridades de futuro. Tomó como punto de partida la sistematización de

---

los resultados del proceso de participación social al que se denominó diagnóstico percibido para diseñar las opciones y operaciones de futuro.

El mecanismo central definido para articular la participación ciudadana fue el denominado Foro Morelia NExT, complementado con mesas temático-sectoriales y talleres de participación ciudadana como se detalla a continuación. La experiencia internacional en procesos de transformación territorial y desarrollo regional muestra que, en ámbitos de competencia complejos, no es posible definir una estrategia coherente y sostenida en el tiempo sin un importante esfuerzo de concertación que precise cooperación entre instituciones y la implicación de la sociedad civil organizada, de las empresas y de los diferentes grupos sociales en general. Para consolidar un ejercicio de naturaleza prospectiva de aplicación viable y factible más allá de los ciclos electorales, es fundamental la participación de los distintos actores, asumiendo una especial sensibilidad por la idiosincrasia local y las singularidades del territorio.

Para recabar, organizar y sistematizar el proceso de participación por el Foro de referencia se diseñó un “Cauce de Participación (CP)”, instrumento que ha sido contrastado en más de treinta ciudades importantes de todo el mundo por la Fundación Metrópoli y que en el caso de Morelia fue calibrado al ámbito local por el IMPLAN. Este CP estuvo compuesto por cinco bloques temáticos de preguntas: 1) sobre elementos de la estructura física y funcional del territorio; 2) sociedad economía y gobierno del territorio; 3) conexión entre ciudades; 4) economía digital y del conocimiento; y, 5) iniciativas y proyectos estratégicos para Morelia. En total contenía 258 reactivos de ponderación y nueve preguntas abiertas.

La primera reunión de trabajo del Foro Morelia NExT se celebró en septiembre de 2015 con la participación activa de 210 líderes y representantes institucionales de diversas sensibilidades que contestaron el CP. Cabe resaltar que, además de las personas asistentes al encuentro, el CP fue enviado por correo electrónico a las personas invitadas que por diversas razones no pudieron asistir ese día. También se colocó en la página de internet del IMPLAN para su descarga y llenado por el público en general que quisiera participar.

Este amplio proceso de participación permitió recoger las opiniones, valoraciones y puntos de vista del sector público, del sector privado y de la sociedad civil respecto a la situación actual y la visión de futuro para la ciudad, el municipio y su entorno metropolitano. En conjunto, el primer CP utilizado para recoger las opiniones de los participantes proporcionó más de 100,000 respuestas que abarcaron todos los ámbitos de la realidad territorial y un conjunto amplio de sugerencias e ideas a tener en cuenta para el diseño del Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041.

Además, durante los meses de septiembre, octubre y noviembre del año 2015 se llevaron a cabo diez mesas temático-sectoriales entre especialistas, gobierno y ciudadanía; también se realizaron doce talleres en las tenencias del municipio, mecanismos que se implementaron aprovechando el marco del proceso de consulta pública para la elaboración del Plan Municipal de Desarrollo 2015-2018 (Morelia NExT 1.0), instrumento que se vinculó con este Plan.

---

## **ETAPA B**

### **Diagnóstico técnico**

En esta segunda etapa, el proceso de trabajo del Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 complementó el diagnóstico percibido mediante el análisis de planes y proyectos en marcha, y en particular, de las diferentes iniciativas y propuestas planteadas en varios periodos por el gobierno municipal, estatal y federal, así como de diversos municipios del entorno metropolitano. Fueron útiles también las investigaciones y demás aportes desarrollados desde las universidades, la sociedad civil y el sector privado. Es de resaltar la contribución derivada de entrevistas a profundidad con líderes del municipio, particularmente con miembros del Consejo Consultivo del IMPLAN y académicos de la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo (UMSNH) y la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) campus Morelia. De igual forma, contribuyeron de manera central los datos e información geográfica y estadística disponibles, los catálogos, las publicaciones, y en general, los estudios y referencias de todo tipo facilitados por el IMPLAN.

Resultó fundamental la exploración directa del territorio, el análisis cartográfico minucioso y la utilización de técnicas de diagnóstico sofisticado como Space Syntax, accesibilidad relacional, identificación de ecosistemas naturales, análisis de paisaje y estructura urbana, morfologías urbanas, áreas homogéneas diferenciables, estudio de isocronas, clústeres económicos emergentes, áreas de influencia funcional, entre muchos otros; que aportaron referencias imprescindibles para conocer la situación actual y las perspectivas de desarrollo futuro de Morelia y su entorno regional. Los resultados obtenidos proporcionaron la base para la elaboración de un diagnóstico técnico que definió las tres escalas básicas

del modelo territorial: la región centro del país que se denominó “Diamante de México” y en éste, el “Corazón del Diamante de México”; el ámbito metropolitano ampliado con criterios de funcionalidad relacional que se ha denominado “Morelia PLUS” (Proyecto de Liderazgo Social); y, el municipio propiamente, atendiendo a la ciudad como ámbito particular.

Los resultados de las etapas A y B ofrecieron un diagnóstico estratégico con las condiciones de partida para identificar los componentes de excelencia, los déficits críticos y las prioridades de futuro de Morelia y su entorno.

## **ETAPA C**

### **Calibración de la Hipótesis Territorial**

Al contar con un perfil territorial base, emergen de manera clara tanto los sectores económicos clave (e incluso actores particulares) como las orientaciones estratégicas que pueden sostener operaciones concretas en cada uno de los ámbitos o escalas de intervención definidos. Los elementos -o activos- territoriales adquieren propiedades de singularidad derivadas de los componentes de excelencia detectados. Esto permite que los conglomerados o nubes de activos puedan pensarse en esquemas de vinculación y articulación que den cuenta de procesos embrionarios de “clusterización”, entendiendo la importancia que esta organización de empresas y emprendimientos implica.

En los diferentes ámbitos de aproximación espacial señalados (regional, metropolitano-funcional y municipal) se definieron diversas operaciones territoriales inspiradas en los resultados del proceso de participación y el análisis técnico (etapas A y B) y que emergieron de las orientaciones estratégicas de futuro identificadas en el

---

territorio; de manera conjunta conformaron lo que se denominó Hipótesis Territorial. Esta fue planteada con el objeto de propiciar el debate, identificar los niveles de aceptación y facilitar la toma de decisiones con respecto a las propuestas que integrarían finalmente este Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041.

Las operaciones que integraron la hipótesis fueron de carácter diverso y estuvieron referidas a las escalas de actuación regional, metropolitana-funcional y municipal, en las que se visualizan de manera concreta las posibilidades de desarrollo consideradas importantes para alcanzar el futuro deseado en el territorio.

Esta hipótesis fue una primera aproximación al modelo territorial para Morelia y definió un conjunto de operaciones que en principio se consideraron válidas y coherentes pero que necesitaban ser contrastadas. Para esto se diseñó una segunda convocatoria al Foro Morelia NExT con el objeto de validar el nivel de apoyo a las diferentes operaciones territoriales en cada uno de sus componentes y recabar opiniones para matizar y reenfocar su diseño.

Este segundo encuentro del Foro Morelia NExT se celebró en el mes de enero de 2016. Inició con una presentación por parte de Metrópoli Cities Lab sobre lo acontecido desde la realización del primer encuentro, el proceso de sistematización de la información y la hipótesis territorial configurada por 13 operaciones territoriales distribuidas en las distintas escalas. Se utilizó un segundo CP diseñado especialmente para que las personas asistentes calificaran las operaciones, a través de la valoración de sus componentes clave, mismos que se describen a continuación.

Este segundo encuentro permitió detectar, en primera instancia, el grado de aceptación de las diferentes operaciones propuestas. Asimismo, la conveniencia de desarrollarlas a largo, medio o corto plazo, la prioridad que se les debe asignar, los modelos de gestión preferibles, el papel del sector social y privado, los elementos de programa y su capacidad para la atracción de inversión nacional e internacional. Finalmente, permitió evaluar el impacto previsible de las diferentes iniciativas para el desarrollo sostenible de Morelia.

Mediante el análisis de los resultados del segundo encuentro del Foro Morelia NExT se clarificaron los componentes y el enfoque de cada una de las operaciones planteadas, así como el nivel de respaldo a cada una de ellas y su priorización para implementarse.

Una vez concluido lo anterior, se llevó a cabo una intensa labor de socialización de los resultados y del modelo territorial de excelencia para Morelia, a través de la que se recibieron sugerencias de diversos organismos del gobierno federal y estatal, funcionarios de la administración pública municipal, empresarios, profesionales diversos, investigadores y profesores universitarios, colectivos sociales y sectores económicos significativos.

En este marco de encuentros, debe resaltarse un ejercicio realizado para conocer el panorama general de las condiciones y características que presenta Morelia para consolidarse como un Territorio Inteligente que albergue un ecosistema de innovación. Para ello, se llevó a cabo un encuentro en el que se convocó a diversos actores, tales como: empresas, emprendimientos, emprendedores, unidades académicas, incubadoras, aceleradoras, organizaciones civiles, entidades educativas y de investigación, entre otros presentes en el municipio. El objetivo fue dialogar

---

sobre las potencialidades y limitaciones a las que se enfrentan los distintos emprendimientos sociales y económicos para impulsar el ecosistema de innovación en el municipio de Morelia. Asimismo, este evento sirvió para ajustar con mayor precisión el alcance y naturaleza de las orientaciones estratégicas que se concretan en las operaciones territoriales multiescala.

Así, estos diferentes encuentros de contrastación aportaron ideas y sugerencias que permitieron hacer los ajustes necesarios y explorar nuevas opciones a las operaciones planteadas para los diferentes ámbitos territoriales. A partir de ello, se revisó y recalibró el modelo territorial de excelencia.

## **ETAPA D**

### **Definición del Modelo Territorial de Excelencia para Morelia**

Con base en los resultados descritos de la etapa C, se alcanzó la definición de un modelo territorial de excelencia cuya síntesis se encuentra en las operaciones territoriales resultantes de dicho proceso y que se recogen en este Plan. Son iniciativas inspiradas en los componentes de excelencia, apoyadas en las orientaciones estratégicas del territorio y con respaldo de instituciones, grupos de la sociedad civil y líderes que representan muy diferentes sensibilidades de Morelia y de Michoacán. Se trata de operaciones singulares en escalas espaciales diferenciadas que buscan aumentar la equidad social del territorio, su competitividad y su calidad ambiental. En conjunto definen un modelo integrado de futuro para Morelia y su entorno que se materializará en la medida que se logren transformaciones efectivas en el territorio en el corto, medio y largo plazo. Resultan esenciales para

que los actores que instrumentarán el Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 puedan tomar decisiones adecuadas en la gestión selectiva de proyectos específicos que contribuyan al desarrollo sostenible del municipio.

Disponer de un modelo territorial de excelencia es un elemento diferenciador que genera oportunidades y ventajas a los territorios que cuentan con él. Es una forma viable de materializar la reconstitución del tejido social, crear ventaja competitiva y así impulsar su magnetismo sostenible en la etapa de la globalización. Por eso, el liderazgo legítimo y creativo de los actores locales es tan importante que se convierte en un catalizador del involucramiento intersectorial. Derivado de lo anterior se multiplican exponencialmente las posibilidades de un futuro sostenible. No obstante, resulta fundamental que los principales actores institucionales en el ámbito nacional, estatal y local tengan la visión y el compromiso suficiente y sean capaces de inspirar e impulsar al sector privado y a la sociedad civil en el desarrollo de objetivos y proyectos de interés colectivo.

La participación de los ciudadanos, la cooperación intersectorial y la colaboración entre los poderes públicos de los diferentes órdenes, así como los agentes privados son elementos clave para el éxito de esta gran visión territorial. El objetivo es hacer de Morelia un “territorio con proyecto compartido” que sea capaz de dotarse de una visión clara de futuro socialmente equitativa, económicamente competitiva y sensible con el cuidado del ambiente.

Con la presentación de este Plan inicia una etapa desafiante, no sólo para su difusión, sino en la tarea de calibración, apropiación y gestión del mismo, para que sea una referencia útil en la toma de decisiones. Los actores

---

sociales involucrados y comprometidos en este momento y las subsecuentes administraciones públicas municipales, tendrán el reto de actuar y ser testimonio de una gran visión de Morelia que se construye y consolida con paso firme.

La propuesta de este Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 se presenta a continuación en los siguientes apartados:

**A. Cuestiones de Enfoque.** Expone el sistema conceptual base del trabajo y por ende de la metodología.

**B. Morelia. Condiciones de Partida.** Puntualiza la fisiografía municipal, analiza el contexto ambiental, el socioeconómico y el político de Morelia, así como sus déficits críticos, prioridades, los componentes de excelencia y retos de futuro.

**C. Morelia NExT. Nueva Economía por el Territorio.** Describe la orientación estratégica y las vocaciones del territorio.

**D. Morelia en el Corazón del Diamante.** Propone una serie de ideas para aprovechar la ubicación geográfica de Morelia en el contexto del centro de México (escala regional).

**E. Morelia PLUS.** Plantea una nueva escala territorial para Morelia que le aporta una nueva dimensión ecológica y funcional al área metropolitana (escala metropolitana-funcional).

**F. Modelo Territorial de Excelencia.** Describe las operaciones territoriales futuras que conforman el modelo territorial de excelencia de Morelia (escala municipal).

**G. Gran Visión Morelia NExT 2041.** Presenta las claves para conformar una agenda de transformación territorial inteligente en sus diferentes escalas de actuación.

Adicionalmente se incorporan algunos Anexos, con los resultados globales de los encuentros del Foro Morelia NExT, un primer acercamiento a los indicadores de monitoreo sobre los impactos en el corto y mediano plazos de las acciones emprendidas en el marco del presente Plan, y finalmente, las principales fuentes de información y referencias bibliográficas utilizadas.

Página derecha:  
**Proceso de participación**

Arriba de izquierda a derecha:  
Talleres en Atapaneo, Cuto de la Esperanza y Atécuaro.  
Abajo de izquierda a derecha:  
Talleres sectoriales, Foro Morelia NExT y mesas temáticas en Morelia



---

## CONCEPTOS CLAVE

**Componente de excelencia.** Elemento territorial singular de Morelia y su entorno que presenta un destacable atractivo y lo distingue de otros territorios, especialmente por sus características físicas, sociales y funcionales.

**Déficit crítico.** Condición de rezago o deterioro en el territorio que tiene como imperativo la intervención innovadora y participativa para su atención inmediata.

**Hipótesis territorial.** Es el conjunto de Operaciones Territoriales inspiradas en los resultados del proceso de participación y el análisis técnico, de los que emergieron las Orientaciones Estratégicas como oportunidades de futuro identificadas en el territorio. Define un escenario que se considera válido y coherente pero que requiere ser calibrado de manera participativa.

**Orientación estratégica.** Concentración geográfica de diversos activos territoriales tales como los rasgos naturales y ambientales, las manifestaciones culturales y los agentes económicos y del conocimiento (empresas, instituciones, asociaciones y universidades) que dan excelencia al territorio al compartir una dinámica distintiva y apoyada por un sector económico clave. Esta asociación es capaz de construir diálogos fructíferos que fomentan la innovación y la competitividad compartida. Perfila la participación en iniciativas conjuntas de todo tipo, desde actividades de difusión y fomento colaborativo, hasta proyectos de Investigación, Desarrollo e innovación (I+D+i) o de creación de capacidades. Es una vinculación innovadora de los Componentes de Excelencia que permite conducir las acciones del sector público, privado y social en los

procesos de gestión del desarrollo sostenible en el corto y el mediano plazo. Alcanza su máximo potencial en el Modelo Territorial de Excelencia, donde se consagra en Operaciones Territoriales multiescala.

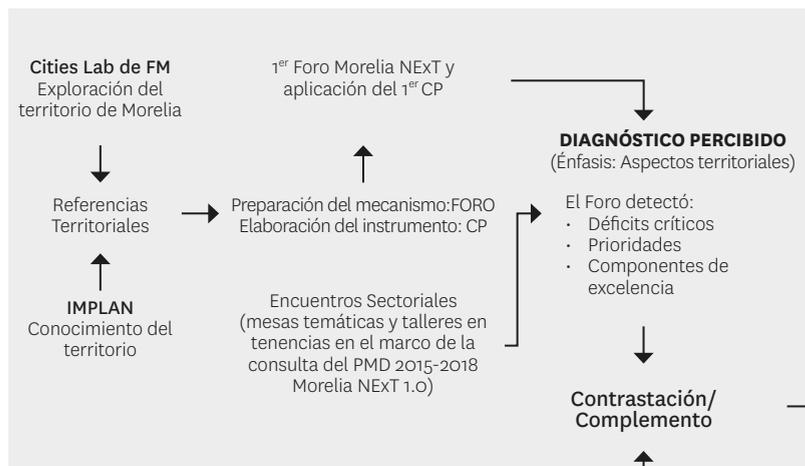
**Modelo territorial de excelencia.** Escenario al 2041 que sintetiza cómo se quiere organizar el territorio de Morelia y su entorno de manera altamente participativa e interrelacionada -regional y funcionalmente-, humana, equitativa, innovadora, competitiva y responsable con el ambiente.

**Operación territorial.** Iniciativa dinámica que -con otras de su tipo- da soporte al Modelo Territorial de Excelencia, derivado de su alta capacidad para crear condiciones de sostenibilidad, con base en singularidades del territorio. Surge de la interacción entre los Componentes de Excelencia y su tratamiento a través de las Orientaciones Estratégicas. Para su materialización es necesario un esquema de gestión territorial inteligente basada en la participación social y el análisis técnico de la aptitud del territorio, que deriva en proyectos específicos.

## PROCESO Y ETAPAS DE TRABAJO PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE GRAN VISIÓN MORELIA NEXT 2041

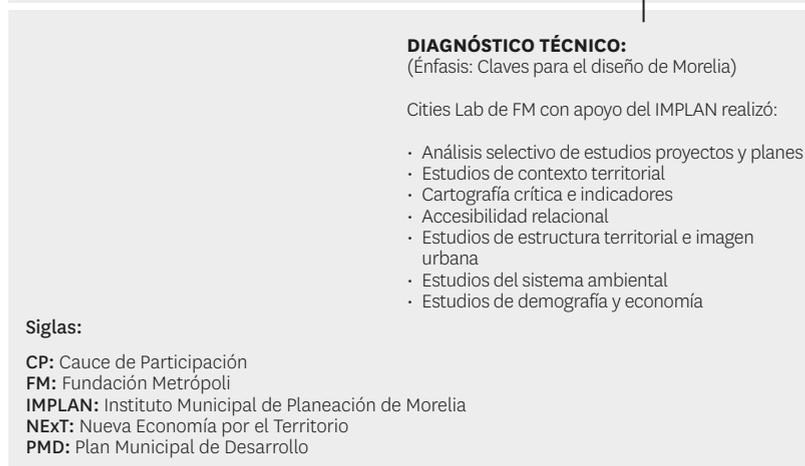
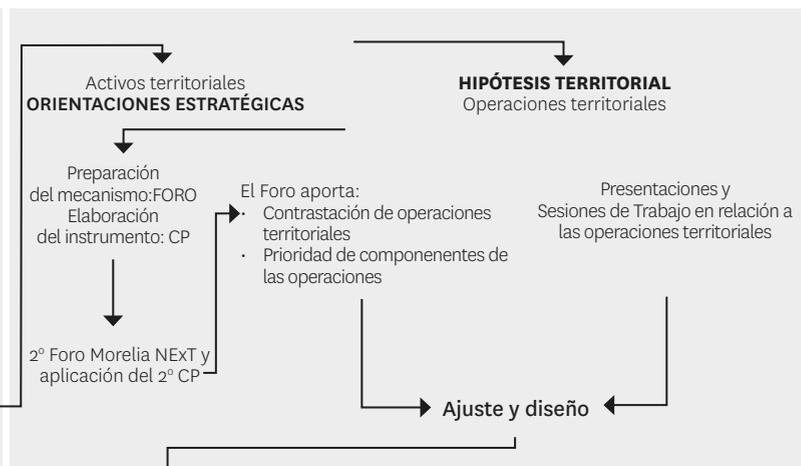
### ETAPA A. Diagnóstico percibido

Periodo: agosto a octubre del 2015



### ETAPA C. Calibración de Hipótesis Territorial

Periodo: diciembre del 2015 a marzo de 2016



### ETAPA B. Diagnóstico técnico

Periodo: septiembre a noviembre del 2015

### ETAPA D. Modelo Territorial de Excelencia y Libro Blanco

Periodo: abril a julio del 2016

#### Siglas:

CP: Cauce de Participación

FM: Fundación Metrópoli

IMPLAN: Instituto Municipal de Planeación de Morelia

NEXT: Nueva Economía por el Territorio

PMD: Plan Municipal de Desarrollo

# ÍNDICE

---

<b>A. CUESTIONES DE ENFOQUE . MORELIA HACIA UN TERRITORIO INTELIGENTE</b>	<b>29</b>
1. La Filosofía de los Territorios Inteligentes	30
2. Las ciudades como dinamizadoras de la innovación y desarrollo socioeconómico	42
3. Retos de la urbanización dispersa para la definición de un Modelo Territorial de Excelencia	46
4. La innovación, clave de los Territorios Inteligentes para el desarrollo sostenible	52
<b>B. MORELIA. CONDICIONES DE PARTIDA</b>	<b>57</b>
5. Delimitación territorial y características fisiográficas	60
6. Contexto ambiental	64
7. Condiciones sociales	68
8. Rasgos político-institucionales	72
9. Estructura económica	74
10. Resultados del Foro Morelia NEXt. Matrices de Excelencia, Prioridades y Déficit Críticos	76
<b>C. MORELIA NEXt. NUEVA ECONOMÍA POR EL TERRITORIO</b>	<b>85</b>
11. Hacia un Modelo Territorial de Excelencia y magnetismo para el talento	86
12. Componentes de Excelencia de Morelia	88
13. Orientaciones estratégicas del territorio	96
<b>D. MORELIA EN EL CORAZÓN DEL DIAMANTE</b>	<b>109</b>
14. Sistemas de Ciudades, Megarregiones Urbanas y Diamantes Territoriales. Expresiones contemporáneas	110
15. Construyendo El Diamante de México	114
16. Morelia en el Corazón del Diamante	122

---

**E. MORELIA PLUS**

	<b>127</b>
17. El área funcional de Morelia PLUS	128
18. Los paisajes metropolitanos y la dimensión ecológica de Morelia PLUS	136
19. Fortalecimiento de núcleos rurales en Morelia PLUS	150
20. Oportunidades para espacios logísticos y de actividad económica en el ámbito metropolitano	154

**F. MODELO TERRITORIAL DE EXCELENCIA. OPERACIONES TERRITORIALES ESTRATÉGICAS EN EL ÁMBITO MUNICIPAL**

	<b>159</b>
21. Anillo Morelia 500	160
22. Morelia Río	176
23. El Ecobulevar	180
24. Parque La Loma	196
25. El Centro Histórico. Distrito de excelencia y creatividad	202
26. Distrito 4.0	210
27. Corazones de Barrio	216
28. Recuperación de nuestras tenencias. Operación piloto Eco-comunidad de Capula	222
29. Smart Morelia	226

**G. GRAN VISIÓN MORELIA Next 2041. GESTIÓN TERRITORIAL INTELIGENTE**

	<b>231</b>
30. Hacia una agenda de transformación territorial	232
31. Claves para la Gestión Territorial Inteligente en los ámbitos del Plan	234
32. Estrategias para la gestión del Modelo Territorial de Excelencia	240
33. Incubación de operaciones estratégicas y sus proyectos	248
34. Implementación, seguimiento y evaluación	250

**ANEXOS****271**



1. LA FILOSOFÍA DE LOS TERRITORIOS INTELIGENTES
2. LAS CIUDADES COMO DINAMIZADORAS DE LA INNOVACIÓN Y DESARROLLO SOCIOECONÓMICO
3. RETOS DE LA URBANIZACIÓN DISPERSA PARA LA DEFINICIÓN DE UN MODELO TERRITORIAL DE EXCELENCIA
4. LA INNOVACIÓN, CLAVE DE LOS TERRITORIOS INTELIGENTES PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE



# Cuestiones de enfoque

## Morelia hacia un Territorio Inteligente

Los territorios exitosos en la etapa de la globalización son los que han sido capaces de conseguir un equilibrio inteligente entre los diferentes componentes de la sostenibilidad: competitividad económica, cohesión y equidad social y conservación ambiental. Se caracterizan por haber reflexionado sobre sus oportunidades en el nuevo contexto, identificando las fortalezas y singularidades de que disponen, o que pueden crear, para ocupar un nicho de desarrollo en una nueva época compleja, interconectada y sometida a procesos de cambio y ajuste permanentes.

Los Territorios Inteligentes están consiguiendo ventajas competitivas resaltando su identidad y fortaleciendo sus conexiones globales. Son territorios que están reinventándose siendo conscientes de que los espacios más atractivos, aquellos capaces de ejercer magnetismo sobre su entorno, serán los que tengan un proyecto de futuro –una *gran visión* - y que sean capaces de integrar a la sociedad para diseñarlo y llevarlo a cabo.

Los territorios del siglo XXI necesitan la innovación y la creatividad para diseñar su futuro. Las nuevas oportunidades que brindan las tecnologías digitales y las asombrosas posibilidades de interconexión y acceso a la información se aprovechan en todo su potencial cuando existe un proyecto de futuro que establece las prioridades de la agenda de desarrollo para lograr un perfil propio apoyado en sus singularidades y en sus componentes de excelencia. Una gran visión de futuro debe articular y catalizar el territorio en esquemas innovadores de integración y no sólo de manera accesoria o subordinada.

## 1. LA FILOSOFÍA DE LOS TERRITORIOS INTELIGENTES

---

Los Territorios Inteligentes son aquellos que están enfocando con coherencia los retos de la globalización y los riesgos que ésta genera

El Proyecto Cities nació en la Universidad de Pensilvania en el año 1998 como una investigación sobre 20 ciudades innovadoras de los cinco continentes, dirigida por la Fundación Metrópoli, con sede central en Madrid y gracias a una red internacional de ciudades, universidades, corporaciones y centros de investigación que colaboran habitualmente. Las ciudades seleccionadas en la primera fase de la investigación fueron, salvo excepciones, de tamaño medio a escala global, innovadoras en su contexto y con una actitud muy abierta a colaborar y compartir sus experiencias con otras ciudades del mundo. Son ciudades que pertenecen a países con distinto nivel de desarrollo económico, con distintas culturas y formas de organización política y social: Toronto, Boston, Filadelfia, Miami, Monterrey, Medellín, Curitiba, Montevideo, Santiago de Chile, Dublín, Bilbao, Windhoek, Ciudad del Cabo, Dakar, Riad, Dubái, Hong Kong, Shanghái, Cebú, Singapur y Sídney. En su fase inicial la investigación contó con la participación de departamentos de planeación urbanística y universidades de dichas ciudades. El Proyecto Cities se convirtió en un “Cities Lab”, laboratorio de investigación permanente de la Fundación Metrópoli que continúa su investigación con la incorporación de otras ciudades como Moscú, Ciudad de México, Casablanca y Yokohama y el análisis de nuevos territorios policéntricos como la América Urbana 2050, la Diagonal Europea, La Diagonal

del Estrecho de Malaca, el Diamante Caribe y Santanderes de Colombia o EuskalHiría.

Derivado de estas innumerables experiencias, se ha diseñado una metodología operativa para identificar los componentes de excelencia de cada territorio (y sus ciudades) desde diversas escalas de aproximación, comparando cartografías sobre temas críticos, indicadores, visiones y actitudes de los líderes locales, análisis de accesibilidad relacional, condiciones de contexto internacional y otros aspectos que ha permitido definir los perfiles territoriales y los aspectos en los que cada uno de estos presentan ventajas competitivas, en relaciones multiescala y policéntricas. Así ha sido posible analizar las principales innovaciones territoriales y entender las claves del éxito de ciertos proyectos de carácter estratégico que están cambiando de manera positiva su entorno.

Cities Lab de la Fundación Metrópoli se ha consolidado dentro del grupo de instituciones de capital intelectual dedicadas a crear y difundir conocimiento dirigido a construir un futuro sostenible contribuyendo como catalizador de la transformación positiva de territorios a través de tres componentes: investigación, innovación e incubación. Desde el 2001 se han desarrollado experiencias de intervención en territorios con grandes ciudades

---

y ciudades medias de México tales como Monterrey, Guadalajara, Puebla, Ciudad de México y recientemente a escala estatal en Guanajuato. Estas experiencias han derivado en un conocimiento y visión actualizada de la realidad de regiones importantes del país y de sus claves hacia el futuro. Es en este marco de investigaciones que Morelia emerge como un municipio estratégico, con todas las condiciones para tomar decisiones que marquen una bifurcación con las tendencias y déficits críticos que han aparecido derivadas de la ausencia de una apuesta de largo plazo.

Sobre la base de la investigación de estos años, se ha denominado Territorios Inteligentes a aquellos que están enfocando con coherencia los retos de la globalización y los riesgos que ésta genera. Se trata de territorios innovadores capaces de encontrar un equilibrio entre los aspectos de competitividad económica; cohesión y desarrollo social; y sostenibilidad ambiental y cultural. Ninguna de las innovaciones identificadas o de los proyectos desarrollados puede ser trasladada directamente a otro territorio, pero son referencias interesantes. Las principales características detectadas en los Territorios Inteligentes son:

## **LOS TERRITORIOS INTELIGENTES LOS DISEÑA LA COMUNIDAD**

Las leyes del mercado, tal y como se ha demostrado en muy diversos territorios, son un instrumento eficaz para dinamizar la economía y para estimular la creatividad y productividad de las empresas, sin embargo, el mercado no es un mecanismo eficiente de organización territorial y de distribución de beneficios del crecimiento económico y menos de equidad social con responsabilidad ambiental. Dejar la organización física de los territorios y su entorno a los meros impulsos del mercado y a las demandas particulares no genera resultados satisfactorios a mediano y largo plazo, ni siquiera en materia de competitividad urbana. Los Territorios Inteligentes no han surgido de la iniciativa aislada de los diferentes actores locales siguiendo únicamente la lógica del mercado. Aunque se tenga en cuenta la lógica económica y los mercados funcionalmente adecuados, el diseño territorial debe ser dirigido desde la sociedad y sus instituciones. Los Territorios Inteligentes diseñan su futuro a través de la participación de la población y mediante procesos que garanticen la innovación, son espacios con liderazgo fuerte, una sociedad civil madura y con clara cohesión inter-sectorial. Se constata que un liderazgo político coherente supone una importante ventaja competitiva. En algunas de las ciudades y regiones estudiadas, la carencia

---

de liderazgo político es suplida por la sociedad civil a través de fundaciones, ONG y el propio voluntariado activo, especialmente en ciudades de Estados Unidos donde el denominado tercer sector es muy fuerte. En otros casos, la comunidad empresarial o el sector académico juegan un papel esencial más allá de sus intereses directos. Es importante destacar que en las sociedades democráticas un liderazgo político creativo constituye una importante ventaja. La cooperación interinstitucional e intersectorial permite acometer proyectos que en un entorno de confrontación y de falta de objetivos compartidos sería imposible. En definitiva, los Territorios Inteligentes son aquellos con comunidades activas que han sido capaces de organizarse para inventar y alcanzar un consenso sobre un proyecto de futuro. Los procesos de participación de los ciudadanos pueden ser animados a través de las nuevas tecnologías que permiten compartir información y recoger con facilidad opiniones y actitudes con respecto a las principales cuestiones urbanas y territoriales.

### **SENSIBILIDAD AMBIENTAL Y RESPONSABILIDAD ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO**

Los Territorios Inteligentes comparten una nueva ética sobre el ambiente y los impactos sobre este en condiciones urbanas y su entorno. Las escalas territoriales de reflexión para abordar con coherencia los temas ambientales no son las divisiones administrativas convencionales, sino que se buscan y reconocen nuevas aproximaciones de trabajo, en ámbitos que van desde lo local a lo regional. Los Territorios Inteligentes aportan una nueva sensibilidad por los problemas que presenta y las oportunidades que ofrece el ambiente y se esfuerzan en hacer compatible el modelo territorial con las singularidades del mismo. La

preocupación por el ambiente y su condición conduce a evaluar externalidades y evitar impactos ambientales negativos. Sin embargo, los Territorios Inteligentes asumen una postura más ambiciosa de intervención positiva en el territorio mediante: protección activa del ambiente, puesta en valor del territorio, manejo adecuado y restauración de los ecosistemas y rehabilitación de las áreas urbanas degradadas física, social y económicamente. En las ciudades y sus regiones estudiadas en el Proyecto Cities se confirma que el esfuerzo territorial en materia ambiental incide en la cohesión y calidad de vida de la población al concebirse con equidad y se convierte así en un importante factor de competitividad y atracción de actividades económicas. Invertir en la recuperación, cuidado y mejora ambiental y en el paisaje de las ciudades (sus localidades, la propia ciudad y su entorno regional) es una de las actividades con importante impacto social y más rentable económicamente. En ello destaca lo que la arquitectura y la planeación física pueden aportar, el valor del diseño urbano y de la arquitectura del paisaje, sobre todo en los sistemas asociados al “espacio público”. En los últimos años, muchas regiones innovadoras se han planteado metas ambiciosas en materia ambiental, desde aproximaciones concretas de carácter local relacionadas a la gestión integral de los residuos sólidos urbanos, al manejo adecuado de los recursos hídricos, a la conservación y a la protección de la biodiversidad, a prácticas ecológicas de producción agrícola, entre otras; hasta aquellas de índole regional y global asociadas a la adaptación y mitigación del cambio climático con acciones tales como el consumo de productos locales y de bajo impacto, la reducción del consumo de energía, nuevos sistemas de movilidad sostenible y la utilización de energías alternativas para reducir las emisiones de CO<sub>2</sub>. Estos esfuerzos, como en el caso de ciudades como Copenhague y Malmö, han permitido impulsar una economía verde que crea empleo y nuevas opciones de desarrollo económico.

---

## **CAPACIDAD DE CREAR VENTAJA COMPETITIVA**

Los territorios son únicos e irrepetibles en un contexto internacional cada vez más interrelacionado y complejo. De esta singularidad pueden surgir ciertas ventajas competitivas para las actividades económicas, la residencia, el ocio, la cultura y la interacción social. En diversas ciudades estudiadas se demuestra que una adecuada planeación y gestión territorial permite mejorar la calidad de vida y la capacidad competitiva de una ciudad y su entorno. Así, los territorios son atractivos sobre la base de sus condiciones intrínsecas y porque han sido capaces de consensuar un proyecto inteligente de futuro que gestionado participativamente, consolida un modelo territorial coherente y compartido. En la actualidad y hacia el futuro, el reto más importante será la capacidad no sólo de consolidar una oferta educativa, sino dinámicas formativas innovadoras que generen procesos de retención y atracción de talento en los diversos ámbitos del conocimiento. La equidad territorial, las oportunidades profesionales, la conectividad, la infraestructura educativa, el ambiente innovador, las opciones residenciales, la seguridad ciudadana, la oferta cultural y de ocio, la calidad de los espacios urbanos y rurales y la adecuada relación con el entorno serán elementos clave de sostenibilidad. Los territorios que pongan énfasis en la educación y en atraer talento podrán diseñar su futuro, no sólo enfrentarlo. Los gobiernos municipales, estatales y las estructuras de coordinación regional pueden contribuir de forma eficaz a mejorar la competitividad de las empresas y actividades que se desarrollan en sus territorios. Se trata de que la sociedad pueda definir objetivos específicos para dotarse de los factores críticos capaces de generar ventaja competitiva.

En resumen, los Territorios Inteligentes son capaces de definir un proyecto que les permite consolidar un desarrollo sostenible reconociendo, aprovechando y creando ventajas competitivas para cierto tipo de actividades, estimulando la emergencia de condiciones de vida equilibrada, responsable con el ambiente y con clústeres económicos que permitan una posición competitiva en la nueva economía global, la sociedad del conocimiento y los derechos humanos. Desde la Revolución Industrial hasta hace algunas décadas, las fábricas eran los espacios de producción y requerían de una buena localización en polígonos industriales con infraestructuras a un precio razonable. En el siglo XXI, en la economía del conocimiento, los nodos de innovación y de generación de nuevas ideas, productos y servicios son los territorios, sus ciudades y localidades en lógicas y prácticas policéntricas. La calidad del territorio, la sinergia generada con su entorno y su magnetismo para la formación, atracción y retención de talento se convierten en factores clave. Los Territorios Inteligentes están enfocando con coherencia sus políticas para lograr ser vibrantes y con calidad espacial, conscientes que este esfuerzo será decisivo para el éxito de la economía regional.

## **COMPROMISO CON LA COHESIÓN Y EL DESARROLLO SOCIAL**

Los Territorios Inteligentes trabajan para lograr la cohesión y la equidad social luchando contra la desigualdad y la exclusión de personas y grupos sociales. En estos territorios se dedican esfuerzos importantes a reducir la segregación territorial, a la regeneración y renovación urbanas y rurales, a la mejora de la calidad ambiental, la movilidad sostenible, el espacio público y la imagen



---

urbana ya que estos aspectos repercuten en todos los grupos sociales. Los Territorios Inteligentes intentan crear una sociedad más inclusiva en la base sin la separación voluntaria de las élites. La experiencia corrobora que, específicamente el espacio público, concebido en activa relación con la naturaleza y dinámica social, puede ser uno de los principales puntos de referencia para la vida comunitaria, porque la calidad de estos espacios y su nivel de utilización es un claro exponente de equidad social. Estos principios pueden aplicarse perfectamente para pensar las localidades de menor escala en el territorio municipal. Gran parte de los esfuerzos para conseguir un espacio integrado socialmente no pueden realizarse por las autoridades públicas, y por ello, el dinamismo y el nivel de compromiso de la sociedad civil es esencial para lograr un territorio armónico e inclusivo. La investigación ha comprobado que el esfuerzo por lograr la inclusión social de todos los ciudadanos tiene efectos claros en la erradicación de la segregación, en la capacidad competitiva y en su atractivo territorial para el desarrollo de actividades económicas. En el caso de Morelia se requiere de una gestión inteligente del territorio que sea inclusiva con el resto de localidades que integran el municipio, mismas que hasta ahora se han mantenido marginadas de las dinámicas de la urbe o ciudad central.

Los Territorios Inteligentes reafirman un sentimiento de pertenencia e identidad, y ello mejora la capacidad para trabajar en proyectos colectivos. Además impulsan la democratización de la planeación territorial, asimismo utilizan los procesos activos de participación como mecanismo eficaz contra la exclusión y a favor del desarrollo sostenible. Otro factor importante de integración social en los territorios, íntimamente vinculado al espacio público, es la movilidad sostenible

que resignifica y reconfigura los esquemas tradicionales de abordar y atender tópicos como, por ejemplo, el transporte público. Un sistema eficiente y de bajo costo de transporte colectivo facilita el acceso de la población a las opciones de trabajo, residencia y servicios de todo tipo; asimismo debe mejorarse la calidad de los espacios públicos recuperando las calles y plazas, entre otras acciones para el peatón. Las nuevas tecnologías también contribuyen a la cohesión social en la medida que sea posible garantizar un acceso fácil del conjunto de la población a la información y los servicios en red.

## **ESTRUCTURAS COHERENTES DE GOBERNANZA TERRITORIAL**

En las últimas décadas se están produciendo cambios importantes: han surgido nuevos bloques políticos, se están desarrollando nuevas alianzas comerciales, se reorganizan las funciones de los Estados entre los distintos niveles de gobierno y emergen con fuerza las regiones y sus ciudades como nuevos protagonistas de la economía global. Sin embargo, la estructura organizativa de muchas entidades locales conduce en ciertos lugares a una fragmentación política y administrativa. Frente a esto, ciertos territorios innovadores están ensayando nuevas fórmulas de organización y coordinación entre distintas escalas territoriales de gobernanza que resultan cada vez más complicadas.

Es conocido el éxito de Singapur en su proceso de transformación territorial, urbana y de desarrollo económico en los últimos 50 años (SG50); la estructura de Ciudad-Estado ha facilitado la toma de decisiones y la continuidad temporal para el logro de ciertos objetivos. En el otro extremo, es conocido el caso de municipios,

Página izquierda:  
**Área Metropolitana de Kuala Lumpur y ecosistemas de innovación asociados al Supercorredor Multimedia**

Fuente: Fundación Metròpoli

---

especialmente en América Latina, con alcaldes que sólo pueden ejercer sus funciones por periodos de tres o cuatro años sin posibilidad de reelección, produciéndose en muchos casos parálisis e imposibilidad para abordar proyectos de cierto impacto en el largo plazo. Los Territorios Inteligentes son capaces de dotarse de una estructura administrativa y política eficiente con pactos de colaboración inter-institucional e intersectorial coherentes para diseñar y construir el futuro, además, son lugares capaces de crear los órganos adecuados para el desarrollo de proyectos concretos o cumplimiento de objetivos específicos, es decir, son capaces de tejer la “arquitectura social” necesaria para la eficacia en el desarrollo de iniciativas y proyectos estratégicos. Cabe recordar el caso de Bilbao Ría 2000, una sociedad que durante casi 20 años ha sido el lugar de encuentro entre el Estado Español, Gobierno Vasco, Diputación de Bizkaia y Ayuntamiento de Bilbao para la transformación del modelo de ciudad. Algunas ciudades como Toronto desarrollaron hace ya unas décadas procesos de reforma administrativa y política para reorganizar su territorio metropolitano de manera eficiente y democrática, integrando desde un inicio a los diferentes municipios en una sola entidad.

Es importante hacer referencia también a las posibilidades que ofrecen las nuevas tecnologías para impulsar la participación de los ciudadanos y fomentar modelos de gobierno más transparentes y eficaces: una plataforma de gobierno y gobernanza electrónica (por ejemplo “Smart-Government”) para la reducción del peso burocrático y el avance de la democracia sustantiva. La conectividad entre las personas y grupos que ofrece la tecnología digital está siendo utilizada en muchos territorios para mejorar los servicios y fomentar el sentido de ciudadanía.

## DIÁLOGO CON EL ENTORNO

Los Territorios Inteligentes encuentran las claves para el diseño de su modelo territorial de excelencia en la relación con las condiciones de su contexto y en su capacidad para identificar sus orientaciones. En particular, a escala global han encontrado una singularidad con el desarrollo de clústeres que fortalecen su dinámica local y los posicionan en la economía global. Boston como centro global de formación académica e investigación ha captado talento internacional y desarrollado actividades económicas intensivas en conocimiento; Singapur fue capaz de consolidar un nodo portuario, aeroportuario y financiero. Ahora apuesta por la atracción de talento con la creación de un clúster de excelencia en biotecnología y el liderazgo en el campo de las soluciones urbanas; Kuala Lumpur pretendió consolidarse en su momento como centro de excelencia en tecnologías multimedia con su proyecto del Supercorredor Multimedia entre el aeropuerto internacional y el centro de la ciudad donde están las Torres Petronas; Miami, punto de encuentro entre Estados Unidos y Latinoamérica, inicialmente tuvo éxito en el turismo de playa y cruceros pero ha evolucionado hacia la creación de un “hub” en el campo financiero, hospitalario y recientemente en el campo del arte; Copenhague y Malmö apuestan por ser un referente global en la economía verde; Curitiba se especializó en el campo de la fabricación de automóviles o Meknés, Marruecos en la producción agrícola.

También se presenta la inserción inteligente de determinados núcleos urbanos en los sistemas de ciudades con beneficios que alcanzan e irradian a su entorno, especialmente en Europa, donde existe un rico sistema de asentamientos históricos. Surgen oportunidades derivadas de la definición de perfiles complementarios como el

---

fortalecimiento de ciertas conexiones, de estructuras territoriales policéntricas del desarrollo de funciones supramunicipales e interrelaciones de las ciudades con los sistemas rurales y espacios naturales. Es el caso del País Vasco que con su proyecto EuskalHiría está apostando por ser un referente en Europa.

Finalmente, la emergencia de la ciudad-región en los entornos de las principales metrópolis ofrece un ámbito complejo y apasionante de posibles relaciones. La organización de los territorios metropolitanos y de las regiones urbanas es posiblemente el reto más difícil del urbanismo del siglo XXI. No es fácil identificar estos perfiles territoriales constreñidos a las delimitaciones municipales, se requiere articular las diferentes escalas territoriales con visión estratégica. Una forma eficaz de hacerlo se desarrolla un poco más adelante en torno a la emergencia del concepto de Diamante Territorial. En este caso, el diálogo con el entorno alcanza su máxima expresión y es posible concebir operaciones en los diferentes ámbitos territoriales, conformadas por proyectos estratégicos, dentro del marco de una reflexión sobre los componentes de excelencia.

## **COMPROMISO CON LA INNOVACIÓN**

Las empresas que más éxito tienen en los mercados internacionales dedican un mayor esfuerzo a labores de Investigación, Desarrollo e innovación (I+D+i); de forma análoga, los territorios que diseñan estrategias innovadoras pueden afrontar el futuro con más éxito. Los Territorios Inteligentes detectan sus singularidades y oportunidades, con capacidad para aprender de su propia experiencia y la de otros. El mayor riesgo es permanecer

inmóvil y no ser creativos en un contexto de rápidos cambios y profundas transformaciones de todo tipo. La experiencia del Proyecto Cities ratifica la importancia de la creatividad y la capacidad de innovación. Innovar es crear a partir de lo ya inventado, de lo que sabemos cómo es y cómo funciona, del saber acumulado en los territorios. La clave son las personas, la existencia de una población con un alto nivel de formación. A esto se refiere el concepto de “ecosistemas de innovación” considerado en este enfoque. Cuando los territorios disponen de una importante infraestructura educativa, clústeres empresariales y emprendimientos locales articulados, pero sobre todo, centros de investigación de alto nivel, tienen ventajas para la innovación. Algunos que no cuentan con esto, están atrayendo talento intelectual, empresas y trabajadores cualificados sobre la base de su calidad de vida, el ambiente innovador y la existencia de un proyecto interesante de futuro que sintoniza con la visión de esos actores. Por ejemplo, Singapur ha creado centros permanentes para el impulso de la innovación como es el caso del Centre for Liveable Cities (CLC) que desarrolla investigaciones sobre temas estratégicos para el futuro del país e impulsa un importante programa de interacción global con las ciudades y líderes urbanos más innovadores del mundo. Hasta ahora, en colaboración con Urban Development Authority ha desarrollado diferentes iniciativas como las Cumbres de Ciudades y de Alcaldes, Expo de Ciudades, Premios como el prestigioso Lee Kuan Yew World Cities Prize, así como publicaciones, exposiciones y conferencias frecuentes. Este esfuerzo sostenido en el tiempo está facilitando que Singapur tenga acceso inmediato a las ideas más novedosas en materia de regiones y ciudades, la creación de una red global de excelencia y facilitar el acceso a los mercados internacionales del sector emergente de soluciones urbanas en esta Ciudad-Estado. Lo valioso del modelo de

---

Singapur, desde una perspectiva más amplia, es haberse convertido en un laboratorio de experimentación de soluciones territoriales que pueden ser referencia para otras ciudades y regiones del mundo, en una etapa en la que el ritmo de urbanización del planeta es el más rápido de la historia de la humanidad.

### **CONEXIONES CON REDES DE CIUDADES**

En la actualidad, las ideas de red y flujo prevalecen sobre una idea estática o convencional del territorio. Las ciudades en sus relaciones policéntricas y con sus prácticas interconectadas posibilitan el acceso a la economía y al mundo. Tradicionalmente los Estados han monopolizado las relaciones políticas internacionales a través de sus ministerios o secretarías de asuntos exteriores y sus embajadas. En el caso mexicano, de cara al futuro, el protagonismo creciente de los municipios y sus ciudades en la nueva sociedad global, hace necesaria una postura más activa en la búsqueda de alianzas estratégicas innovadoras dentro y fuera del país. Los Territorios Inteligentes son capaces de tejer las conexiones necesarias para participar de forma activa en redes que les aportan posición estratégica a escala internacional. Estas redes pueden basarse en la complementariedad, la sintonía cultural, la localización geográfica, el tamaño, el perfil urbano, etc., facilitando los intercambios políticos, económicos, sociales, culturales y de ideas.

La experiencia del Proyecto Cities muestra que pueden establecerse vínculos sólidos entre ciudades en regiones distantes con las que existe sintonía y vencerse las barreras convencionales. Los territorios, al igual que las empresas, las universidades, los centros de investigación

y las personas, también necesitan establecer vínculos inteligentes y alianzas estratégicas para el cumplimiento de sus objetivos. Un territorio que no tiene proyecto de futuro difícilmente podrá identificar las conexiones específicas que necesita, tampoco podrá crear las alianzas estratégicas que le permitan el acceso a las innovaciones y experiencias en ámbitos específicos. Los Territorios Inteligentes son conscientes de que una de las claves del éxito en la globalización es reconocer y catalizar la pertenencia a redes funcionales y operativas a nivel regional, nacional e internacional, a través del esfuerzo de cooperación e intercambio. La diplomacia a escalas locales y regionales (o “paradiplomacia”) está emergiendo con fuerza como una opción eficaz que permite a los territorios aprender de otras experiencias de su propio país o del exterior y fortalecer su capacidad para impulsar redes en torno a temas estratégicos.

### **INTEGRACIÓN DEL MUNDO FÍSICO Y VIRTUAL**

La revolución digital acelerada en las últimas décadas tiene una influencia decisiva en la economía, la política, las relaciones sociales y, por ende, en los territorios. La “sociedad del saber” se apoya en el acceso generalizado a la información a través de una red que es el vehículo para la organización y el intercambio de ideas y la vía colaborativa a un horizonte sin limitaciones. Los Territorios Inteligentes necesitan de la tecnología digital apropiada para alcanzar sus objetivos en un entorno en el que pueden lograrse resultados espectaculares en materia de participación social, mejora de los servicios públicos y privados y de aceleración de la competitividad. Una clave en los proyectos de futuro es la integración del espacio físico con el virtual, fomentando la conectividad entre las

---

personas, las instituciones y las empresas más allá de la distancia entre ellos.

La actual era digital puede ser el detonante de una economía más creativa, donde el intercambio entre arte y tecnología sea el motor de la transformación y el desarrollo territorial. Este impulso a la economía del conocimiento es lo que buscan algunos territorios con la conformación de Distritos Digitales, dotados de infraestructuras de última generación, tipologías arquitectónicas e iniciativas que permiten formar y acoger talento. Aprender, trabajar y divertirse son hoy actividades que se mezclan en el territorio. A ello contribuyen las nuevas tecnologías en red capaces de liberar la educación y el trabajo de sus lugares tradicionales. El soporte digital permite que emprendimientos locales, pequeñas compañías y profesionales creativos se relacionen más allá de la complejidad territorial, integrando el ocio, el arte, la cultura y la educación con los espacios de empleo y residencia.

Bajo el contexto descrito, los Territorios Inteligentes son conscientes de la importancia de recuperar los espacios públicos como lugares de encuentro que acogen las actividades de la nueva economía local y regional. La revolución digital está transformando los flujos y los nodos del territorio y permite organizar a la sociedad de forma más intensa y flexible. De esta manera, se apuesta por la integración del mundo físico y virtual, donde el trabajo colaborativo en red hace posible un diálogo fructífero entre la tecnología digital y el territorio.

La infraestructura de conectividad de banda ancha es la base para activar herramientas tecnológicas de futuro tales como la computación en la nube, los dispositivos móviles, las redes sociales, el “Big Data” en contextos

de ciberseguridad. Los Territorios Inteligentes crean ecosistemas locales de innovación y desarrollan clústeres económicos que brindan oportunidades de empleo antes impensables. Su éxito en la nueva sociedad digital dependerá de tener definida una gran visión en función del modelo de excelencia territorial. La tecnología adecuada puede ayudar a que las ciudades y las localidades en los territorios sean más inclusivas, eficientes, transparentes, sostenibles, equilibradas y competitivas.

La competitividad económica de los países en los mercados internacionales depende, de manera fundamental, de las regiones urbanas que son los centros más importantes de la productividad y de la innovación

Diamante Cloud.  
Diamante Caribe y  
Santanderes de Colombia

Fuente: Fundación Metrópoli y  
Microsoft





## 2. LAS CIUDADES COMO DINAMIZADORAS DE LA INNOVACIÓN Y DESARROLLO SOCIOECONÓMICO

---

Las ciudades tienen un gran valor no sólo para el desarrollo de las actividades económicas sino como lugares para vivir, para el ocio, la cultura, la educación y la relación con los demás

En todo el mundo, los territorios y sus ciudades están experimentando algunas de las transformaciones más profundas de su historia. Por primera vez la mayor parte de la población de nuestro planeta vive en ciudades y regiones urbanas y todo indica que esta tendencia continuará en las próximas décadas. Los estudios demográficos<sup>1</sup> indican que para el año 2030 el 80% de la población mundial vivirá en ciudades. América Latina será la región más urbanizada del planeta con casi el 92% de sus habitantes en urbes, la mayoría en grandes megalópolis. A lo largo de los últimos 60 años el número de ciudades de más de un millón de habitantes (umbral al que se acerca Morelia) se ha multiplicado por cuatro.

Pero no es sólo un proceso cuantitativo, las ciudades desempeñan un papel de liderazgo creciente como nodos que articulan a las sociedades y organizan la economía mundial. Además su compromiso en materia de sostenibilidad es un aspecto esencial de la continuidad y de la calidad de vida en el planeta.

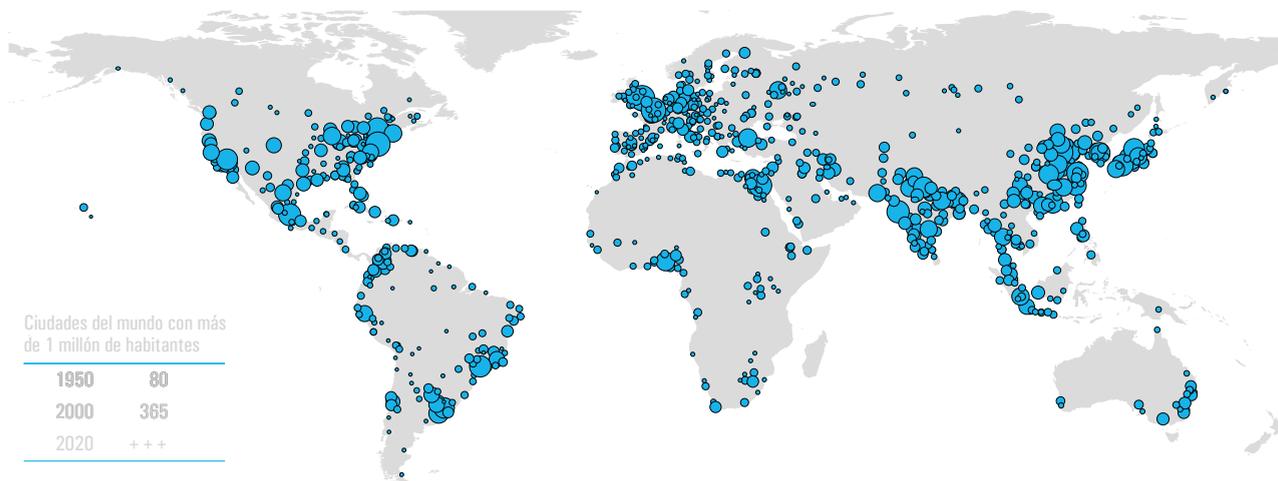
La ciudad ha sido históricamente un lugar de encuentro, de intercambio, un lugar para vivir y trabajar. Con el

desarrollo de las nuevas tecnologías de la información y las telecomunicaciones se están produciendo cambios sin precedentes que afectan a la política, la economía, la cultura y casi todas las facetas de la vida humana. Sin embargo, las relaciones interpersonales siguen siendo decisivas. Los espacios urbanos han sido de gran valor no sólo para el desarrollo de las actividades económicas sino como sitios para el ocio, la cultura, la educación y demás servicios. Generan innovaciones y concentran procesos de desarrollo económico en los que se puede impulsar la sostenibilidad. Asimismo, bajo esquemas de gestión territorial adecuada posibilitan una generación de riqueza que atienda a la calidad de vida de la población.

Más del 80% del Producto Interno Bruto (PIB) mundial se genera en las ciudades<sup>2</sup> por medio de actividades industriales, comerciales y terciarias. Si se conduce y administra bien, la urbanización puede promover el crecimiento sostenible al aumentar la productividad, permitir la innovación y el surgimiento de soluciones territoriales que promuevan el manejo adecuado de los recursos naturales tales como el agua, el suelo,

1. UN Habitat. State of the World Cities 2012-2013

2. *Ibíd*; Dobbs, R. et al. Urban world: Mapping the economic power of cities. McKinsey Global Institute. March 2011



Ciudades del mundo con más de 1 millón de habitantes

1950	80
2000	365
2020	+++

Ciudades del mundo con más de 1 millón de habitantes

1950	80
2000	365
2020	+++

El creciente protagonismo de las ciudades en el mundo

Fuente: PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo)

la energía, entre otros; el reto es hacerlo con equidad social y responsabilidad ambiental, así se hace viable el desarrollo sostenible. Las 59 Zonas Metropolitanas de México acogen al 51% de la población y generan el 67% del PIB nacional.

La concentración de consumidores, trabajadores, negocios e instituciones en una ciudad densa y cohesionada tiene el potencial de producir externalidades positivas e impulsar dinámicas de rendimientos crecientes. Las economías de aglomeración toman una importancia creciente pues son elementos clave que generan interacciones interpersonales e intersectoriales, esenciales para la innovación y la competitividad en la economía global.

En gran parte del mundo la competitividad económica de los países en los mercados internacionales depende, de manera fundamental, de las regiones urbanas consolidadas como centros de productividad e innovación. Esto es relevante en el caso de la denominada “economía del conocimiento”, basada en el saber, la información y el uso de la tecnología y las comunicaciones.

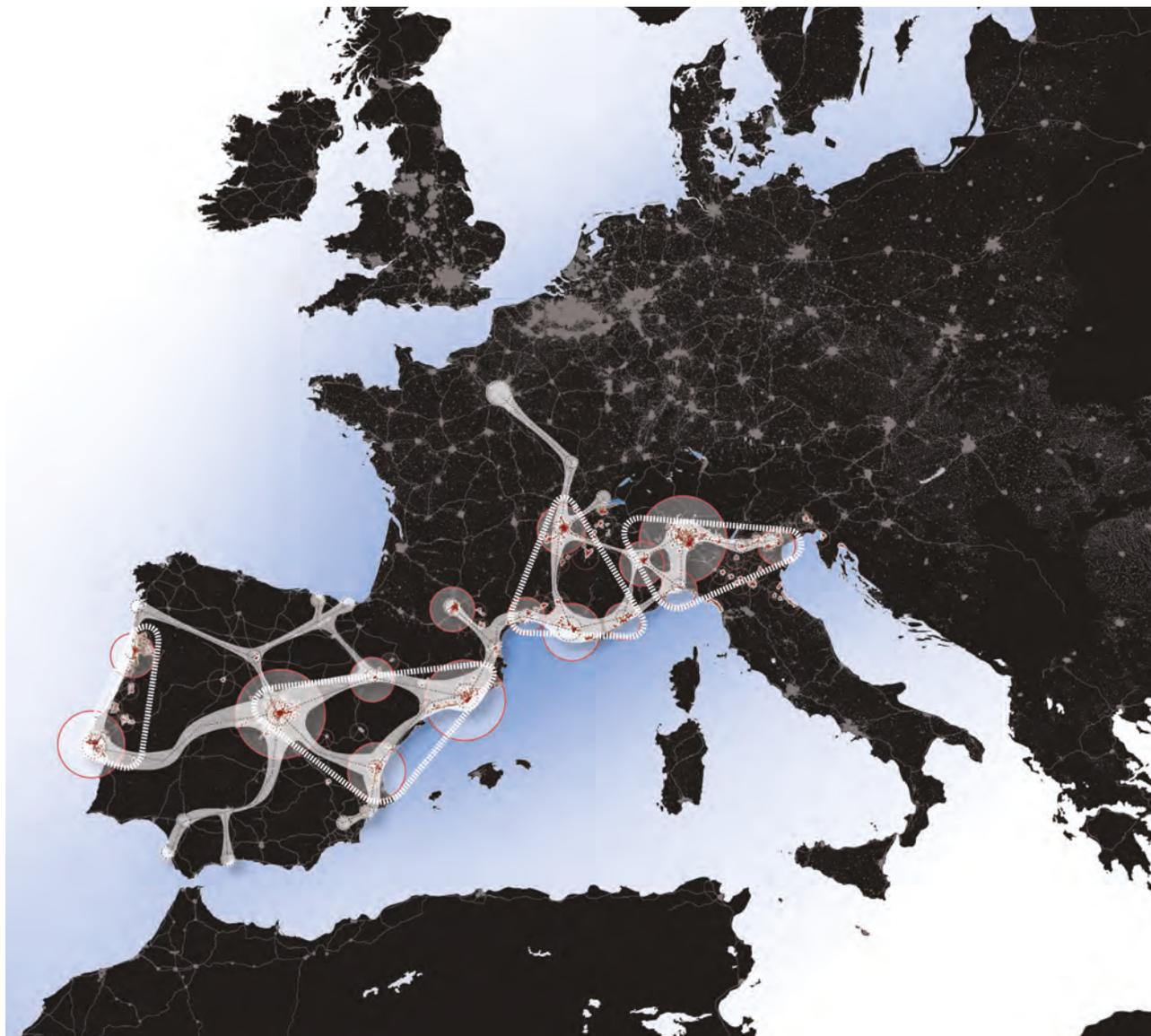
Estudios realizados por ONU-Habitat <sup>3</sup> han mostrado que en algunos países como Argentina, Brasil, México y Honduras los fenómenos de urbanización y crecimiento económico están relacionados.

Consolidar apropiadamente el sistema urbano en los Territorios Inteligentes es fundamental para lograr un crecimiento económico y social equitativo. Más aún, deberá desarrollarse reconociendo la arbitrariedad entre los límites territoriales y funcionales de las ciudades con sus entornos.

El sistema urbano en los Territorios Inteligentes es fundamental para lograr un crecimiento económico y social equitativo

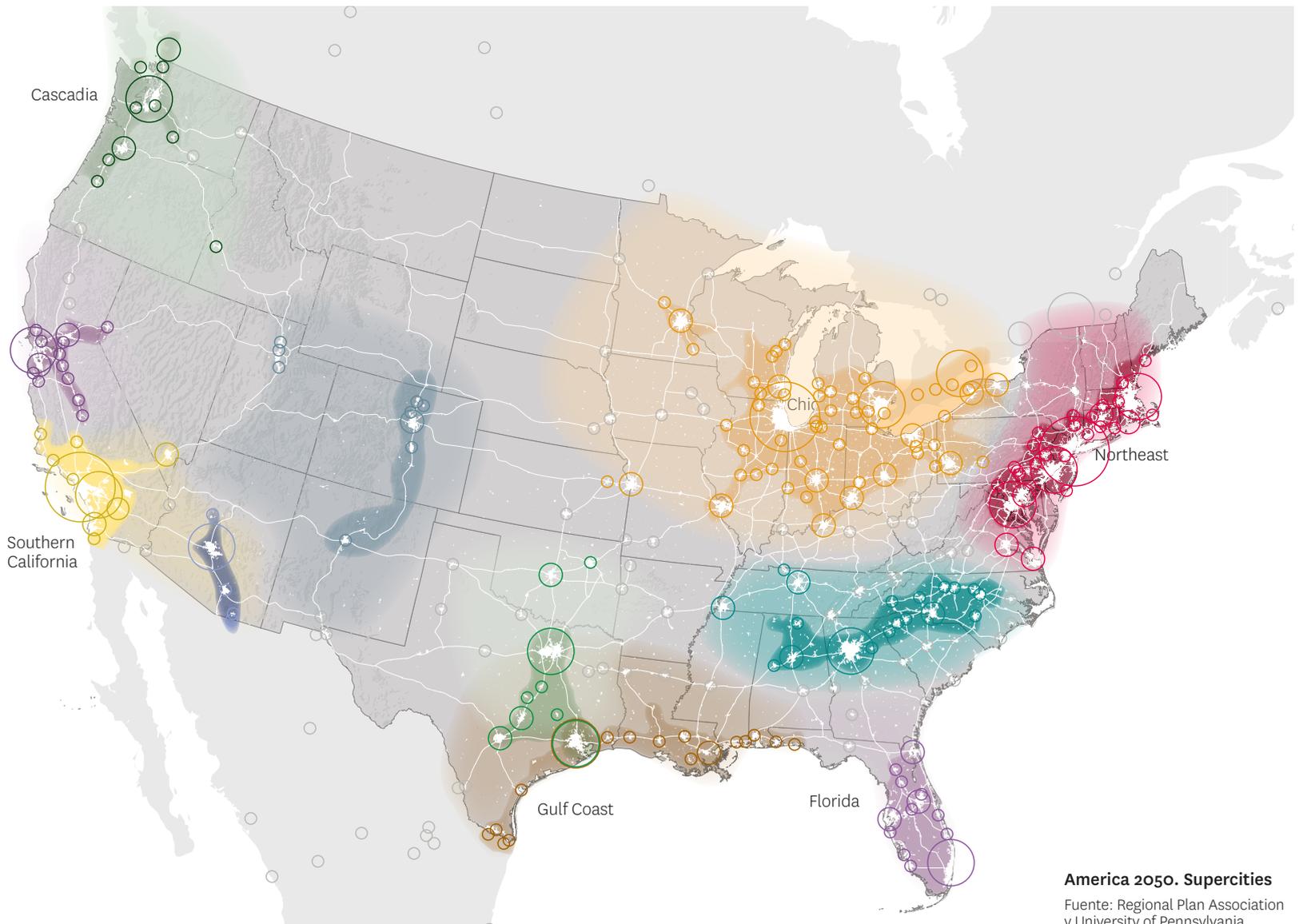
3. ONU-Habitat (2012). Estado de las Ciudades de América Latina y el Caribe 2012. Rumbo a una nueva transición urbana. Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, Oficina Regional para América Latina y el Caribe

Las ciudades desempeñan un papel de liderazgo creciente como nodos que articulan a las sociedades y organizan la economía mundial



**Diagonal europea**

Fuente: Fundación Metròpoli



# 3. RETOS DE LA URBANIZACIÓN DISPERSA PARA LA DEFINICIÓN DE UN MODELO TERRITORIAL DE EXCELENCIA

---

Con un Modelo Territorial de Excelencia, con liderazgo y con capacidad de colaboración entre los diferentes actores se multiplican exponencialmente las posibilidades de futuro

Aunado a las particularidades positivas que ofrecen los procesos de consolidación de las ciudades como dinamizadoras de la innovación y del desarrollo sostenible, es innegable que manifiestan una condición dual con patrones nocivos para el territorio y su sostenibilidad.

Uno de los aspectos más conflictivos de los procesos de expansión urbana y metropolitana es la aparición de dinámicas de urbanización difusa en las zonas de borde, donde la ciudad se confunde con su entorno, es decir, su ámbito periurbano. La proliferación de espacios residenciales y de establecimientos comerciales y productivos que se localizan de forma dispersa constituye un tipo de crecimiento que agudiza los impactos ambientales, dispara los gastos de dotación de infraestructuras y equipamientos y dificulta la administración y gobernanza del territorio.

Estos procesos de dispersión de la urbanización son comunes en ámbitos cada vez más extensos en torno a las ciudades centrales, producen una heterogeneidad en el paisaje donde los espacios rurales y los sitios “naturales” quedan reducidos a espacios más o menos aislados en un entorno crecientemente dominado por los procesos de transformación del uso del suelo.

Este proceso de rápido crecimiento demográfico que ha experimentado Morelia, se explica en buena medida por el fenómeno de migración interna ocurrido en Michoacán y su contexto regional. En tan sólo 20 años (entre 2000 y 2020) la población del municipio aumentó 228,521 personas. El conjunto de la Zona Metropolitana<sup>4</sup> ha incrementado en el mismo período alrededor de 313,093 habitantes, es decir el 73% del crecimiento se ha producido en Morelia. A partir del año 2010 el municipio con la tasa de crecimiento promedio demográfico mayor es el municipio metropolitano de Tarímbaro con una tasa de incremento medio anual del 3.83%.

Diversos indicadores muestran la rapidez e intensidad del proceso de crecimiento de Morelia hacia sus periferias, toda vez que entre 1998 y 2008 la expansión urbana ocurre de manera importante al exterior del anillo periférico (también conocido como libramiento). La superficie ocupada por asentamientos construidos en este ámbito mayoritariamente periurbano aumentó en un 43% en solamente 10 años, resultando en una elevadísima fragmentación del espacio construido.

4. La Zona Metropolitana de Morelia está integrada por los municipios de Morelia, Álvaro Obregón, Tarímbaro y Charo

---

Actualmente se contabilizan alrededor 922 colonias en el municipio y otras 275 con algún tipo de irregularidad en cuanto a la posesión legal de la tierra<sup>5</sup>. Se estima que el número de estas últimas ha crecido en un 30% durante la última década pese a los procesos de legalización de algunas de ellas. Este tipo de asentamientos se localizan mayormente sobre terrenos de uso público o ejidales y con frecuencia en zonas de riesgo por inundaciones<sup>6</sup>.

Las dinámicas de crecimiento disperso se han visto impulsadas por diversos procesos que actúan conjuntamente. Uno de ellos emana de una demanda de vivienda insatisfecha que se enfrenta, por un lado, a la insuficiencia de oferta de suelos urbanizables dentro de la mancha urbana (aunado a la existencia de espacios vacíos en un proceso de especulación); y por el otro, a la dificultad de pago de un amplio sector de población con bajos recursos económicos.

Frente a este déficit de la oferta de vivienda dentro de la mancha urbana, la respuesta como en otras zonas de México, ha sido el impulso a nuevos desarrollos de

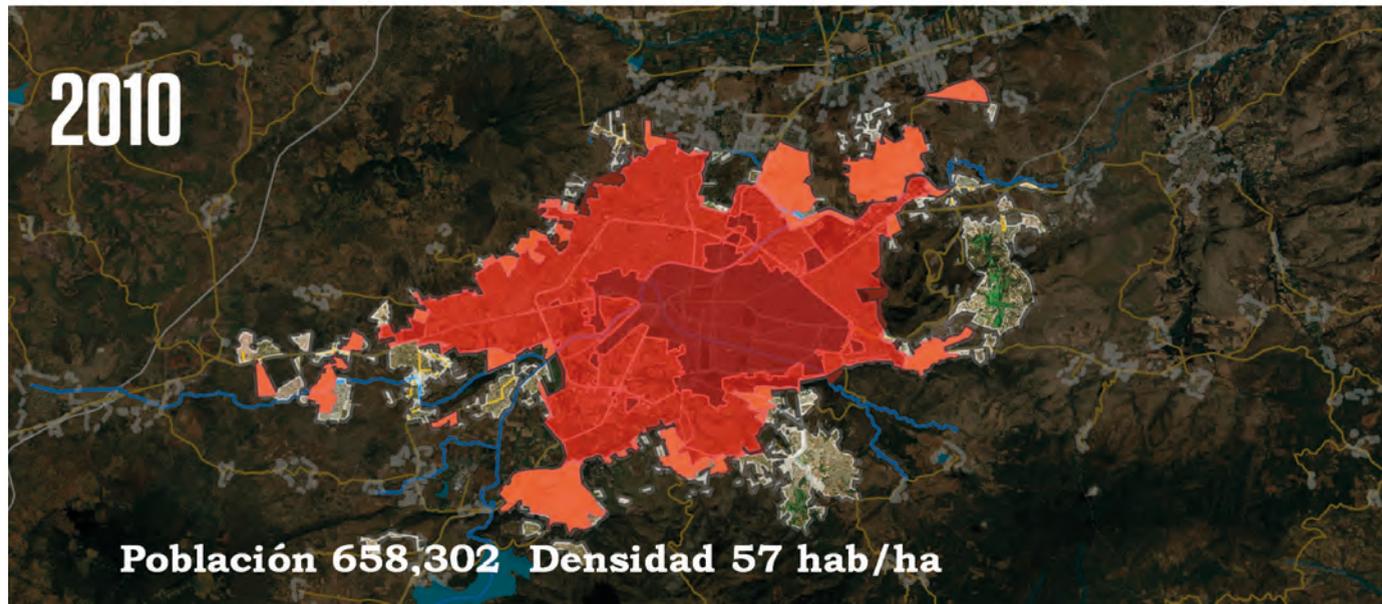
vivienda social en ámbitos periféricos donde los precios del suelo son menores. El resultado ha sido la aparición de grandes conjuntos habitacionales desvinculados de la ciudad y cuyo único criterio de localización ha sido la disponibilidad de suelo a bajo precio. La mayoría de ellos se localizan principalmente en torno a los ejes de acceso a la ciudad, especialmente hacia Capula (salida a Quiroga), Cointzio (al suroeste del centro urbano), Atapaneo (al noreste de la ciudad) y el municipio de Tarímbaro (al norte de la mancha urbana). Aparecen como grandes enclaves construidos con una total homogeneidad de sus edificaciones, rodeados por terrenos baldíos y con un sólo punto de conexión exterior con vías interurbanas y sin otro elemento de articulación con demás tejidos urbanos. Estos espacios son poco atractivos, uniformes y monofuncionales, con una importante falta de equipamientos, servicios especializados y grandes costos de movilidad para los residentes en términos de tiempo y/o dinero. En el país se estima que alrededor del 50% de las casas en estos conjuntos habitacionales se encuentran desocupadas, disminuyendo aún más la capacidad de estos espacios para acoger servicios, diversificar su tejido urbano y paliar el déficit mencionado.

Otro proceso de urbanización dispersa se asocia al desarrollo de grandes áreas de fraccionamientos cerrados

**Morelia presenta un modelo de ciudad disperso. La mayor densidad urbana se concentra en el interior del anillo periférico**

5. Dirección de Orden Urbano, 2022. H. Ayuntamiento de Morelia.

6. Hernández, J.A. y Vieyra, A. 2014



### INCREMENTOS EN EL PERÍODO 1980-2020

Densidad bruta en el año  
2020 de:

- Densidad de población es de 57 habitantes por hectárea.
- Densidad de vivienda es de 23 viviendas por hectárea.

Tasa de crecimiento de  
2010 a 2020:

- Población anual es de 1.9%
- Mancha urbana anual es de 2.0%

2000

Población 550,725 Densidad 58 hab/ha

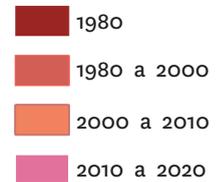
2020

Población 797,773 Densidad 57 hab/ha

POBLACIÓN DEL ÁREA URBANA  
DE LA CIUDAD DE MORELIA 2020

797,773 habs.

Años de crecimiento



Crecimiento urbano de Morelia, entre  
1980-2020

Fuente: Censo de población y  
vivienda, INEGI 1980, 2000, 2010  
y 2020.

0 3 6 9 km

## La dispersión de los asentamientos y el predominio de enclaves de baja densidad hace imposible desarrollar sistemas viables y eficaces de transporte público

vinculados a residencias para familias de altos ingresos. Estas tipologías, impulsadas por la búsqueda de entornos de vida más atractivos “en contacto con la naturaleza”, se caracterizan por ser viviendas unifamiliares aisladas y con frecuencia ligadas a grandes equipamientos deportivos y de ocio que generan espacios de muy baja densidad, física y funcionalmente desvinculados de sus alrededores.

Entre estos extremos aparecen otros rasgos que contribuyen a la proliferación de asentamientos dispersos en ámbitos periurbanos e incluso rurales. Así se generan nuevos espacios urbanos y procesos de conurbación que se desarrollan espontáneamente generando conflictos y limitando las ventajas de una articulación eficiente entre municipios y localidades próximas. Estos crecimientos difusos, desconectados de la ciudad y descontextualizados de su entorno generan problemas de movilidad, aislamiento físico y segregación social, además de impactos ambientales y paisajísticos.

En Morelia, la mayoría de los residentes de las zonas periféricas dedican más de dos horas al día a los desplazamientos básicos a sus trabajos o escuelas. Se estima que más de 150,000 personas se mueven diariamente desde estos sitios de residencia a espacios centrales de la ciudad, donde se localiza la mayor parte del empleo, los servicios administrativos y los principales equipamientos públicos y privados. La dispersión de los asentamientos y el predominio de enclaves de baja densidad complica la implementación de sistemas viables y eficaces de transporte público, lo que motiva el uso del vehículo privado. Quienes no disponen de éste, se ven obligados a recorridos tardados y costosos que implican desplazamientos a pie y numerosos transbordos. El resultado es una creciente

congestión de la red vial ocasionando contaminación y pérdida de calidad de vida<sup>7</sup>.

Debido a lo anterior, zonas de protección ambiental y recursos naturales vitales y escasos como el agua, se ven afectados porque se reduce la infiltración en los acuíferos, aumentan los puntos de captación y vertido sin control de desechos, se obliga a extender las redes de abastecimiento de agua y alcantarillado, incrementando las pérdidas y encareciendo el mantenimiento del servicio. Además, se genera un creciente abandono del campo y pérdida de elementos paisajísticos, y un incremento en la presión sobre los espacios de interés natural estratégico. Finalmente, ante la dificultad de conocer la estructura demográfica a la que se debe atender cada zona del territorio, se reduce la calidad en la prestación de servicios básicos y se hace ineficiente una gestión sostenible de los equipamientos.

El control de los aspectos más negativos de esta dinámica de dispersión urbana requiere una gobernanza del territorio que abarque tanto la toma de decisiones coherentes sobre cómo y dónde crecer, la preparación de los espacios e infraestructuras necesarios para acoger esos crecimientos y una vigilancia estricta de los procesos informales de ocupación del territorio. Esto es posible si se dispone de un modelo territorial de excelencia consensuado que permita dar sentido a las decisiones en materia de planeación y gestión.

El definir este modelo territorial de excelencia es una guía imprescindible en relación con decisiones estratégicas como la morfología del territorio, el carácter de sus

7. Acorde a un estudio publicado en 2011 por el Instituto Nacional de Ecología (ahora INECC) y el Centro de Transporte Sustentable de México (hoy CTS Embarq México), Morelia está entre las diez ciudades mexicanas con mayores emisiones de monóxido de carbono

---

diferentes escalas de aproximación, la forma de abordar los procesos de crecimiento y renovación de los asentamientos humanos, etc. En definitiva, la política territorial es un factor esencial para la creación de ventajas competitivas y calidad de vida en los Territorios Inteligentes. Una de las principales y más difíciles misiones de los gobiernos locales es que, con una importante participación de los diferentes actores, orienten el modelo territorial en una dirección inteligente, inspirada en la idiosincrasia del lugar y en sus componentes de excelencia.

En las investigaciones sobre diversos territorios y ciudades en el mundo se pone de manifiesto que hay una distinción básica al margen de su tamaño, de su nivel de desarrollo económico o de su perfil. Hay territorios “con proyecto” y “sin proyecto”. La sostenibilidad en los Territorios Inteligentes debe basarse en el diseño de un modelo territorial innovador, que aspire a la excelencia y que tome como referencia las orientaciones estratégicas del territorio, con un fuerte respaldo social. Una de las claves será que los gobiernos locales y regionales tengan la capacidad, voluntad, visión, legitimidad y credibilidad necesarias para trabajar con el sector privado y la sociedad civil en la materialización de las operaciones territoriales y sus proyectos específicos.

# 4. LA INNOVACIÓN, CLAVE DE LOS TERRITORIOS INTELIGENTES PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

---

El conocimiento es el factor clave del crecimiento en las economías contemporáneas

Para enfrentar los retos descritos en el apartado anterior, se deberá diseñar e impulsar un modelo territorial de excelencia que tenga a la innovación como uno de sus pilares fundamentales. Los requerimientos para el desarrollo sostenible configuran una base aspiracional de todo proyecto de futuro. En tanto que la sociedad global, en su mayoría, se encuentra en la búsqueda de los incentivos adecuados y pertinentes para alcanzar condiciones de mayor justicia local.

Existen, como se ha explicado, lugares en el mundo cuyas buenas condiciones de vida responden a procesos de innovación, es decir, a la capacidad de reinventar su economía y reconfigurar su sociedad a través del conocimiento, dando respuestas creativas y adecuadas a situaciones cambiantes. En un mundo en permanente transformación, la innovación capaz de generar cambios es la mejor respuesta para afrontar retos como la competitividad económica, la reducción de la pobreza, la protección ambiental y la mejora de la calidad de vida. Existe una correlación entre la sostenibilidad y la capacidad de innovación de un territorio.

El conocimiento es el factor clave del crecimiento en las economías contemporáneas. Las fuentes de riqueza más importantes a largo plazo en un entorno globalizado

es el desarrollo de la ciencia como un agente generador de saberes; así como la capacidad de la sociedad para convertirlos en productos, procesos o servicios nuevos o mejorados, que sean competitivos en los mercados internacionales y que generen soluciones territoriales sostenibles.

La innovación ha sido llamada “la palanca de la riqueza”. Es la clave para el desarrollo social y la respuesta a los principales retos que enfrentan los territorios. Crear las condiciones educativas, de infraestructuras, de entorno social y administrativo, para que pueda funcionar de manera óptima esta “palanca” resulta ser uno de los principales retos para la sociedad y para los responsables políticos en los próximos años. Es por tal razón que el Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 apuesta por que el territorio municipal albergue un ecosistema de innovación, en el cual se relacionen los actores (empresas, emprendimientos, organizaciones e instituciones) de los sectores más dinámicos de la economía local en las orientaciones estratégicas y operaciones territoriales.

Morelia tiene las condiciones, como se explicitan un poco más adelante, para consolidar un ecosistema de innovación y emprendimiento. Innovar puede significar procesos costosos, arriesgados y lentos en un contexto

---

económico que exige eficiencia, rapidez y creatividad. Se vislumbra en Morelia la posibilidad de consolidar soluciones territoriales adecuadas mediante esquemas de innovación abierta que adquieren diferentes configuraciones en función de los actores implicados, sus relaciones funcionales y los incentivos que entran en juego. En el territorio municipal, el funcionamiento de los servicios, el adecuado manejo ambiental, la economía y la gobernanza, por mencionar algunos elementos, tendrán como imperativo el impulso a la innovación.

En la agenda nacional vinculada a la política de innovación desde hace unos años se ha acuñado el concepto de ecosistema de innovación (más recientemente también denominado “de emprendimientos”) para hacer referencia a la existencia de un entorno que favorece la confluencia y la interacción de centros de conocimiento, empresas, emprendimientos sociales y económicos, personas, estructuras políticas e institucionales que, con plena sensibilidad de sus condiciones ambientales, generan las condiciones para el surgimiento de ideas creativas colectivas e innovaciones para el desarrollo sostenible. Este concepto se inspira en los procesos de interacción y adaptación que se dan en la naturaleza. Bajo ésta analogía, la capacidad de innovación de una sociedad en su territorio responde al aprovechamiento adecuado

y creativo de variables que faciliten su adaptación a un entorno cambiante.

Un aspecto clave para el desarrollo de tal ecosistema de innovación se describe en el siguiente apartado, aludiendo a la concentración de centros académicos-científicos y espacios culturales que generan conocimiento y talento.

**Morelia tiene  
las condiciones  
para consolidar  
un ecosistema  
de innovación y  
emprendimiento**

**Bahía Digital. Cartagena de Indias. Diamante Caribe y Santanderes, Colombia.**

Fuente: Fundación Metrópoli y Microsoft

Página derecha:  
**Santander LIFE. Lugares para la Innovación y el Fomento Económico. Bucaramanga, Colombia**

Fuente: Fundación Metrópoli y Microsoft

## EL TERRITORIO. LA IMPORTANCIA DE LA DIMENSIÓN ESPACIAL PARA LA INNOVACIÓN Y EL EMPRENDIMIENTO

Uno de los rasgos más significativos de los Territorios Inteligentes para albergar ecosistemas de innovación es la dimensión espacial ya que se desarrollan de forma específica en determinados lugares con características locales singulares. Esto resulta un elemento de innovación único toda vez que es imposible deslocalizar el territorio. Reúne componentes de excelencia irrepetibles en materia de identidad y diferenciación.

En este sentido resalta el comportamiento espacial de los actores ligados a la innovación y a la economía creativa que tienen a aglomerarse, por sus características propias, en lugares específicos. Se requiere tomar el riesgo mediante la invención, la curiosidad, la audacia y la creatividad para la consolidación de una agenda hacia el desarrollo sostenible y la prosperidad de los territorios.

Algunas ciudades en el mundo actúan cada vez más como “creative hubs” que se vinculan de forma creciente a las dinámicas globales. Así, los grandes centros urbanos, junto a su papel tradicional como espacios organizadores de un territorio local son, cada vez más, polos de conexión y de integración de sus ámbitos de influencia directa con la economía internacional. En el actual contexto globalizado cabe distinguir dos tipos de redes que conforman diferentes sistemas policéntricos. En las de tipo local, el ámbito de interacción se da entre ubicaciones muy cercanas o adyacentes. Mientras que en las supralocales, la interacción no depende de la distancia, sino de las relaciones entre las ciudades que funcionan como nodos de acceso a la red global.

Los ecosistemas innovadores en los Territorios Inteligentes pueden desarrollarse a nivel local, metropolitano y regional. En estas escalas se relacionan activos formando clústeres, que contribuyen a la transformación territorial.





5. DELIMITACIÓN TERRITORIAL Y  
CARACTERÍSTICAS FISIGRÁFICAS
6. CONTEXTO AMBIENTAL
7. CONDICIONES SOCIALES
8. RASGOS POLÍTICO-INSTITUCIONALES
9. ESTRUCTURA ECONÓMICA
10. RESULTADOS DEL FORO MORELIA NEXT.  
MATRICES DE EXCELENCIA, PRIORIDADES Y  
DÉFICITS CRÍTICOS

# Morelia Condiciones de partida

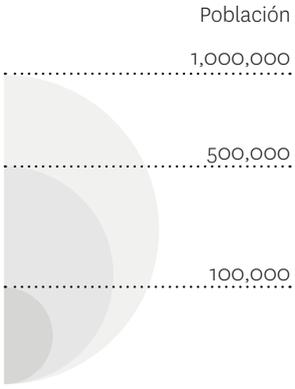
Próxima a cumplir 500 años de su existencia, Morelia en este arranque del siglo XXI afronta una serie de retos y desafíos, producto de la acumulación paulatina de problemas y necesidades insuficientemente resueltos, que obligan a la búsqueda de nuevos enfoques y modelos para su desarrollo futuro.

Morelia es sin duda un territorio singular, con rasgos que le configuran de manera particular. Fundada oficialmente en 1541, se planeó según un modelo español que combinaba el humanismo emergente del Renacimiento con la religiosidad de la Edad Media. Al paso del tiempo la ciudad floreció y obtuvo una relevancia regional como ciudad capital de Michoacán y polo económico. No obstante, en este desarrollo se diluyó aquella estructura territorial que había generado una de las ciudades más bellas y ordenadas del país, cuando a partir de la década de 1980 empezó a experimentar un crecimiento sin precedente que privilegió un modelo de desarrollo extensivo y desordenado. Esta forma de ocupación del espacio, ha significado una disminución en las condiciones de la calidad de vida y sostenibilidad.

El presente apartado proporciona el contexto base o condiciones de partida de Morelia que dan soporte a este ejercicio de prospectiva y diseño de futuro, no de forma exhaustiva o minuciosa, sino exponiendo los elementos clave que permiten un análisis territorial integral.

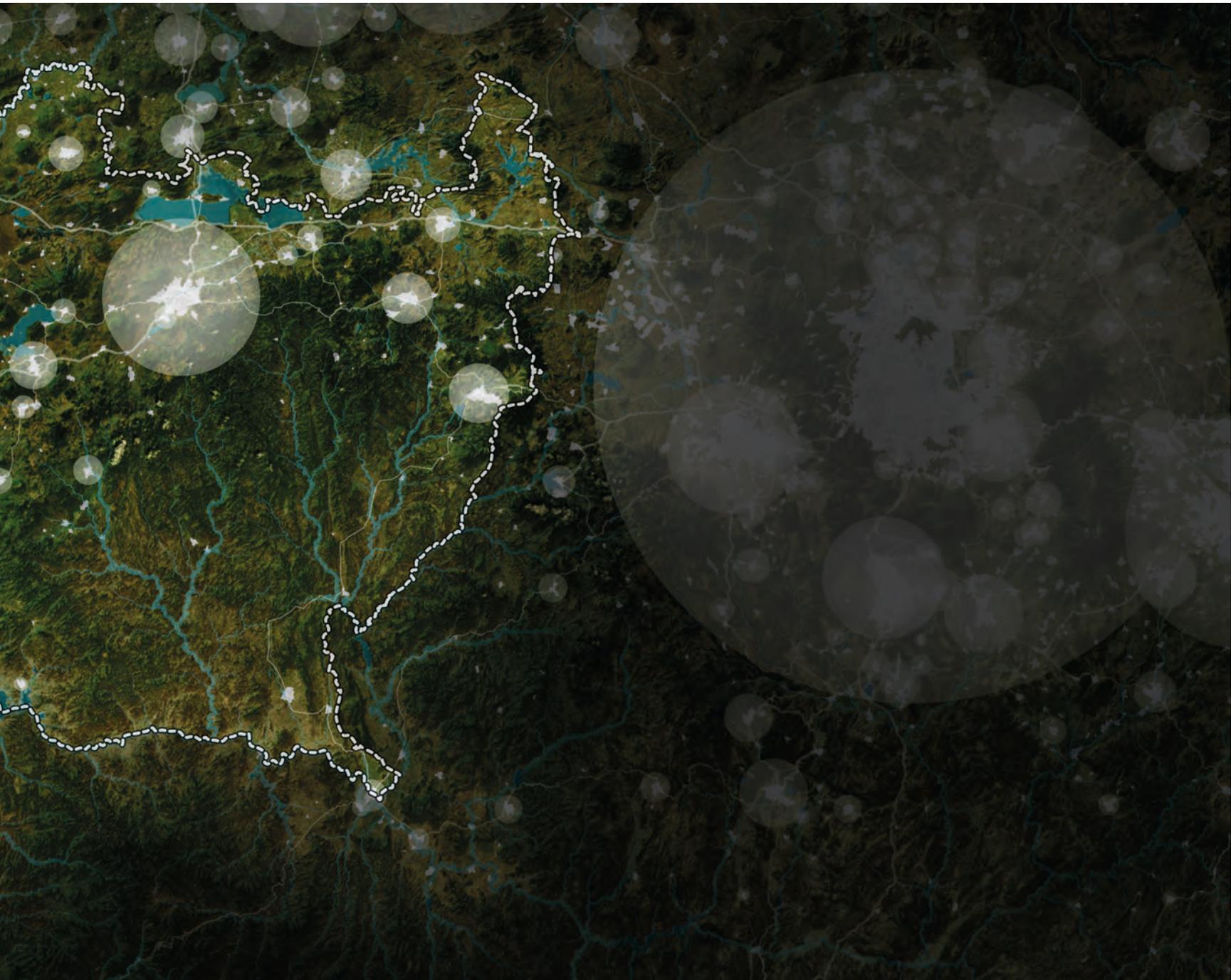
Morelia es la capital política y la ciudad más desarrollada del estado de Michoacán de Ocampo

Sistema urbano del Estado de Michoacán



Fuente: INEGI 2010





## 5. DELIMITACIÓN TERRITORIAL Y CARACTERÍSTICAS FISIAGRÁFICAS

El municipio tiene una superficie aproximada de 1,200 km<sup>2</sup> y albergaba en 2015 a una población de 784,776 habitantes

El municipio de Morelia se encuentra al centro-norte del estado de Michoacán de Ocampo y su cabecera municipal es la ciudad de Morelia, capital política del estado<sup>8</sup>. El municipio tiene una superficie aproximada de 1,200 km<sup>2</sup> y albergaba en 2015 a una población de 784,776 habitantes. La ciudad de Morelia se ubica al noreste del territorio municipal, en el Valle de Morelia-Queréndaro, ocupando un 10% del territorio y en el que habita el 80% de la población municipal<sup>9</sup>. La localización de Morelia y su distribución poblacional en el territorio son factores determinantes para tomarse en cuenta para cualquier estrategia de futuro, ya que convergen rasgos urbanos y rurales en un complejo amalgamamiento que han sido insuficiente o inadecuadamente atendidos.

En el año 2015 fuera del territorio correspondiente al centro urbano de Morelia, la división política y territorial del municipio se estructuraba en 12 unidades territoriales administrativas denominadas tenencias: Atapaneo, Atécuaro, Capula, Chiquimitío, Cuto de la Esperanza, Jesús del Monte, San Miguel del Monte, San Nicolás Obispo, Santiago

8. El municipio de Morelia limita al norte con los municipios de Charo, Coeneo, Chucándiro, Copándaro, Huaniqueo y Tarímbaro; al este con Charo, Madero, Tarímbaro y Tzitzio; al sur con Acuitzio, Huiramba, Lagunillas, Madero, Tzintzuntzan y Tzitzio; y al oeste con los municipios de Coeneo, Huaniqueo, Huiramba, Lagunillas, Quiroga y Tzintzuntzan

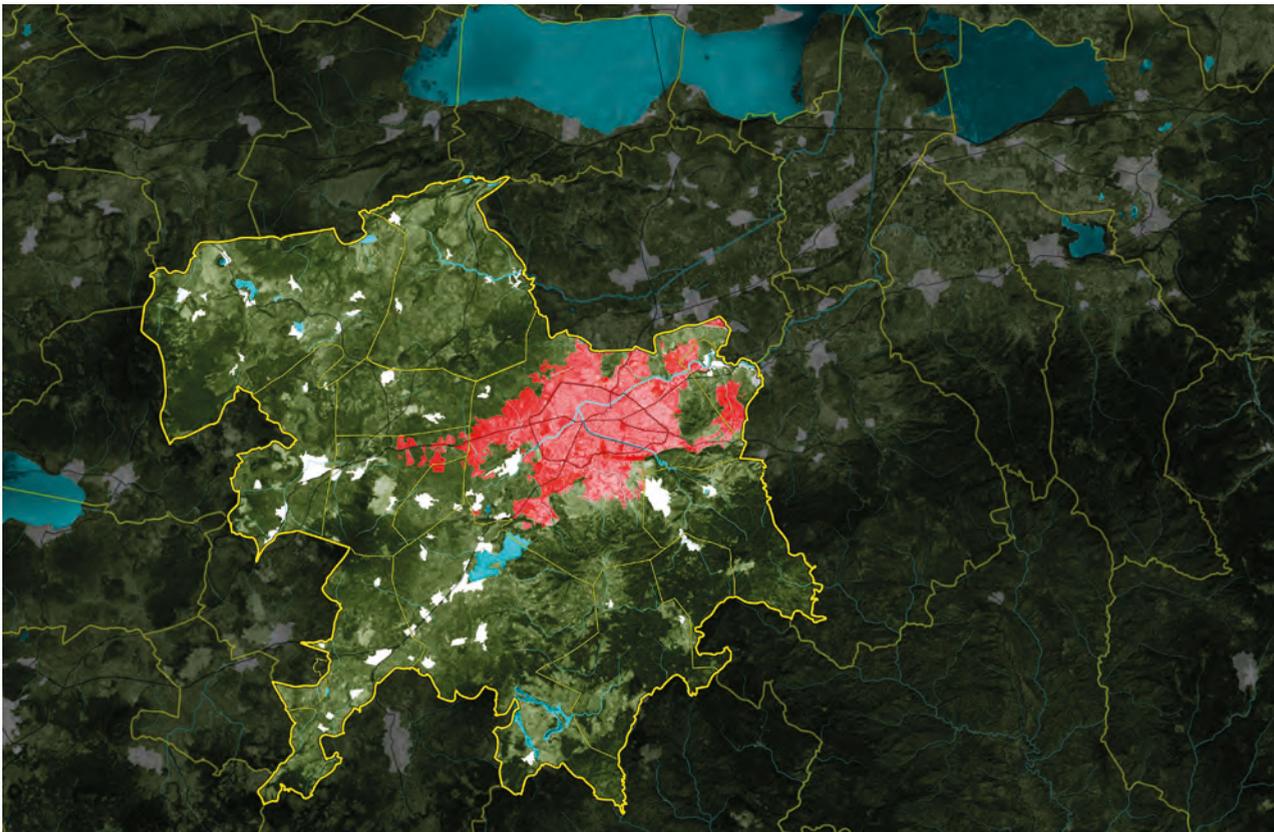
9. INEGI, 2010

Undameo, Tacícuaro, Teremendo de los Reyes y Tiripetío<sup>10</sup>. En conjunto, las tenencias cuentan con 173 localidades de un tamaño entre los 100 y los 5,000 habitantes.

La altitud del municipio oscila entre los 1,840 msnm en su parte más baja y los 2,800 en la más alta (Cerro del Águila); sin embargo, la ciudad de Morelia se ubica en un intervalo entre los 1,900 y 2,000 msnm. Este gradiente altitudinal origina que en el municipio se presenten cuatro tipos de climas distintos que van desde los semicálidos hasta los templados húmedos. En la ciudad se presenta un clima templado subhúmedo, con temperaturas que en el año pueden oscilar entre los 14.2°C y 31°C, con una temperatura media anual de 17.1°C, teniendo como periodo de mayor precipitación pluvial los meses de junio a septiembre.

Con excepción de la urbe que desde su fundación fue asentada en una colina rodeada de una planicie, el resto

10. Desde enero del año 2016 Morelos y Santa María de Guido adquirieron –de nuevo– la categoría de tenencias, por lo que en la actualidad existen 14. En el presente Plan no se hace explícito el análisis territorial para las primeras, toda vez que al inicio de sus trabajos y en su etapa de diagnóstico percibido (etapa A en septiembre de 2015) éstas formaban parte de la unidad territorial administrativa en la que se encuentra la ciudad de Morelia, por lo que fueron analizadas en conjunto. No obstante, en ejercicios complementarios a este Plan, tendrán que incluirse como tales en las operaciones territoriales que atienden a esta figura administrativa acorde a sus condiciones específicas



Las tenencias cuentan con 173 localidades de un tamaño entre los 100 y los 5,000 habitantes

**Municipio de Morelia.  
Límites administrativos**

-  Ciudad de Morelia
-  Población rural
-  Límite Municipio
-  Límite Tenencia

Fuente INEGI 2010

Página derecha:  
**Distribución de cubiertas del suelo**



Fuente: Conjunto de datos vectoriales de Uso del Suelo y Vegetación Escala 1:250,000, serie VII. INEGI, 2018

del territorio municipal es en su mayoría accidentado, especialmente hacia el sur. Son precisamente estos espacios los que albergan una mayor biodiversidad, resultando prioritarios para su conservación toda vez que la presión de la ciudad sobre de ellos es cada vez más intensa. Asimismo de estas zonas provienen dos de las corrientes de agua más importantes para la ciudad, por su parte el río Grande que nace en las montañas del sur y de municipios vecinos, el cual forma la presa de Cointzio y atraviesa la ciudad para después dirigirse hacia el lago de Cuitzeo; por otra parte el río Chiquito el cuál fue prácticamente la única fuente de agua para la urbe hasta a mediados del siglo pasado, que tiene sus orígenes en manantiales del Pico Azul y montañas aledañas y que cruza la ciudad para confluir con el río Grande dentro de ella. Tal y como se destaca en el resultante modelo territorial de excelencia, varias operaciones descansan en la singularidad del sistema hídrico del territorio y su condición estratégica para consolidar un desarrollo sostenible en el municipio y su región funcional.

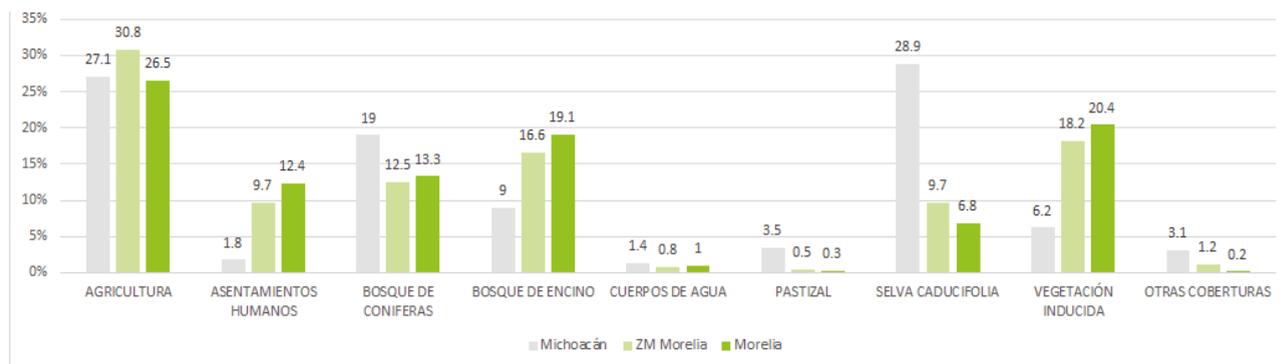
El territorio municipal se encuentra distribuido de manera general en agricultura 26.5%, vegetación inducida 20.4%,

bosque de encino 19.1%, bosque de coníferas 13.3%, asentamientos humanos 12.4%, selva caducifolia 6.8%, cuerpos de agua 1%, pastizal 0.3% y otras coberturas 0.2%<sup>11</sup>. Es por esta distribución que si bien la atención se centra en los territorios ocupados con asentamientos humanos, las claves estratégicas de futuro están vinculadas a la biodiversidad y extensión del municipio y la necesidad urgente de su manejo adecuado.

Por mencionar algunos de los atractivos naturales del municipio existe un cráter que alberga un cuerpo de agua, denominado “La Alberca” ubicado en la tenencia de Teremendo de los Reyes, a su vez se encuentran las grutas de “La Escalera” en la tenencia de Cuto de la Esperanza y al sur del territorio municipal se localizan las cascadas de Ichaqueo en la tenencia de San Miguel del Monte, así como en la tenencia de Santiago Undameo la presa de Umécuaro y sus bosques circundantes. Estos atractivos naturales y la apuesta de una Nueva Economía por el Territorio colocan como imperativo su cuidado y aprovechamiento en operaciones ambiciosas de recuperación de núcleos o espacios rurales con una visión de desarrollo sostenible.

11. INEGI, 2018

**Distribución de cubiertas del suelo (% sobre la superficie continental)**





# 6. CONTEXTO AMBIENTAL

---

Acorde con el Programa de Ordenamiento Ecológico Territorial del Municipio de Morelia (POETMM) la flora y fauna del municipio comprenden un total de 2,012 especies y de ellas 40 son endémicas (1.99%), de las cuales siete corresponden a especies de flora y 33 de fauna (11 de aves, 10 de reptiles, 9 anfibios y tres especies de mamíferos). Por otro lado del total reportado, 61 especies de flora y fauna se hallan en alguna categoría de protección acorde a la NOM-059-ECOL-2001 (23 son especies de plantas, 15 de reptiles, 9 de anfibios y aves y cinco de mamíferos)<sup>12</sup>.

Lo anterior ha resultado en que poco más del 10% de la superficie municipal se encuentre bajo un estado de protección ambiental (áreas naturales protegidas de carácter estatal), principalmente cerca o dentro de la ciudad de Morelia. La mayor parte de estos espacios se localizan hacia el sureste de la mancha urbana, dentro de la cuenca del río Chiquito (Zonas de restauración y protección ambiental Loma de Sta. María y depresiones aledañas y Cañadas del río Chiquito, así como la Zona de protección ambiental Pico Azul-La Escalera). Asimismo debe resaltarse la importancia del manantial de la Mintzita el cual aporta más de la tercera parte del agua que consume la población de la ciudad y que cuenta con

una declaratoria de Zona sujeta a preservación ecológica y otra de carácter internacional como sitio RAMSAR (para la conservación y uso racional de los humedales)<sup>13</sup>. Estos espacios son clave para el impulso de esquemas de manejo sostenible y para consolidar, con base en la normatividad existente, procesos socioculturales de alcance económico que representen una ruptura con la inercia de atención insuficiente hasta ahora lograda.

Por otra parte, es de resaltar que de acuerdo al POETMM las áreas susceptibles a esquemas de conservación de bienes y servicios ambientales abarcan un 40% de la superficie municipal, principalmente al sureste del municipio -como la cuenca del río Chiquito- y en los cerros del Águila, Quinceo, Las Tetillas y sus inmediaciones. Se erigen estas áreas con imperativos urgentes de una intervención colectiva estratégica, toda vez que en este momento se encuentran expuestas a presiones que les colocan en una vulnerabilidad muy alta. En la gestión de riesgos de largo plazo e impulso a la perspectiva de la resiliencia en la agenda municipal la susceptibilidad de conservación bajo estos esquemas innovadores debe consolidarse. A su vez debe considerarse que las aptitudes de uso del suelo en el municipio se distribuyen de la siguiente manera:

12. POETMM, 2012

13. Periódico Oficial del estado de Michoacán; Página web de la CONANP

---

aproximadamente 61% para usos agropecuarios, 24% para usos forestales y de conservación y 15% para usos urbanos (incluyendo los asentamientos humanos existentes)<sup>14</sup>.

En cuanto a procesos de deterioro ambiental el municipio presenta importantes problemas de erosión, misma que es de alta y muy alta en el 10% de su territorio, principalmente al sur y al oeste del mismo respectivamente<sup>15</sup>. Lo anterior genera efectos en los cuerpos de agua, tales como el alto contenido de partículas suspendidas, lo cual es evidente en ríos como el Grande y el Chiquito que a su paso por la ciudad además reciben descargas de aguas residuales domésticas. Resalta sin duda en los déficits críticos la preocupación y prioridad de atención que la sociedad moreliana tiene hacia la agenda ambiental, vinculada específicamente a los temas de pérdida, contaminación y deterioro del ambiente local. Por ello, la contaminación de los cuerpos de agua debe atenderse inmediatamente ya que resultan vitales para el municipio y la región.

El municipio de Morelia produce diariamente un estimado de más de 800 toneladas de residuos sólidos urbanos (RSU) los cuales se componen aproximadamente de la siguiente

manera: 50% en residuos orgánicos, 25% en separables y 25% en sanitarios<sup>16</sup>. En la agenda de preocupación local, resalta la necesidad de una estrategia integral de atención a la generación y manejo de los RSU municipales.

En términos ambientales la movilidad sustentable resulta un aspecto de particular importancia, no únicamente por el efecto que conlleva para la mitigación del cambio climático por medio de la disminución en la emisión de gases de efecto invernadero (GEI), sino también por los importantes beneficios en la salud pública y en la promoción de la equidad social. Dicho lo anterior, en Morelia y su zona metropolitana la distribución modal de los viajes de las personas que trabajan es encabezada en un 43% por los realizados en transporte público, seguida de un 41% en vehículo particular, 26% caminando y únicamente un 3% en bicicleta<sup>17</sup>. En cuanto a la antigüedad del parque vehicular destaca que alrededor del 35% es mayor a 10 años<sup>18</sup>.

14. POETMM, 2012

15. *Ibíd*

16. INEGI 2020.

17. INEGI 2020. Nota: La suma de los porcentajes puede ser mayor al 100% por la población que usa más de un medio para trasladarse.

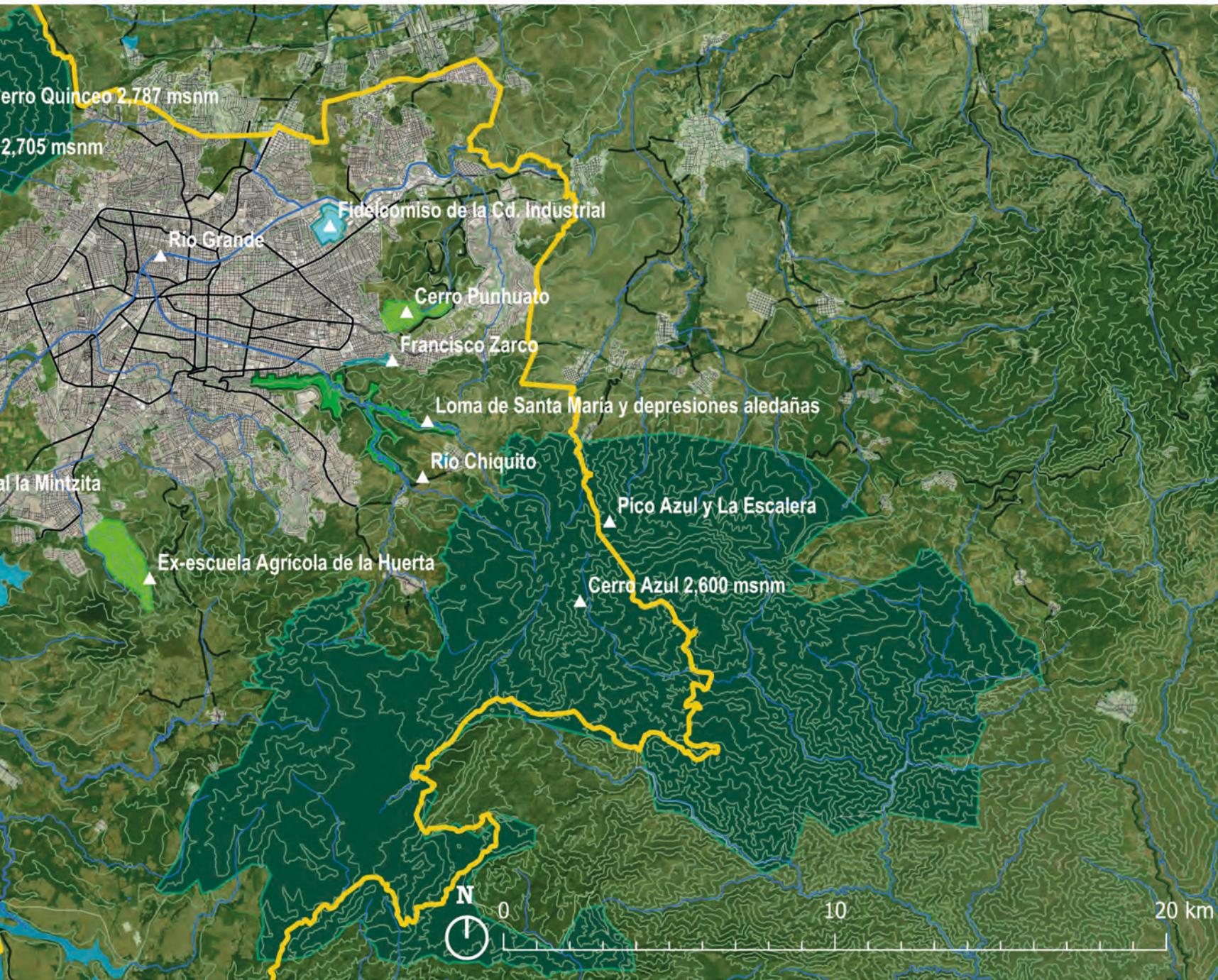
18. LOGIT, 2013

## Áreas naturales protegidas y áreas verdes

-  Zonas sujetas a preservación ecológica
-  Zonas de protección ambiental
-  Zonas de restauración y protección ambiental
-  Parque urbano ecológico

Fuente: Secretaría de Medio Ambiente del Estado, 2023





## 7. CONDICIONES SOCIALES

Para el 2020 la población municipal de 849,053 habitantes se componía en un 52% por mujeres y un 48% por hombres, siendo el grupo etario de 15 a 29 años el de mayor representatividad con alrededor de la tercera parte de la población<sup>19</sup>.

19. INEGI, 2020

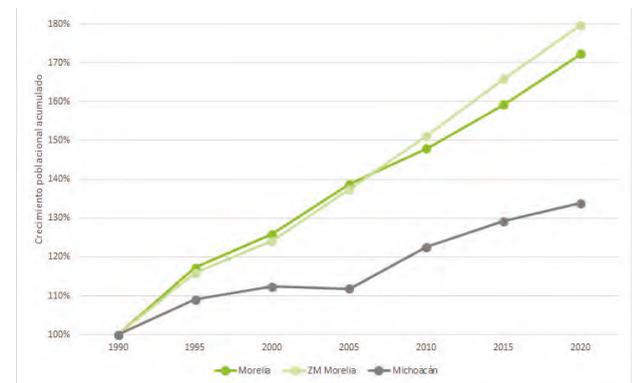
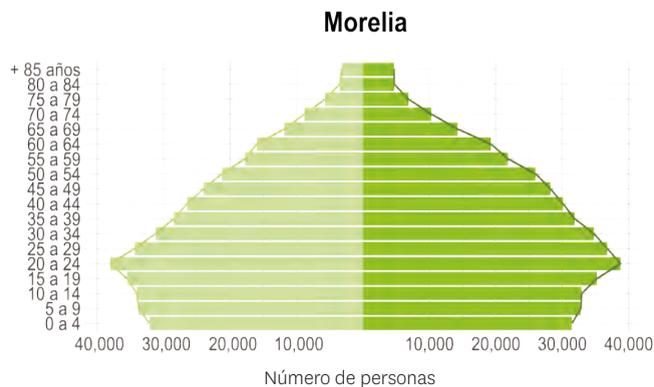
### Evolución de la población entre 1995 y 2020 (habitantes)

	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020
<b>Morelia</b>	492,901	578,061	620,532	684,145	729,279	784,776	849,053
<b>ZM Morelia</b>	562,843	652,239	698,611	773,737	850,538	933,611	1,011,704
<b>Michoacán</b>	3,548,199	3,870,604	3,985,667	3,966,073	4,351,037	4,584,471	4,748,846

De izquierda a derecha:  
Pirámide de población del municipio de Morelia (2020) y Evolución de la población entre 1995-2020 en habitantes

**MUJERES**  
441,924

**HOMBRES**  
407,129



Fuente: INEGI, 2020

Crecimiento poblacional acumulado 1990-2020

En términos educativos el analfabetismo se presenta en el 2.8% de la población municipal mayor a 14 años, 81.4% de ella se encuentra dentro de la ciudad de Morelia, principalmente en las periferias de la misma, mientras que el 18.6% restante se localiza en el medio rural, en especial en las tenencias de Capula y San Nicolás Obispo<sup>20</sup>. No obstante, alrededor del 22% de la población total cuenta

20. Censo de población y vivienda, INEGI 2020.

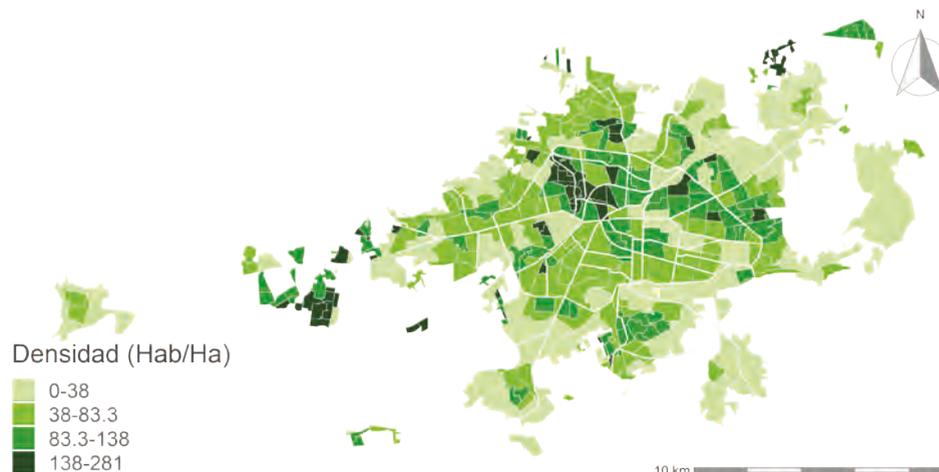
con estudios de nivel licenciatura y cerca del 4% de nivel posgrado; situación que puede asociarse a la amplia oferta educativa de nivel superior que caracteriza al municipio en el que existen al menos 118 escuelas de educación superior del sector público y privado<sup>21</sup>.

21. Secretaría de Educación Pública (SEP), 2014. Sistema nacional de información de escuelas. Recuperado el 15 de septiembre 2015, de [www.snie.sep.gob.mx/SNIESC/](http://www.snie.sep.gob.mx/SNIESC/)

**Población con educación superior.  
% sobre la población >12 años**



### Densidad de población por AGEB 2020



Fuente: Censo de población y vivienda INEGI, 2020

En cuanto a servicios de salud, el municipio cuenta con 262 establecimientos de diversas instituciones, de las cuales el 67.6% corresponde al sistema privado y el 32.4% al privado<sup>22</sup>, no obstante la oferta se encuentra concentrada en la ciudad de Morelia y resulta inexistente en buena parte del territorio municipal.

La dotación de servicios públicos a la vivienda del municipio de Morelia en términos de agua entubada, luz eléctrica y drenaje está cubierta en 97.1, 99.6 y 98.7% respectivamente. A nivel ciudad y tenencias se presentan los niveles de cobertura de servicios se presentan por arriba del 90% con excepción de la tenencia de San Miguel del Monte<sup>23</sup>.

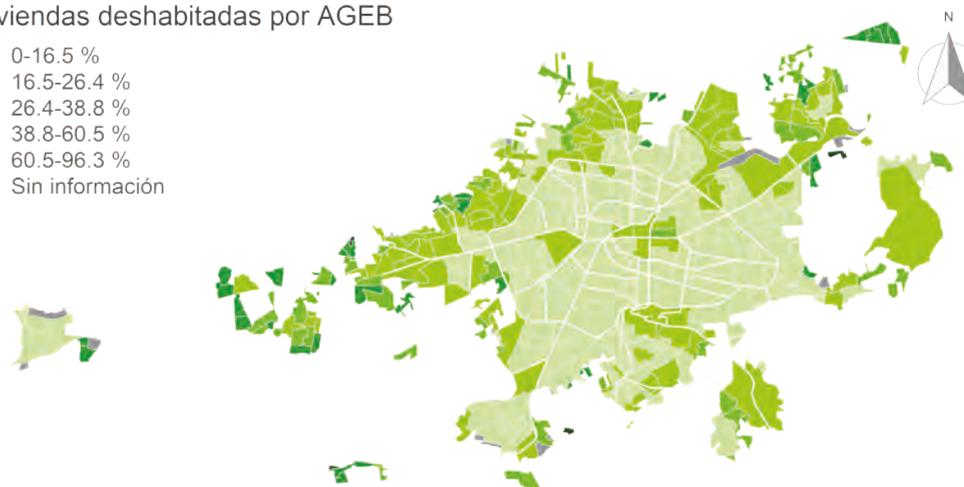
Servicios básicos por tenencia y áreas urbanas				
Localidades	Todos los servicios (%)	Agua (%)	Electricidad (%)	Drenaje (%)
Cuto de la Esperanza	99	100	100	99
Atécuaro	98.8	99.4	100	98.8
Tacícuro	98.5	99.8	99.8	98.8
Santiago Undameo	98.2	100	99.6	98.6
Morelia	97	97.2	99.6	99.1
San Nicolás Obispo	96.8	97.7	99.4	99
Capula	95.2	96.1	99.8	98.7
Tiripetío	94.5	96.8	98.9	97.1
Teremendo de los Reyes	94.3	98.3	98	96.6
Chiquimitío	93.5	98.5	99.7	93.5
San Miguel del Monte	86.1	98.8	98	88.1

La mayor parte de la población del municipio se concentra en la ciudad de Morelia y en las localidades de Capula.

23. Secretaría de Salud (SS), 2020. Clave Única de Establecimientos de Salud (CLUES). Centros de Bienestar Municipal, 2020.

23. Censo de población y vivienda, INEGI, 2020.

### Viviendas deshabitadas por AGEb



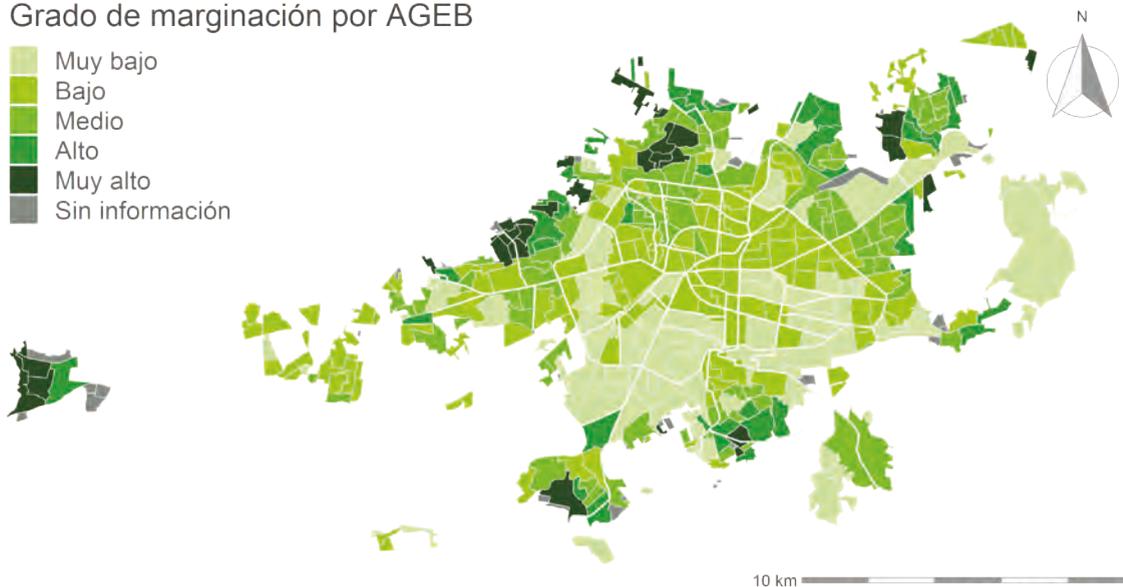
Fuente: Censo de población y vivienda INEGI, 2020

Si bien la mayor densidad de habitantes se encuentra al interior del anillo periférico de la ciudad (con excepciones tales como los fraccionamientos de interés social en las periferias) en donde se alcanzan hasta 200 y más habitantes por hectárea; casi el 50% de la mancha urbana presenta amplios espacios –tanto centrales como periféricos– que no rebasan los 80 habitantes por hectárea. En este sentido, resalta que para el 2020 más de 60 mil viviendas particulares de la ciudad se encontraban deshabitadas, lo cual representa alrededor del 19.4% del total de viviendas particulares reportadas por el INEGI.

A pesar de que a nivel municipal y de ciudad Morelia presenta un grado de marginación “muy bajo”, internamente ambas escalas muestran contrastes. Para el caso de la urbe se presenta un grado de marginación de “alto” y “muy alto” a lo largo de sus periferias y en mayor medida hacia el norte de la mancha urbana. Mientras que las localidades rurales del territorio municipal en su mayoría muestran también un grado de marginación entre “alto” y “muy alto”<sup>24</sup>.

24. CONAPO, 2012

### Grado de marginación por AGEB



10 km

Fuente: CONAPO, 2021

# 8. RASGOS POLÍTICO-INSTITUCIONALES

---

Morelia y en general Michoacán, transitaron en los últimos años por uno de los periodos de incertidumbre político-institucional más difíciles en su historia reciente. En un periodo comprendido entre los años 2012 al 2015, Morelia tuvo al frente del Ayuntamiento a cuatro presidentes municipales. En el gobierno del estado de Michoacán de Ocampo en este mismo periodo de referencia se tuvo igual cifra de gobernadores. Cada uno de estos personajes además de ajustes en la integración administrativa de su equipo de trabajo, planteó una agenda particular en cada una de sus escalas que se erigieron – inclusive- como instrumentos de planeación (planes o agendas de desarrollo). La dificultad para la coordinación y concurrencia de las acciones de gobierno en un contexto tan complicado fue creciente y evidente. Por si fuera poco, en este mismo periodo gobernaron dos presidentes de la República, dándose una alternancia política después de doce años de un partido al frente que se tradujo en un cambio drástico de las políticas nacionales.

Es de enfatizarse el periodo 2014-2015 en el que derivado de las condiciones de inestabilidad y falta de gobernabilidad -como se argumentó en su momento-, el gobierno federal decidió intervenir en la entidad bajo un esquema sin precedentes en la historia del país al crear la Comisión para la Seguridad y el Desarrollo Integral de

Michoacán. Al frente de ésta se nombró un Comisionado que en varias lecturas y análisis fungió como un gobernador de facto, definiendo un rumbo para la entidad en la que las sociedades locales no tuvieron participación en las decisiones, pero fueron como han sido de manera natural, las que han enfrentado y sufrido las consecuencias de intervenciones descontextualizadas y poco acertadas para lograr la plena recuperación de Michoacán.

Morelia eligió a mediados del año 2015 que fuese un candidato independiente quien se erigiera como el primer Presidente Municipal del Ayuntamiento de Morelia con este carácter. Las expectativas son altas y la responsabilidad y retos mayúsculos. La percepción de inseguridad no decrece, pero sobre todo, los crecientes patrones de violencia social continúan siendo preocupantes. Un reto nacional en el que Morelia está inmerso es la recuperación del Estado de Derecho y la legalidad. Del análisis de lo acontecido en estos años y sus secuelas se desprende que la convivencia conforme a nuestros grandes acuerdos normativos no tiene la observancia y práctica que se quisiera. La corrupción, pero sobre todo, la impunidad han colocado a las administraciones sin la autoridad suficiente para liderar esfuerzos de resarcimiento, por más nobles o genuinos que se presenten. No hay confianza en que la sociedad mejore sus condiciones de vida con esquemas de

---

governabilidad territorial como los descritos previamente.

La métrica de la seguridad y la violencia enfrenta retos sin igual ante la casi nula denuncia de los delitos en el país, Michoacán y por ende Morelia<sup>25</sup>.

Se han dado avances en la reestructuración administrativa en búsqueda de optimizar la obtención y gasto de los recursos públicos, mediante un compromiso con la plataforma de gobierno abierto y con los principios de transparencia y rendición de cuentas. Los logros son significativos pero insuficientes. Por ejemplo, si bien en algunas mediciones Morelia tiene uno de los primeros lugares en la implementación del Presupuesto basado en Resultados (PbR), en otras, se presenta en los últimos en materia de transparencia presupuestal, lo que resulta evidentemente contradictorio al ser ésta principio toral del PbR.

La institucionalidad municipal se encuentra en momento de transformación. En la escala nacional los procesos inacabados de descentralización, y más aún, la reciente

tendencia opuesta, colocan en tensión permanente las agendas municipalista y centralista, respectivamente.

En particular Morelia, con la publicación de un nuevo Bando de Gobierno Municipal y una reingeniería en la estructura y funciones de la administración pública se enfrenta al reto en el corto plazo de consolidar reglas del juego claras para la gobernanza local.

25. En este sentido, el Observatorio de Seguridad y Gobernanza Urbana de Morelia está realizando un esfuerzo importante para desarrollar un sistema integrado de información sobre datos en materia de seguridad y gobernanza urbana. Consultar: [www.moreliacomovamos.org](http://www.moreliacomovamos.org)

# 9. ESTRUCTURA ECONÓMICA

Para el 2020 el municipio de Morelia contaba con una población económicamente activa de 443,435 habitantes, de los cuales para ese momento se encontraban ocupados laboralmente 434,620. Acorde la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE)<sup>26</sup> para la ciudad de Morelia, en el 2022 el 49% de la población ocupada laboralmente estaba empleada en el sector formal. Esta misma encuesta expone que el 51.7% de la población gana entre uno y dos salarios mínimos.

Morelia y su área metropolitana constituyen el principal centro económico del estado de Michoacán. Aunque el municipio tan solo acoge al 17.9% de toda la población michoacana, en este espacio se localiza el 19.2% de todos los empleos del estado. La producción bruta tota (PBT) del municipio en 2018 fue del 96,920 millones de pesos lo cual representa casi el 30% de la producción bruta del estado.

La región Cuitzeo, de la que forma parte el municipio de Morelia, aporta el 32% del valor de la PBT del estado.

26. ENOE, 2022.

De la PBT de la región Cuitzeo, el 92.8% se concentra en Morelia seguido por el 5.2% en Tarímbaro.

Históricamente desde que Morelia asumió el predominio político y administrativo como capital del estado, ha concentrado un importante número de habitantes como resultado de su tasa natural de crecimiento poblacional, además de la inmigración y establecimiento permanente de pobladores que arriban desde las localidades aledañas, otros municipios y otras entidades federativas. Ejemplo de ello es la gran cantidad de estudiantes y servidores públicos (de los tres órdenes de gobierno) que llegan a la ciudad.

Como se ha señalado, el crecimiento de la ciudad ha resultado en una significativa expansión territorial, convirtiendo en asentamientos humanos superficies que anteriormente eran utilizadas para actividades agropecuarias y forestales, esto a su vez ha causado desplazamientos de la fuerza de trabajo que laboraba en estas ramas productivas hacia otros sectores. De tal forma que actualmente el motor económico reside en su mayoría en el sector terciario al igual que la población económicamente activa (PEA) del municipio.

Hacia 1970 la disminución relativa de la PEA en el sector primario regional empieza a hacerse evidente en el municipio “urbano” de Morelia y en menor medida en los municipios “rurales”.

PEA (Población Económicamente Activa)  
% sobre la población >15 años



Población Desocupada.  
% sobre PEA



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2020, INEGI

En el primero la proporción de personas que desempeñan actividades económicas primarias ha ido disminuyendo, pasando de 41% en 1950-1960 a 23% en 1970, a 11% en 1980, 6.6% en 1990, 5% en 2010 y un 0.04% en 2020.

Asimismo, el proceso de industrialización fue dinámico, por lo menos de 1960 a 1980, periodo en que se dio una mayor concentración de establecimientos industriales. A partir de la década de 1980 comienza una declinación relativa de la PEA en el sector secundario pasando de 28.6% a 26.4% en 1990 a 21.1% en 2010 y finalmente el 16.4% en 2020.

En ese sentido, destaca que el sector terciario se apunta como el más dinámico, sobre todo en la rama referida a los servicios debido a la función que cumple Morelia como centro educativo, comercial, financiero y en gran medida turístico. La PEA de este sector representa el 78.9% en 2020.

No obstante, el desempeño productivo ha sido mucho menos dinámico que el de otros ámbitos urbanos en los estados limítrofes. Así la Zona Metropolitana de Morelia aporta el 0.5% del PIB mexicano aunque alberga al 0.7% de la población nacional, lo que indica una menor productividad de sus sectores económicos y un nivel de producción inferior a la media de las Zonas Metropolitanas mexicanas ocupando el lugar 29 entre éstas por el valor de su PIB.

Destaca que en Morelia existen cerca de 49,000 unidades económicas, de las cuales alrededor de 100 cuentan con más de 250 empleados, generan el 13% de todo el empleo y el 50% del valor agregado bruto local<sup>27</sup>. En cuanto a la productividad sectorial las manufacturas corresponden al 11% de los establecimientos y al 13% del empleo, además generan el 25% de la producción bruta lo que indica una productividad superior a la media. Por el contrario el comercio, con el 46% de los establecimientos y el 36% del empleo sólo aporta el 19% de la producción bruta, lo que es indicativo de una productividad muy baja y un aporte muy escaso al crecimiento económico. La misma situación se da en los servicios, que equivalen al 41% de los establecimientos y al 40% del empleo pero sólo generan el 24% de la producción bruta<sup>28</sup>.

En conclusión, desde hace al menos medio siglo y mayormente en el día de hoy, se identifica una clara vocación territorial por el sector terciario, donde actualmente el comercio y servicios aglutinan el 87% de los establecimientos, en su mayoría “emprendimientos locales” que requieren agruparse como una orientación estratégica clave para el desarrollo del municipio de Morelia.

27. DENUÉ, 2022

28. INEGI, 2018. Censo económico 2019

#### Distribución sectorial de la población ocupada (% sobre la población ocupada)



Fuente: CONAPO en base a INEGI 2010

# 10. RESULTADOS DEL FORO MORELIA NEXT. MATRICES DE EXCELENCIA, PRIORIDADES Y DÉFICITS CRÍTICOS

---

Derivado del primer encuentro del Foro Morelia NExT y del amplio proceso de participación articulado a través de un instrumento de investigación denominado Cauce de Participación (CP) y cuya eficacia se ha podido contrastar también en otros lugares del mundo, se han identificado los componentes de excelencia, las prioridades y los déficits críticos del municipio de Morelia.

En la matriz de resultados de este primer encuentro se muestra de forma conjunta las respuestas a los reactivos planteados en el CP en una nube de puntos y su lectura permite identificar el perfil territorial actual y los principales retos de futuro.

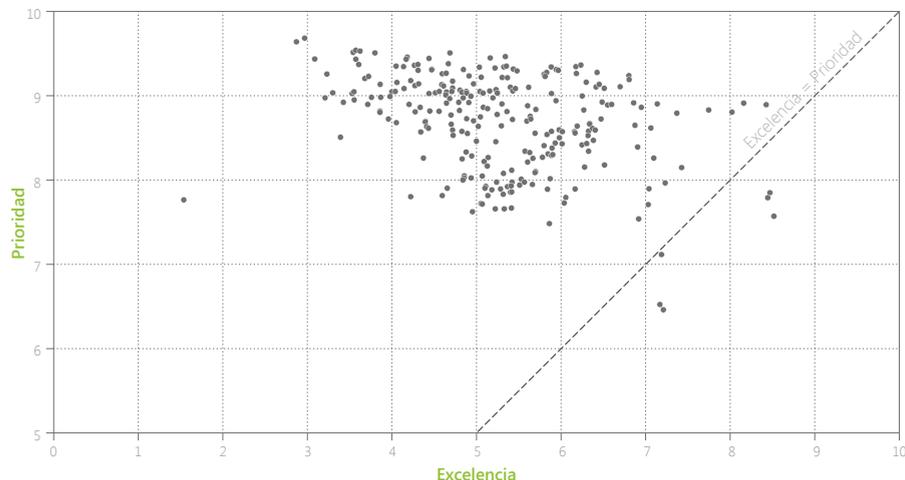
Cada punto representa la media de todas las respuestas del Foro a una pregunta determinada. La localización de un punto concreto en el espacio de la matriz permite leer simultáneamente el nivel de excelencia y el nivel de prioridad que el Foro asigna a esa cuestión identificada por su número que corresponde al de esa pregunta en el cuestionario. En el eje de abscisas (horizontal) se ha medido el nivel de excelencia con el que se percibe ese elemento concreto en la actualidad. En el eje de ordenadas (vertical) el nivel de prioridad con el que el Foro percibe que se debería trabajar en este aspecto territorial de cara al futuro.

Es preciso advertir que esta información es una base de trabajo y que la lectura de estas matrices no debe ser directa, pues requiere una interpretación correcta en función de las circunstancias específicas de cada tema.

## MATRIZ DE EXCELENCIA

En esta matriz se han señalado aquellos puntos a los que el Foro ha otorgado mayor nivel de excelencia, es decir, aquellas cuestiones o elementos que en su conjunto percibe con un nivel de calidad notorio. Los puntos de la matriz que tienen un alto nivel permiten identificar “puntos fuertes” cuya consideración global define los Componentes de Excelencia del municipio.

El Foro Morelia NExT destacó de forma especial como componentes de excelencia la localización municipal, su conectividad con otros ámbitos de importancia y su Centro Histórico, así como algunos servicios y equipamientos urbanos. Algunos elementos tradicionales como festivales, fiestas populares y la calidad del paisaje de Morelia también son muy bien valorados.



Matriz de Resultados  
del Foro

210 participantes  
258 cuestiones  
100,800 respuestas  
analizadas

De esta manera, los tres primeros puntos con mayor nivel de excelencia se refieren a la localización de Morelia, tanto en el contexto regional como en Michoacán y en México. A nivel regional y estatal se destaca la conexión con Pátzcuaro y con Uruapan. También se valora la ubicación privilegiada de Morelia en el Corazón del Diamante de México con acceso inmediato al intenso corredor entre Querétaro y León, así como la conectividad directa con los principales ámbitos metropolitanos del país como Guadalajara y el Valle de México. Esta circunstancia otorga a Morelia una elevada centralidad que es clave para el desarrollo futuro.

Un segundo grupo de elementos percibidos entre los de mayor nivel de excelencia en Morelia tienen que ver con su Centro Histórico y la herencia colonial. La calidad de la zona de monumentos, su arquitectura, las plazas públicas y su valor histórico son muy bien valorados por el Foro.

Un tercer grupo de elementos singulares se asocian con algunos servicios y equipamientos urbanos como hoteles, teatros y cines, centros y grandes superficies comerciales, clubes deportivos privados, la cobertura de telefonía celular y la calidad y variedad de restaurantes y bares. También se destacan las opciones residenciales y el servicio de autobuses foráneos.

Por otro lado, se reconocen como factores importantes los festivales y fiestas populares y la calidad del paisaje. Otro elemento altamente valorado es la calidad de la atención médica privada.

Con respecto a los comentarios realizados por los participantes del Foro en el apartado de preguntas abiertas correspondiente a los Componentes de Excelencia, se indicaron aspectos que señalan un perfil de excelencia y que refuerzan y amplían lo evaluado en la matriz.

El componente de excelencia mencionado por más participantes (121) es el Centro Histórico, la arquitectura, las plazas y los monumentos históricos, particularmente la Catedral y el Acueducto. La riqueza cultural, artística e histórica es señalada en 75 de los cuestionarios entre los que se mencionan también la artesanía, gastronomía, dulces regionales, ferias y festivales artísticos y culturales, y que en conjunto conforman una oferta turística muy atractiva y un elemento diferencial con respecto a otros territorios.

La excelencia de la ubicación estratégica y la conectividad de Morelia es señalada en 75 ocasiones. Asimismo, la calidad de los espacios naturales y paisajes del entorno, los lagos y la cercanía de Pátzcuaro, así como la agricultura

---

y el medio rural. Se mencionan también aspectos como el buen clima, la calidez humana de la población y su carácter amable; la oferta educativa, la calidad de las universidades como la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo y el ambiente estudiantil de la ciudad. Otros elementos mencionados en la sección de preguntas abiertas como componentes de excelencia son los espacios públicos de la ciudad, áreas verdes y plazas, y la amplia oferta comercial con que cuenta Morelia.

Un aspecto llamativo de la Matriz de Excelencia es que excluyendo la localización, en catorce de diecisiete componentes más valorados, la puntuación de prioridad que les asigna el Foro es aún mayor que la puntuación de excelencia. Este es un indicador de que los aspectos mejor evaluados se consideran elementos críticos para el futuro a lo que debe atenderse para alcanzar un nivel aún mayor de excelencia<sup>29</sup>.

## MATRIZ DE PRIORIDADES

En esta matriz se han señalado aquellos aspectos o elementos que, independientemente de la valoración de su nivel de excelencia actual, el Foro considera prioritarios de cara al futuro.

Las prioridades expresadas por el Foro corresponden a tres grupos principales. En primer lugar la mejora de la calidad de vida y de algunos servicios públicos esenciales que se valoran como muy deficientes en la actualidad y cuya

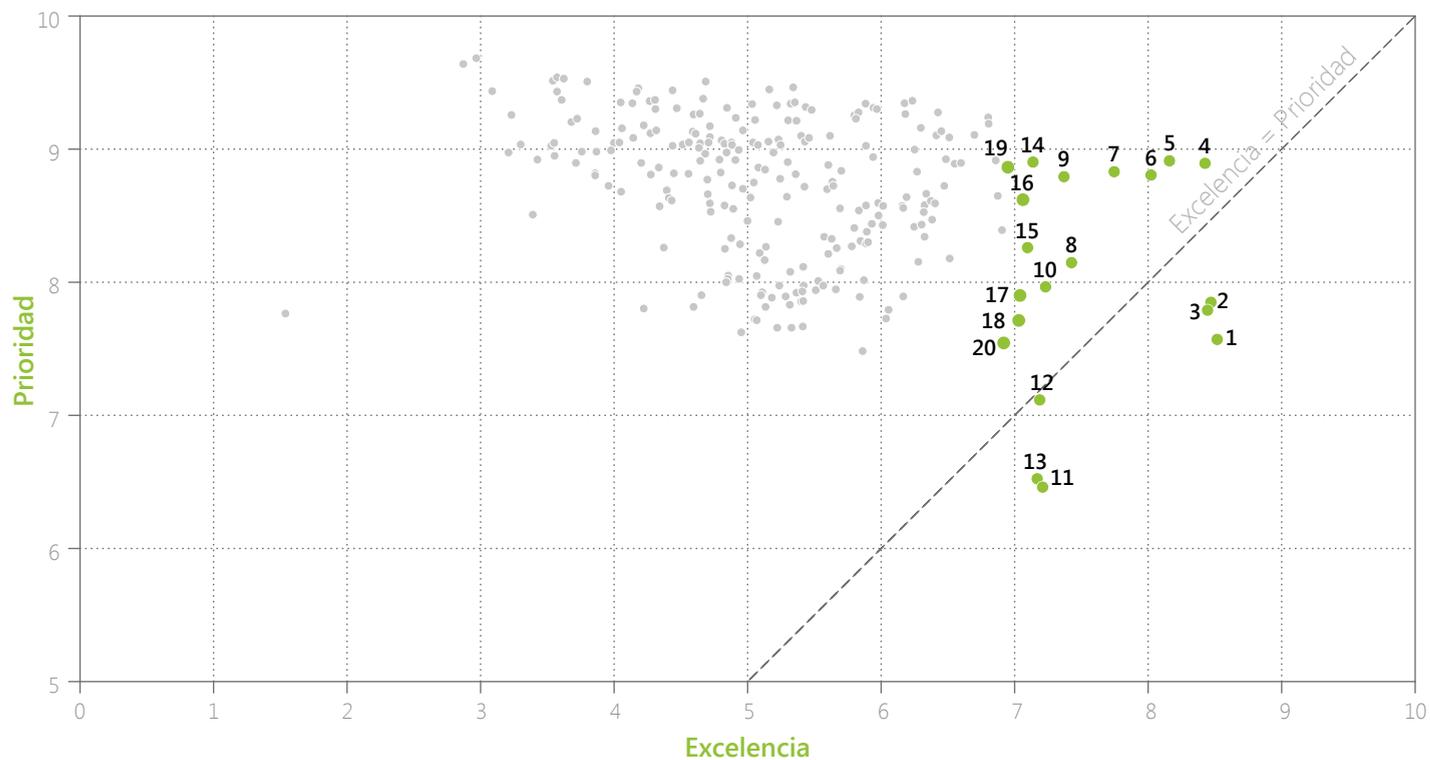
atención se considera imprescindible para el futuro del municipio. Aparecen así mencionadas como prioridades fundamentales acrecentar el nivel de seguridad ciudadana, prevenir la violencia social y la delincuencia e implantar plataformas y aplicaciones tecnológicas para la seguridad de los ciudadanos. De forma especial se expresa una fuerte demanda para recuperar la calidad de las aguas naturales y gestionar adecuadamente los recursos hídricos, tanto la red de abastecimiento de agua potable como los sistemas de alcantarillado, tratamiento y reutilización de aguas residuales. También figuran entre los aspectos prioritarios el funcionamiento eficiente y de calidad del transporte público, lo que se refiere al servicio de camiones, microbuses y combis, que en la actualidad se valora como deficiente en la ciudad; así como elevar la calidad de la atención médica pública y la cobertura de acceso a internet municipal.

Un segundo grupo de elementos prioritarios se refiere al establecimiento de una estrategia de futuro que permita un adecuado desarrollo urbano y territorial, así como la cohesión social. Entre estos elementos se incluyen la alta prioridad que se otorga a la definición de un proyecto de futuro para Morelia y su área metropolitana, para la región y para el estado de Michoacán. Asimismo a promover el ordenamiento territorial y ecológico y la calidad de la ciudad. También se señala como prioritario disminuir la pobreza y la marginación e incrementar la participación de la población en los temas de la ciudad y del municipio.

El tercer grupo de elementos prioritarios señalados por el Foro se asocia a la mejora del clúster de educación, capacidad de atracción de turismo nacional y de recursos.

Destaca la alta prioridad que se otorga a la mayoría de las cuestiones planteadas. Las 20 con mayor prioridad tienen

29. Únicamente se considera que el nivel alcanzado es suficientemente bueno en los casos de las zonas residenciales de lujo, bares y restaurantes y los clubes deportivos privados



### Matriz de Excelencia

- |   |  |
|---|--|
| 1. Localización en el contexto de Michoacán                                 | 11. Calidad y variedad de las opciones residenciales de lujo |
| 2. Localización en el contexto regional                                     | 12. Bares y restaurantes (calidad y variedad)                |
| 3. Localización en el contexto de México                                    | 13. Clubes deportivos privados                               |
| 4. Calidad de la arquitectura de la zona de monumentos del Centro Histórico | 14. Cobertura de telefonía celular                           |
| 5. Calidad del Centro Histórico   | 15. Festivales y fiestas populares                           |
| 6. Monumentos y sitios con valor histórico en el municipio                  | 16. Calidad del paisaje rural de Morelia                     |
| 7. Centro Histórico de la ciudad  | 17. Autobuses foráneos                                       |
| 8. Hoteles  | 18. Teatros y cines  |
| 9. Conexión con Pátzcuaro   | 19. Conexión con Uruapan                                     |
| 10. Calidad de la atención médica privada                                   | 20. Centros y grandes superficies comerciales                |

---

todas puntuaciones entre 9.4 y 9.7. Únicamente cinco de 258 preguntas de todo el cuestionario son valoradas con una excelencia mayor que su prioridad y la mayoría reciben una calificación superior a ocho en términos de prioridad. Lo anterior indica la necesidad de atención o mejora que desea el Foro en prácticamente todos los aspectos del desarrollo municipal contemplados en el cuestionario.

### **MATRIZ DE DÉFICITS CRÍTICOS**

En esta matriz se han señalado los elementos en los que, sobre la base de las valoraciones aportadas por el Foro, resulta máxima la diferencia entre el nivel de prioridad y el de excelencia. Desde el punto de vista geométrico estos puntos se sitúan en el espacio de la matriz en el que es máxima la distancia a la bisectriz (o línea de puntos en los que el nivel de excelencia es igual al de prioridad).

En algunos casos este contraste entre lo actual y lo deseado deriva de la inexistencia de algunos factores que se consideran importantes para el futuro del municipio. Es el caso de la red ferroviaria de pasajeros.

La mayor parte de los déficits críticos se califican con una prioridad superior a nueve y una baja valoración de su excelencia actual, lo que indica una fuerte demanda de mejora o atención. Es el caso de la prevención de la violencia social y la delincuencia, el incremento del nivel de seguridad ciudadana, la implementación de plataformas tecnológicas asociadas a aspectos prioritarios (para la seguridad, la participación, la inclusión social y la gestión de los servicios urbanos) y de infraestructuras que se consideran importantes pero con escaso o nulo desarrollo en la actualidad (fuentes de energía renovable y ferrocarril

de pasajeros). Asimismo, de recuperar la calidad de las aguas naturales, mejorar el transporte público y la red de movilidad peatonal y ciclista.

Especial significado tiene la alta prioridad que se otorga a la mejora de espacios para las actividades económicas (centros científicos y tecnológicos), a la capacidad para retener personal altamente calificado y a la vinculación entre los sistemas educativo y productivo, que en conjunto, se perciben como uno de los déficits más importantes para el futuro desarrollo de Morelia.

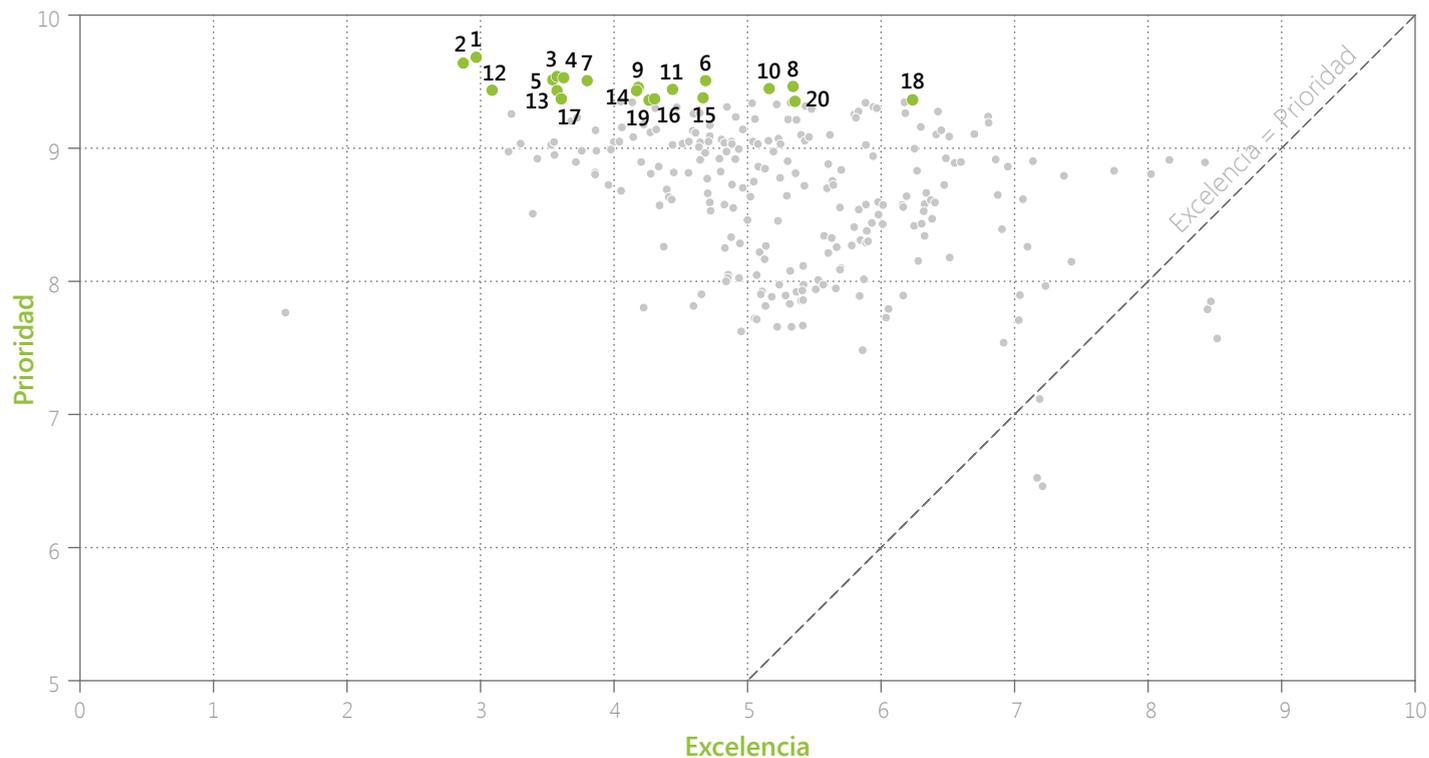
De las 20 cuestiones destacadas como déficits críticos de mayor importancia, todos se refieren a elementos que en su estado actual reciben una valoración inferior a cuatro sobre 10 mientras que a 17 de ellos se les otorga una prioridad superior a nueve.

### **RETOS PARA EL FUTURO EN LA GRAN VISIÓN MORELIA NEXT 2041**

Como principales conclusiones del análisis del proceso de participación del Foro Morelia NExT pueden destacarse los siguientes puntos:

Existe una percepción generalizada de que la situación actual, en la gran mayoría de las cuestiones planteadas, no está bien. Sobre un total de 258 cuestiones, solo 18 reciben una nota igual o superior a siete. Esta valoración da lugar a que se perciba la necesidad de un cambio significativo y se otorgue una prioridad muy elevada a la mayoría de los componentes territoriales.

Las principales demandas se orientan hacia aspectos fundamentales de la calidad de vida en el municipio,



### Matriz de Prioridades

- |   |   |
|---|---|
| 1. Nivel de seguridad ciudadana   | 11. Calidad de la atención médica pública                                     |
| 2. Prevención de la violencia social y la delincuencia                          | 12. Plataformas y aplicaciones para la seguridad ciudadana                    |
| 3. Calidad de las aguas naturales   | 13. Éxito en la lucha contra la pobreza y marginación                         |
| 4. Un proyecto de futuro para la región   | 14. Ordenamiento territorial y ecológico                                      |
| 5. Un proyecto de futuro para Michoacán   | 15. Participación de la población en los temas de la ciudad y del municipio   |
| 6. Imagen exterior de la ciudad   | 16. Atracción de recursos   |
| 7. Un proyecto de futuro para Morelia y su AM                                   | 17. Funcionamiento del transporte público. Camiones, microbuses, combis, etc. |
| 8. Clúster de Educación   | 18. Capacidad de atracción de turismo nacional                                |
| 9. Alcantarillado, tratamiento, disposición y reutilización de aguas residuales | 19. Calidad del urbanismo en Morelia  |
| 10. Red de abastecimiento de agua potable                                       | 20. Cobertura de acceso a internet  |

---

especialmente en lo referente a la seguridad y desigualdad social (seguridad ciudadana, prevención de la violencia social y la delincuencia y reducción de la pobreza y marginación) y de forma especial a la necesidad de una mejora importante en la calidad de servicios públicos como el transporte público y la red de movilidad peatonal y ciclista; el abastecimiento de agua potable, alcantarillado y tratamiento de aguas residuales; y la calidad de la atención médica pública. También en lo referente al equipamiento básico como el rastro certificado, la instalación de un relleno sanitario metropolitano y el mejoramiento de los mercados públicos. Estos elementos son fundamentales para el bienestar social, el funcionamiento territorial y la atracción y generación de nuevas actividades en Morelia.

La valoración de las actividades económicas actuales es en general baja pues ninguna se califica por encima de 6.2. Las actividades turísticas, artísticas y culturales, educativas y artesanales son las mejores evaluadas, mientras que la industria manufacturera la más baja. Son las de carácter educativo, investigación y generación de conocimiento y turístico las que reciben las puntuaciones más altas hacia el futuro. El sector médico y de salud, el desarrollo de la agroindustria y las actividades vinculadas a las ecotecnologías también cuentan con un respaldo muy elevado.

En cuanto al equipamiento para el desarrollo de actividades económicas, destaca la necesidad de centros científicos y tecnológicos así como el impulso a la incubación y programas de fortalecimiento de emprendimientos y empresas locales.

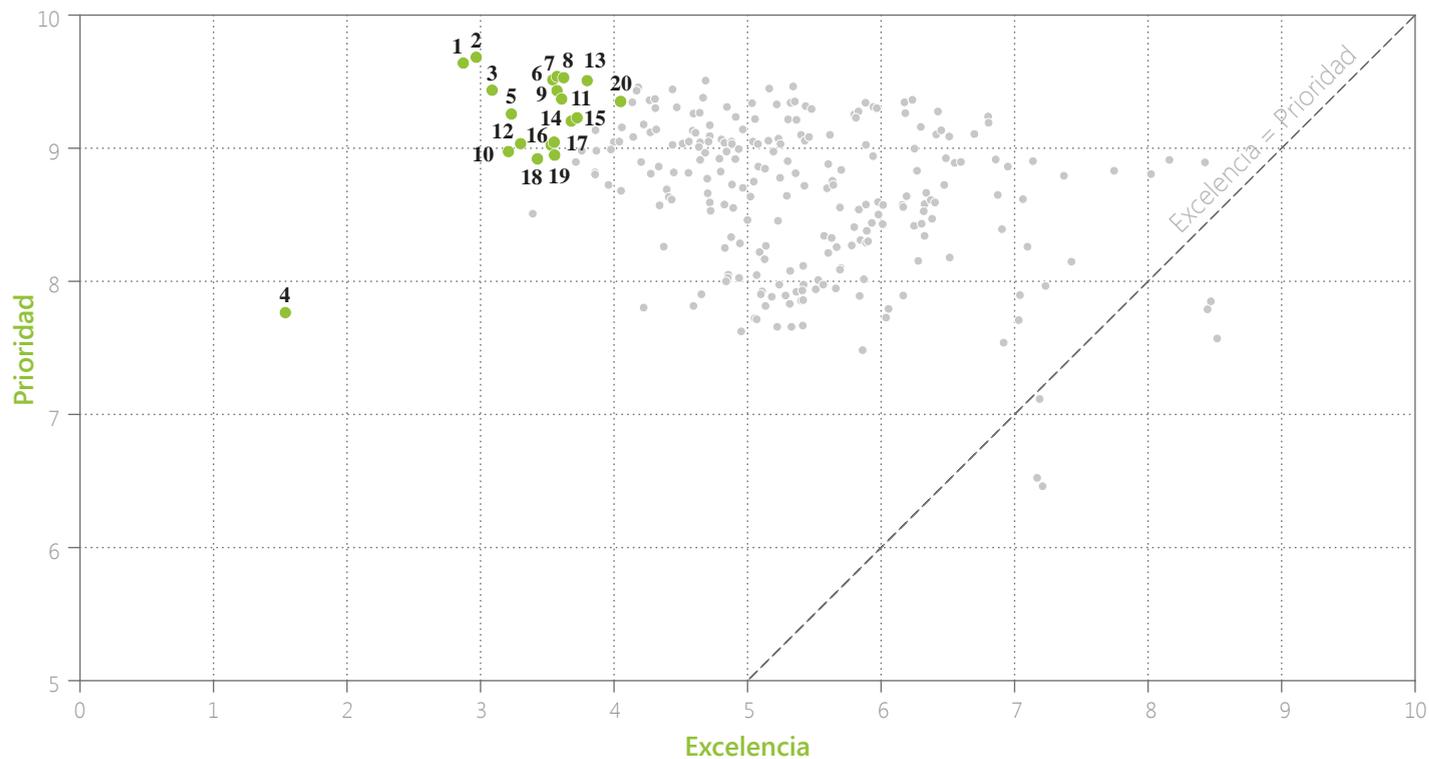
Especial atención requieren los corredores ecológicos y la calidad de los cuerpos de agua, el abastecimiento y fuentes de energía renovable, el aprovechamiento forestal sustentable,

la recolección y tratamiento de residuos sólidos urbanos y el ordenamiento territorial y ecológico como cuestiones clave para aumentar las expectativas de desarrollo de Morelia.

Hacia el interior del municipio es necesario elevar la conectividad de Morelia con sus tenencias optimizando la red de caminos y el transporte público entre las localidades. Mejorar equipamientos básicos, la imagen urbana y las vías de comunicación en las localidades también se considera prioritario. Como opciones estratégicas para las tenencias se plantea apoyar proyectos turísticos, agroindustriales y de fomento a las actividades productivas rurales y artesanales.

Las infraestructuras, servicios y redes digitales aparecen como otro elemento estratégico para el futuro a los que se otorga gran importancia. Se perciben como elementos con un gran potencial para resolver problemas actuales y abordar con eficacia muchas de las estrategias de futuro planteadas en relación con el desarrollo económico, la calidad de vida y la cohesión social del territorio. El desarrollo de plataformas digitales se encuentra entre las principales prioridades del Foro.

Finalmente, se demanda una mayor coordinación y cooperación interinstitucional entre todos los niveles de gobierno para definir colectivamente estrategias de futuro en el municipio y la región. Sobre los resultados del proceso de participación, las condiciones de partida y las investigaciones territoriales desarrolladas por Cities Lab de la Fundación Metrópoli, se han delineado los grandes retos que Morelia afrontará. Estos dan paso a la identificación de orientaciones estratégicas que definen un modelo territorial de excelencia con una serie de operaciones territoriales, tal y como se presentan en los siguientes apartados.



#### Matriz de Déficits Críticos

- |   |   |
|---|---|
| 1. Prevención de la violencia y la delincuencia           | 11. Funcionamiento del transporte público                               |
| 2. Nivel de seguridad ciudadana                           | 12. Red de movilidad peatonal y ciclista                                |
| 3. Plataformas y aplicaciones para la seguridad ciudadana | 13. Proyecto de futuro para Morelia y su AM                             |
| 4. Red ferroviaria de pasajeros                           | 14. Capacidad para retener personal altamente cualificado               |
| 5. Abastecimiento y fuentes de energía renovable          | 15. Plataformas y aplicaciones para la participación ciudadana          |
| 6. Un proyecto de futuro para Michoacán                   | 16. Plataformas y aplicaciones para la gestión de los servicios urbanos |
| 7. Calidad de las aguas naturales                         | 17. Plataformas y aplicaciones para la inclusión social                 |
| 8. Un proyecto de futuro para la región                   | 18. Parques científicos y tecnológicos                                  |
| 9. Éxito en la lucha contra la pobreza y marginación      | 19. Plataformas y aplicaciones para la gestión de la movilidad          |
| 10. Éxito en la prevención de asentamientos informales    | 20. Adecuación entre el sistema educativo y el productivo               |



**11. HACIA UN MODELO TERRITORIAL DE EXCELENCIA Y MAGNETISMO PARA EL TALENTO**

**12. COMPONENTES DE EXCELENCIA DE MORELIA**

**13. ORIENTACIONES ESTRATÉGICAS DEL TERRITORIO**



# Morelia NExT

## Nueva Economía por el Territorio

El territorio se define una vez que la sociedad toma un sentido de identidad sobre una realidad espacial. Morelia, su ciudad, sus tenencias con sus localidades, los pueblos y los paisajes de la región son el escenario de nuestra vida cotidiana, son el lugar donde vivimos, trabajamos, aprendemos y nos divertimos. Nuestro territorio acoge las relaciones de solidaridad, principal activo para innovar y construir un futuro sostenible.

Nueva Economía por el Territorio (NExT) se refiere a la idea de la transformación territorial como elemento clave del proceso de desarrollo sostenible con énfasis en su dimensión económica basada en la innovación y el conocimiento. Toma como premisa que las características del territorio fomentan los procesos de innovación. Es considerar el territorio como piedra angular en el diseño de iniciativas orientadas a la sostenibilidad y con ello lograr un magnetismo que genere, retenga y atraiga a personas talentosas, creativas y solidarias.

En este apartado se presentan los componentes de excelencia, entendidos como los rasgos más singulares de la identidad territorial y las orientaciones estratégicas que potencian al modelo territorial de excelencia.

## 11. HACIA UN MODELO TERRITORIAL DE EXCELENCIA Y MAGNETISMO PARA EL TALENTO

---

La clave para la sostenibilidad y la innovación en los territorios son las personas

Como se ha señalado, la clave para la sostenibilidad y la innovación en los territorios son las personas. Cuando estos disponen, como Morelia, de una importante infraestructura educativa y sobre todo de centros de investigación de alto nivel, tienen ventajas para la innovación. Algunas regiones que no cuentan con ello, están atrayendo talentos intelectuales, empresas y trabajadores calificados sobre la base de su calidad de vida y la existencia de un proyecto interesante de futuro. El Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 es una propuesta para impulsar estos factores de innovación en el municipio y su entorno regional mediante la creación de un territorio de excelencia, capaz de aprovechar sus singularidades en un contexto global. Es así como el territorio constituye un entorno irrepetible que genera diferencias y alberga elementos decisivos para el futuro en términos de sostenibilidad e innovación.

Las propuestas que configuran este Plan definen, en conjunto, un modelo territorial de excelencia orientado a descubrir oportunidades de futuro y materializarlas en operaciones territoriales que generan ventajas competitivas. Hacer de Morelia un territorio innovador permite que la sociedad se adapte a situaciones cambiantes, promoviendo procesos de transformación que sean testimonio de memoria y aprendizaje territorial.

Los territorios innovadores concentran centros académicos y científicos que generan conocimiento e impulsan el talento. Proporcionan una amplia infraestructura de servicios, empresas, elementos de relación, equipamientos públicos y ofertas de todo tipo que catalizan el desarrollo de redes creativas. Son centros culturales con una enorme diversidad de comportamientos, eventos y arte que fecundan las dinámicas de transformación. Son espacios de convivencia y cohesión social, con un elevado capital humano, que garantizan una alta calidad de vida a todos sus habitantes y les proporcionan oportunidades de futuro. En ellos, es indispensable la protección y preservación ambiental y de los paisajes, así como, el manejo adecuado de los recursos naturales.



## 12. COMPONENTES DE EXCELENCIA DE MORELIA

---

Para diseñar el modelo territorial de excelencia, cada territorio debe identificar y considerar sus singularidades y rasgos de identidad. Resultado del proceso de diagnóstico estratégico (percibido y técnico) se detectaron los componentes de excelencia de Morelia, es decir, aquellos elementos singulares que presentan un nivel atractivo notorio, y especialmente, los relacionados con la estructura física y funcional del territorio. Definen las orientaciones estratégicas que dan soporte al modelo territorial de excelencia único e irreplicable compuesto por operaciones territoriales para el desarrollo sostenible del municipio.

A continuación se enlistan los componentes de excelencia identificados:

### LOCALIZACIÓN Y CONECTIVIDAD

Morelia tiene una ubicación privilegiada en la región Centro-Occidente del país, donde se encuentra gran parte del Diamante de México, ámbito que se explica más adelante. Además cuenta con infraestructura carretera y de ferrocarril que accede de forma inmediata al intenso corredor del Bajío,

entre Querétaro y León (nodos con los que integra el Corazón del Diamante). Asimismo, hacia el sur tiene conexión con Uruapan y con el océano Pacífico por medio del puerto de Lázaro Cárdenas. Finalmente, tiene conectividad directa con los principales ámbitos metropolitanos del país como el Valle de México y Guadalajara. Esta circunstancia geográfica otorgan a Morelia una elevada centralidad que es clave para el desarrollo futuro.

### ATRACTIVO PAISAJÍSTICO

Los paisajes del municipio combinan elementos naturales y sociales singulares. Entremezclan montañas, microclimas, ecosistemas y cuerpos de agua con poblaciones que desarrollan una amplia diversidad de prácticas territoriales con base en elementos culturales, históricos e identitarios únicos. Es entonces un mosaico de expresiones territoriales atractivas que posicionan a Morelia regional y globalmente.



---

## RIQUEZA CULTURAL E HISTÓRICA

Morelia se enorgullece de su legado histórico y su diversa vida cultural basada en tradiciones y costumbres arraigadas a través del tiempo y con múltiples expresiones artísticas. El atractivo y la cultura local se manifiesta en una amplia variedad de festivales, encuentros, eventos artísticos, fiestas tradicionales, oferta artesanal y gastronómica. Esta riqueza y variedad cultural ha proyectado a Morelia hacia el exterior y en los últimos años ha generado una atracción de talento y turismo sin precedentes.

## CENTROS UNIVERSITARIOS Y DE INVESTIGACIÓN

Morelia tiene gran tradición académica distinguida notablemente por su oferta educativa, especialmente a nivel superior. Fundado en el siglo XVI, el Colegio de San Nicolás - una de las más antiguas casas de estudios mayores en América- dio origen a la ahora Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo. Es la institución pública más grande del estado, con una importante presencia de escuelas, facultades e institutos. En la actualidad existen numerosas instituciones públicas y privadas con una oferta amplia y novedosa de programas de estudios superiores (licenciatura y posgrados), así como una diversidad de centros de investigación e innovación científica. Entre estas organismos figuran algunos de los más importantes del país con trascendencia y prestigio internacional en áreas del conocimiento tales como las ciencias de la salud, las ingenierías, las ciencias físicas y matemáticas, la gestión territorial y las ciencias ambientales, el desarrollo rural, la filosofía y la música, por mencionar algunas. Esto hace de Morelia un verdadero “territorio universitario”, destino de estudiantes, profesores e investigadores nacionales y extranjeros.

## OFERTA DE SERVICIOS Y COMERCIO

Morelia cuenta con una diversidad de emprendimientos económicos y sociales que ofrecen servicios de calidad, tales como: hoteles, teatros y cines, cafés culturales, bares y restaurantes, tiendas y mercados con productos locales y regionales, hospitales y clínicas, opciones residenciales, clubes deportivos, etc. También cuenta con dinámicas de comercio local a las que se suman diversas plazas y centros comerciales que integran una amplia oferta mercantil y de ocio haciendo de estos elementos de atracción y centralidad en el municipio.

## CALIDEZ DE LA GENTE Y SOCIEDAD CIVIL ORGANIZADA

Los morelianos se caracterizan por su calidez, carácter amable y cordialidad. Estos rasgos intangibles son una de las fortalezas más importantes en sociedades abiertas y globales, resultando fundamentales para el desarrollo de actividades como el turismo y la economía creativa. Otra característica valiosa es el nivel de desarrollo del denominado “tercer sector”, con un número significativo de organizaciones de la sociedad civil que están trabajando en el desarrollo social y fortalecimiento local. Gran parte de los esfuerzos para conseguir un municipio integrado no puede hacerlo sólo el gobierno, por ello, el nivel de compromiso y el dinamismo de la sociedad es esencial para lograr un territorio inclusivo.

Página derecha:  
Festival Internacional de Cine  
de Morelia, Festival de Música  
de Morelia, Baile de los viejitos,  
Colegio de San Nicolás de  
Hidalgo, restaurantes en los  
Portales y niños de Morelia



## CENTRO HISTÓRICO Y POTENCIAL TURÍSTICO

El turismo es una de las actividades económicas más importantes en Morelia. El Centro Histórico es un elemento representativo por su valiosa herencia colonial y emblemática arquitectura. La calidad de la zona de monumentos, las plazas coloniales y su valor histórico están íntegramente ligados a su imagen y valores culturales. La Catedral y el Acueducto son elementos muy apreciados del patrimonio de Morelia, constituyen asimismo su imagen más representativa. Al igual que el Centro Histórico, destacan por su calidad constructiva, diseño y estado de conservación y son elementos arquitectónicos representativos y valiosos de la ciudad. También, más de 1,500 edificaciones históricas, monumentos, templos y ex-conventos, plazas y plazoletas, palacetes y casonas conforman un espacio monumental de gran valor cultural

y presencia urbana<sup>30</sup>. Esta singularidad y atractivo de la imagen urbana le ha valido el reconocimiento de la UNESCO como Patrimonio Cultural de la Humanidad desde 1991. Finalmente, y como se ha desarrollado anteriormente, en el municipio se concentran valiosos activos territoriales: urbanos, patrimoniales, históricos, culturales, paisajísticos y naturales que son referencia en el país y el mundo. El turismo como componente de excelencia detectado en Morelia guarda una relación directa con las orientaciones estratégicas –definidas a continuación– para el futuro territorial.

30. El patrimonio edificado registrado en el Centro Histórico al 2011 es de 1,529 monumentos siendo 34 de carácter monumental, 70 de carácter relevante, 799 de carácter tradicional, 520 de carácter popular y 106 del siglo XX. (PMD, 2015)



De izquierda a derecha:  
Callejón del Romance y  
Fuente de las Tarascas





De izquierda a derecha:  
 Conservatorio y  
 Templo de las Rosas y  
 Catedral de Morelia

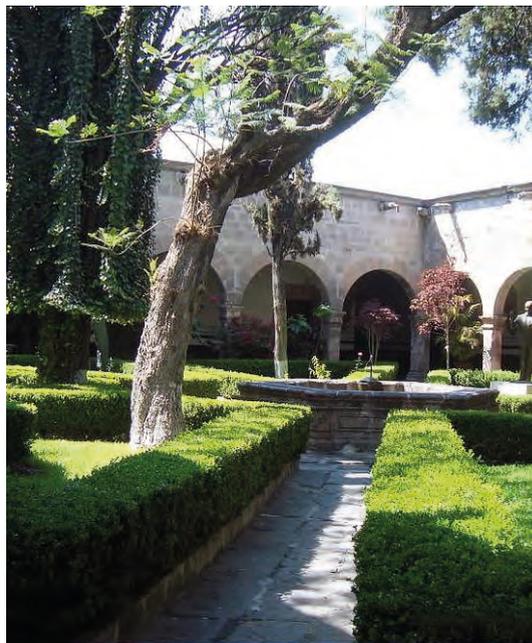


**Monumentos del Centro Histórico**

1. Monumento a Lázaro Cárdenas
2. Monumento a los Niños Héroes
3. Palacio Clavijero
4. Colegio de San Nicolás de Hidalgo
5. Catedral de Morelia
6. Templo y Conservatorio de las Rosas
7. Templo del Carmen
8. Palacio de Gobierno
9. Casa de la Conspiración
10. Templo de San José
11. Templo de la Cruz
12. Casa de las Artesanías
13. Fuente de las Tarascas
14. Callejón del Romance
15. Templo de Ntra. Sra. de Lourdes
16. Santuario de Guadalupe
17. Acueducto
18. Templo de San Agustín
19. Templo de las Capuchinas

Fuente: PPDU del Centro Histórico 2001

De izquierda a derecha:  
Conservatorio de las Rosas y  
Catedral de Morelia



De izquierda a derecha:  
Centro Cultural Clavijero y  
Templo del Carmen





### Plazas y parques del Centro Histórico

1. Monumento a los Niños Héroes
2. Jardín Manuel Altamirano
3. Jardín de las Rosas
4. Plaza de Armas
5. Plaza Melchor Ocampo
6. Jardín San José
7. Plaza San Francisco
8. Plaza Soterraña
9. Plaza Carrillo
10. Plaza Capuchinas
11. Jardín Héroes del 1847
12. Plaza Manuel Villalongín
13. Bosque Cuauhtémoc
14. Plaza Morelos
15. Avenida del Acueducto
16. Bulevar García de León

Fuente: PPDU del Centro Histórico 2001

De izquierda a derecha:  
Bosque Cuauhtémoc y  
Acueducto de Morelia



## 13. ORIENTACIONES ESTRATÉGICAS DEL TERRITORIO

---

Las orientaciones estratégicas surgen de la concentración geográfica de diversos activos territoriales

Los territorios que tienen una “visión inteligente de futuro” son los que mejor están afrontando los retos de la globalización. Hoy en día no sólo hay que ser competitivos en el entorno inmediato, sino también hay que serlo en el contexto regional y global. Un Territorio Inteligente ve mucho más allá de los aspectos económicos y reconoce la singularidad de su idiosincrasia, su identidad y otros componentes de excelencia que lo convierten en un referente mundial. Esta es una nueva forma de concebir la planeación, pues se trata de definir una visión de futuro basada en los activos territoriales y no únicamente en la solución de los déficits más evidentes.

Los Territorios Inteligentes tienen capacidad para inventar y construir sus propias “ventajas competitivas” en relación con su entorno y en el marco de un mundo interrelacionado. Cada territorio puede apostar por muchas y diversas iniciativas para configurar su futuro; sin embargo, solamente algunas de éstas son capaces de hacerse realidad en beneficio de la sociedad que las diseñó previamente.

Derivado de las investigaciones desarrolladas por la Fundación Metrópoli en el marco del Proyecto Cities sobre diversas ciudades del mundo, se ha aprendido que para identificar y, especialmente, diseñar operaciones

territoriales se debe observar y analizar el territorio con sensibilidad para detectar sus componentes de excelencia y activos territoriales únicos. Dichas operaciones, que habitualmente surgen con la conjugación de diversos componentes de excelencia, son espacios dinámicos, singulares y con propiedades emergentes que adquieren potencial en orientaciones estratégicas. En algunos territorios ciertos componentes de excelencia aparecen espontáneamente, en otros, se requiere estimular su emergencia mediante un esfuerzo especial.

De esta manera, el Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 configura una referencia para orientar las acciones prioritarias del sector público, privado y de la sociedad civil organizada en los procesos de gestión de corto, mediano y largo plazo. Para Morelia han emergido varias orientaciones estratégicas producto de la conjugación innovadora de los activos territoriales, desde éstas se diseñan operaciones territoriales en sus diferentes ámbitos de aproximación. En conjunto conforman un modelo territorial de excelencia crecientemente vinculado a la economía del conocimiento.

Las orientaciones estratégicas surgen de la concentración geográfica de diversos activos territoriales tales como los rasgos naturales y ambientales, las manifestaciones

---

culturales y los agentes económicos y del conocimiento (empresas, instituciones, asociaciones y universidades) que dan excelencia al territorio al compartir una dinámica distintiva y apoyada por un sector económico clave. Estas asociaciones son capaces de construir diálogos fructíferos que fomentan la innovación y la competitividad compartida. Perfilan la participación en iniciativas conjuntas de todo tipo, desde actividades de difusión y fomento colaborativo, hasta proyectos de Investigación, Desarrollo e innovación (I+D+i) o de creación de capacidades. Son en definitiva una vinculación innovadora de los elementos singulares y de excelencia territorial que permiten conducir las acciones del sector público, del sector privado y de la sociedad civil organizada en los procesos de gestión del desarrollo sostenible en el corto y el mediano plazo. Alcanzan su máximo potencial en el modelo territorial de excelencia, donde se consagran en operaciones territoriales multiescala.

Como se ha mencionado previamente, Morelia ha consolidado de manera histórica –al menos desde las últimas cinco décadas- el desarrollo de las actividades económicas terciarias, lo cual ha definido como su sector clave al de Comercio y Servicios. Por lo anterior, resulta fundamental el fortalecimiento de la cultura, educación e investigación; las soluciones territoriales para la calidad

de vida; el turismo en diferentes categorías; la salud y el bienestar; así como de las actividades logísticas, toda vez que representan orientaciones estratégicas económicas y productivas estrechamente vinculadas a los componentes de excelencia y activos singulares de su territorio.

Se considera que en torno a estas orientaciones estratégicas, Morelia tiene un perfil diferencial que le aporta ventajas competitivas para posicionarse regional y globalmente. Por ello deben atenderse prioritariamente factores como el desarrollo de infraestructuras, mejora de los servicios y generación de mayor conocimiento mediante la implementación de políticas públicas, planes y programas, tal y como se concreta más adelante en las diferentes operaciones territoriales.

El objetivo es lograr un desarrollo sostenible en el territorio, soportado por una base productiva asociada al sector comercio y servicios cada vez más competitiva, con mayor capacidad de generar, retener y atraer el talento de las personas más creativas y mejor formadas de la región.

**Morelia tiene un perfil diferencial que le aporta ventajas competitivas para posicionarse regional y globalmente**

## El sector terciario es el de mayor importancia en las actividades económicas del municipio

### LOS EMPRENDIMIENTOS LOCALES DE COMERCIO Y SERVICIOS COMO BASE DE LAS ORIENTACIONES ESTRATÉGICAS

Morelia ha sido históricamente un punto de intercambios comerciales y de servicios del estado de Michoacán, consolidándose así como su principal nodo terciario. En el sector del comercio y los servicios se encuentra una gran diversidad de giros, así como un heterogéneo y vasto grupo de pequeños y medianos emprendimientos que compiten con grandes empresas y con las cadenas de autoservicios. Los establecimientos de comercio al por menor venden bienes propios, fungen como agencias, depósitos, tiendas y mini-supermercados.

El sector terciario es el de mayor importancia en las actividades económicas del municipio lo que indica el perfil de su estructura económica. En el futuro del municipio hacia una economía basada en la creatividad y el conocimiento, Morelia puede aspirar a impulsar un complejo de servicios especializados con proyección al ámbito del Diamante de México, concretamente de aquellos relacionados con las orientaciones estratégicas detectadas.

Como se mencionó en la Introducción de este documento, durante la etapa C (Calibración de la Hipótesis Territorial) del proceso de elaboración del Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041, las orientaciones estratégicas fueron sometidas a una reflexión para su enriquecimiento y ajuste, durante un encuentro con emprendimientos sociales y económicos de Morelia. Las orientaciones que emergen con más fuerza en el ejercicio son las que se explican a continuación.

### SOLUCIONES TERRITORIALES

Los componentes de excelencia son específicos de cada lugar e influyen decisivamente en la conformación de los ecosistemas de innovación. Los espacios para la economía innovadora y para la atracción de talento creativo son lugares para vivir conectados con su entorno.

La calidad de vida es un factor de demanda creciente por parte de la sociedad. En este sentido, los activos de Morelia como la singularidad del paisaje, la identidad regional, la calidez de la gente, los pueblos tradicionales cercanos, la riqueza gastronómica, la amplia gama de servicios públicos y privados, entre otros; son elementos que configuran una gran oportunidad para convertirse en un nodo de excelencia territorial y magnetismo para la atracción de talento.

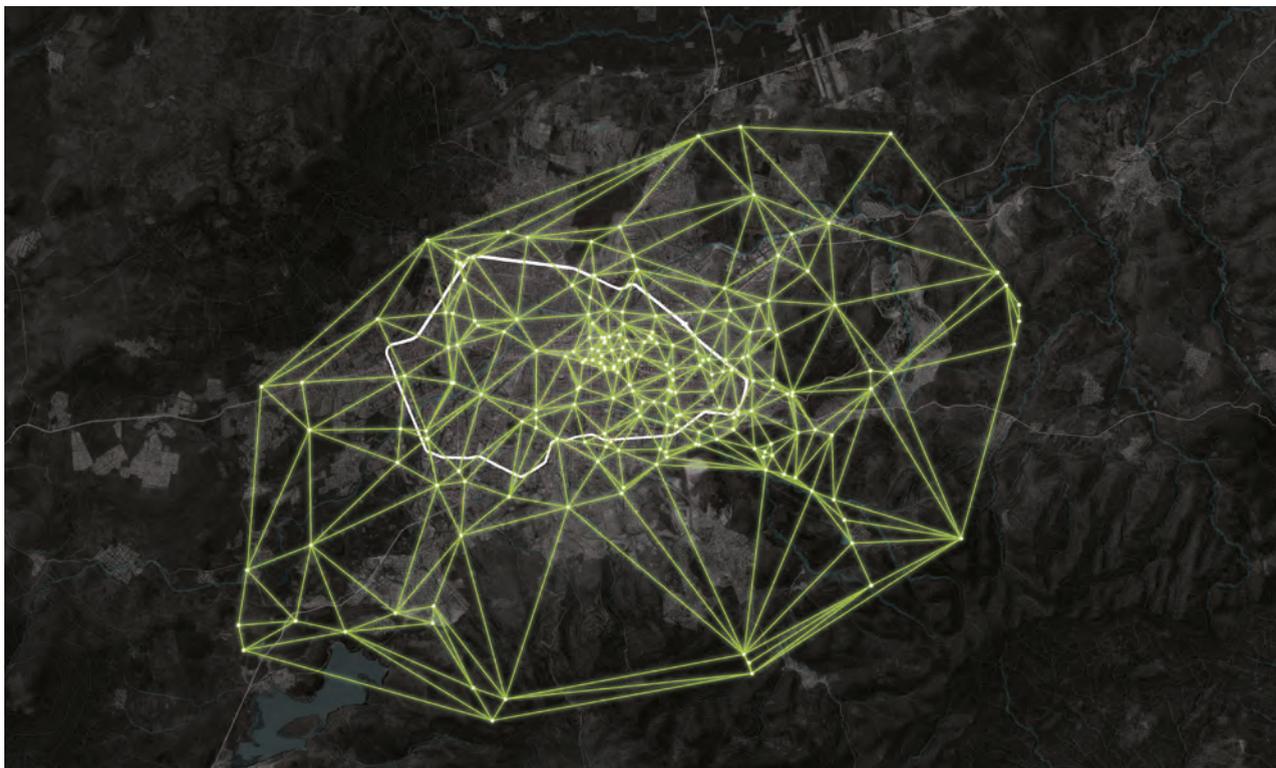
El mejoramiento ambiental y la protección paisajística del territorio y la puesta en valor de sus atractivos naturales y humanos surge como una de las mejores oportunidades de futuro. El objetivo debe ser hacer de la excelencia territorial un rasgo de Morelia, un factor esencial de calidad de vida y un componente básico de su estrategia de sostenibilidad e innovación; configurando un territorio atractivo, diverso y estimulante con una oferta de servicios amplia, variada y de calidad en un ambiente de espacios urbanos y rurales singulares y atractivos.

En este marco, las soluciones territoriales –tanto urbanas, como rurales- que genere e implemente Morelia en los próximos años aportarán un valioso conocimiento y experiencia en relación con el desarrollo de ecotecnologías, infraestructuras avanzadas, sistemas de movilidad, gestión del agua, manejo de residuos, etc. Muchas ciudades de tamaños muy diversos en países de todo el mundo

como Copenhague, Ámsterdam, Hamburgo, Singapur, Masdar o Vitoria tienen importantes proyectos urbano-territoriales y empresariales asociados a la sostenibilidad y a la denominada “economía verde” que es uno de sus principales factores de creación de empleo en el marco de las denominadas “soluciones urbanas”. Asimismo, en otros países como Costa Rica, Perú, Brasil, India, entre otros, y algunos casos nacionales; han desarrollado una amplia variedad de soluciones sostenibles asociadas al contexto

rural para las actividades agropecuarias, forestales y la vida misma en este ámbito.

Morelia cuenta con importantes activos para configurarse como un espacio de concentración de actividades para la generación de soluciones territoriales. La experiencia en la aplicación de estas tecnologías verdes y procedimientos sostenibles pudiera luego exportarse a otras partes de México o países emergentes que enfrenten retos similares.



## SOLUCIONES TERRITORIALES

- Opciones residenciales
- Servicios urbanos eficientes
- Equipamientos funcionales
- Seguridad ciudadana
- Rehabilitación y consolidación de barrios
- Reciclaje urbano y densificación selectiva
- Espacios públicos y áreas verdes
- Sistemas de transporte público
- Peatones y bicicletas
- Electromovilidad
- Desarrollo de energías limpias
- Arquitectura bioclimática
- Diseño urbano y paisajismo

## ACTIVOS

- Clima y paisaje
- Identidad regional
- Pueblos mágicos y tradicionales
- Gastronomía
- Oferta comercial
- Espacios urbanos de calidad
- Áreas residenciales
- Servicios urbanos de calidad
- Clubes deportivos privados
- Campos de golf
- Restaurantes y bares
- Teatros y cines

## Espacios de excelencia territorial

Fuente: DENUÉ 2015

Morelia es una mezcla de inspiración y sensibilidad; de arte y cultura; de identidad y tradiciones; de talento y educación; de innovación e investigación

## EDUCACIÓN, INVESTIGACIÓN Y CULTURA

Morelia es una mezcla de inspiración y sensibilidad; de arte y cultura; de identidad y tradiciones; de talento y educación; de innovación e investigación. Morelia ha sabido aprovechar su excepcional patrimonio monumental y su tradición histórica para configurar un ámbito con una proyección exterior significativa. El desarrollo de importantes eventos artísticos y culturales, su oferta universitaria, artística e histórica, su producción artesanal y gastronómica dan cuenta de su potencial territorial.

Morelia es la capital cultural de Michoacán y la segunda ciudad a nivel nacional con más actividades culturales del país, que en el marco de un espacio metropolitano crecientemente integrado con Pátzcuaro y sus alrededores, define un ámbito con una elevada capacidad de proyección global. Además, su oferta universitaria le otorga una enorme fortaleza para posicionarse en las actividades vinculadas a la nueva sociedad del saber y tiene sinergias evidentes con las iniciativas culturales desarrolladas principalmente en su Centro Histórico, que es un espacio “world class”.

La presencia de los servicios educativos y de generación de conocimiento, así como culturales concentrados en Morelia le imprime una dinámica especial al ritmo social y económico. Estas actividades influyen de manera importante en la economía local por las inversiones que realiza, los consumos intermedios que utiliza, los empleos que ofrece y los gastos que distribuye. A manera de ejemplo, el presupuesto de la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo es casi el doble que el presupuesto del Ayuntamiento. Se puede entonces caracterizar al conjunto de la educación, investigación y cultura como la orientación estratégica más importante en el municipio.

La educación, la investigación y la cultura, materializadas en universidades, centros de investigación y espacios creativos y artísticos, son activos muy importantes que deben aprovecharse para la dinamización económica del territorio, clave para la difusión de procesos de innovación y de suministro de servicios sofisticados al conjunto del espacio regional. Tan sólo en el ámbito metropolitano de Morelia se contabilizan 148 instituciones de educación superior e investigación, entre éstas, la Universidad Michoacana concentra más de 32,000 alumnos de licenciatura, maestría y doctorado. Otras universidades públicas de referencia son el Instituto Tecnológico de Morelia, el campus de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) y el del Instituto Politécnico Nacional (IPN), además de la presencia de importantes instituciones y universidades privadas. El reto de Morelia es transitar de un territorio con amplia oferta educativa a un “territorio del conocimiento”.

El conocimiento y el talento, la diversidad y la apertura, el arte y la creatividad, la identidad y la cultura son los componentes básicos de la innovación, por lo que esta orientación estratégica constituye una conexión activa con la red de ideas, habilidades, conocimientos y flujos de información que permitirán generar, retener y atraer talento. Un asunto relevante es la mejora en la vinculación entre el sector académico, gubernamental y privado en estrategias de fomento y desarrollo económico que potencien la capacidad innovadora del territorio.

Lo anterior requiere orientar la inversión a la mejora de universidades, centros de investigación y espacios para el arte y la creatividad, tanto públicos como privados. En especial, encauzar la investigación y generación de conocimiento en función de las áreas de oportunidad identificadas hacia el futuro para Morelia.



## EDUCACIÓN, INVESTIGACIÓN Y CULTURA

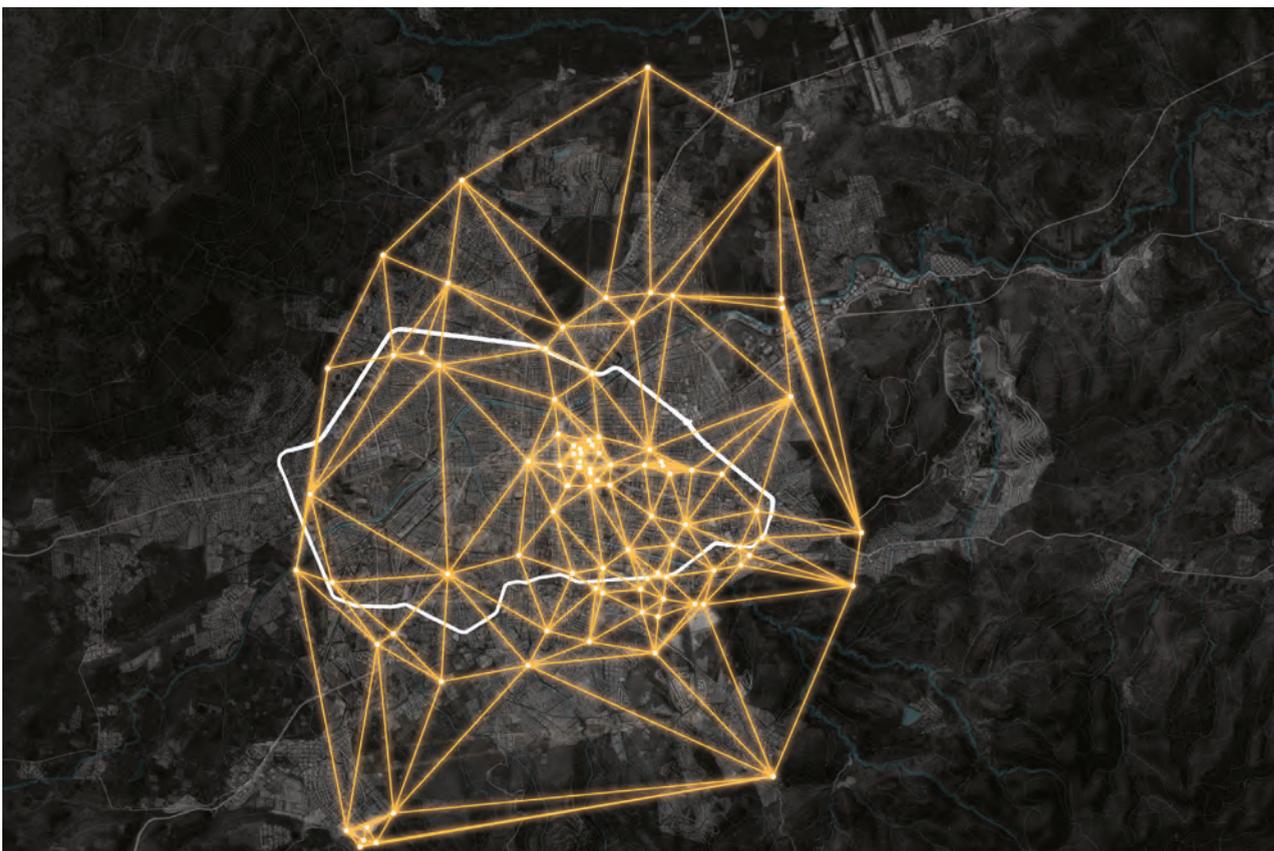
- Arte y diseño
- Programación cultural
- Programas de excelencia académica
- Posgrados internacionales
- Programas de intercambio de estudiantes y profesores
- Colegios profesionales
- Centros de investigación
- Innovación científica
- Innovación tecnológica
- Transferencia de tecnología

## ACTIVOS

- Eventos culturales
- Festivales
- Fiestas tradicionales
- Museos
- Tradiciones culturales
- Organizaciones culturales
- Escuelas de artes y oficios
- Talleres artesanales
- Universidades y educación superior
- Postgrados
- Centros de investigación
- Bibliotecas
- Librerías

**Activos educativos, de investigación y culturales**

Fuente: DENUÉ 2015



Morelia debe moverse hacia modelos turísticos sostenibles para construir proyectos al servicio del desarrollo y bienestar de la sociedad

## TURISMO

La actividad turística supone casi el 15% del PIB mexicano y es una de las que mayores expectativas de crecimiento futuro tiene a nivel mundial. Morelia se ubica dentro de los principales destinos de turismo cultural del país gracias a su excepcional patrimonio monumental, tradición histórica y bellezas naturales de la región. Las bondades de la actividad son muy reconocidas, la afluencia de turistas y la derrama económica que genera lo colocan como una de las actividades más importantes para la economía municipal.

El desarrollo de reconocidos festivales internacionales, los eventos artísticos y culturales, festividades locales, el Centro Histórico y su patrimonio arquitectónico, los pueblos mágicos y tradicionales en el entorno, la variedad de museos y equipamiento cultural, las opciones de hoteles y balnearios, las áreas naturales y el ecoturismo, la riqueza gastronómica y los dulces típicos, los cafés y restaurantes, las opciones para congresos, exposiciones y ferias, la capacidad de organizar grandes eventos culturales y deportivos, el acceso a agencias de viaje y servicios de transporte, la singularidad de las artesanías, la diversidad de oferta comercial, entre otros activos; hacen que Morelia tenga el potencial suficiente para posicionarse como el principal destino nacional de turismo cultural.

Morelia, un territorio de gran riqueza y diversidad con notables factores cualitativos y diferenciales, debe moverse hacia el desarrollo de modelos turísticos sostenibles para construir proyectos al servicio del desarrollo y bienestar de la sociedad. Si bien en los últimos años se ha ido recuperando el crecimiento turístico después de problemas internacionales o situaciones de riesgo interno como fueron los atentados en la ciudad en 2008, esta orientación estratégica tiene un potencial muy amplio.

Morelia reúne las condiciones de partida para apostar al turismo en diferentes categorías, tales como el turismo gastronómico, de naturaleza, aventura y mundo rural, de la tercera edad, de ocio, de vida sana y bienestar, de conocimiento y negocios, etc. Por su localización, es posible aprovechar la cercanía con la Ciudad de México y Guadalajara para incrementar la captación de estos mercados con la creación de productos turísticos novedosos, atractivos y articulados. Se trata de una de las grandes oportunidades de futuro para el municipio que puede encontrar en este elemento una revalorización de su patrimonio construido y natural y su conversión en generador de nuevas actividades productivas.

En este contexto, el impulso a la innovación, el arte, la cultura, la creatividad, el conocimiento y la tecnología pueden ser excelentes medios implementar programas y proyectos turísticos más integrados y competitivos, que ayuden a Morelia a convertirse en un territorio de excelencia y máxima calidad en oferta de servicios turísticos.

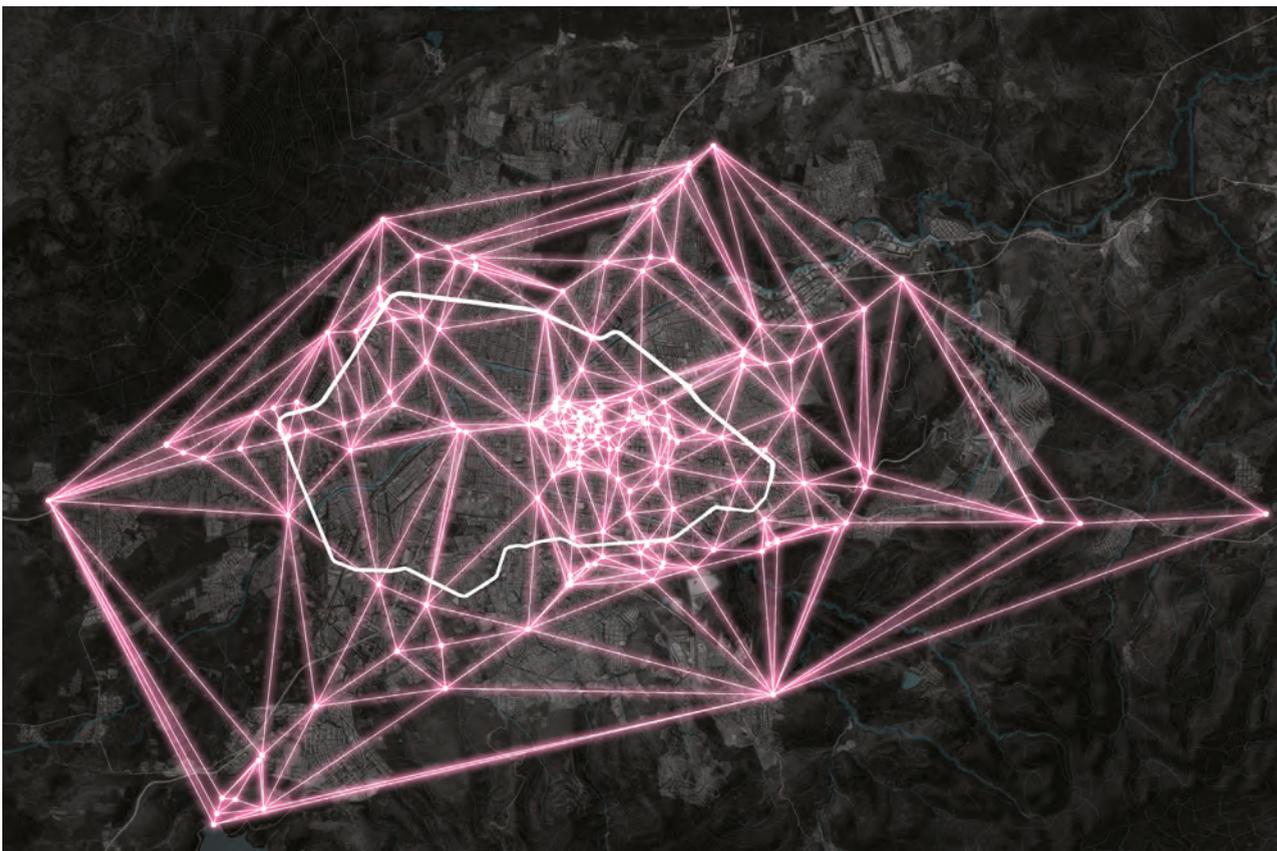


## TURISMO

- Turismo cultural
- Turismo gastronómico
- Turismo de la naturaleza
- Turismo del mundo rural
- Turismo de tercera edad
- Turismo de ocio
- Turismo de vida sana y bienestar
- Turismo de conocimiento y negocios

## ACTIVOS

- Festivales internacionales
- Fiestas tradicionales
- Centro Histórico
- Patrimonio arquitectónico
- Pueblos mágicos
- Pueblos tradicionales
- Museos y equipamiento cultural
- Hoteles y balnearios
- Áreas naturales y ecoturismo
- Gastronomía
- Cafés y restaurantes
- Congresos, exposiciones y ferias
- Eventos deportivos
- Servicios de transporte
- Agencias de viaje
- Comercios y centros comerciales



Fuente: DENUÉ 2015

Salud y bienestar es una de las orientaciones estratégicas que pueden contribuir a la transformación del modelo productivo de Morelia

## SALUD Y BIENESTAR

Se trata de una de las orientaciones estratégicas que pueden contribuir a la transformación del modelo productivo de Morelia. Es un área en crecimiento que aumenta conforme se eleva la edad media de la población y los niveles de desarrollo de los países, convirtiéndose en un elemento de creciente atracción para el turismo médico y de salud con demandas de alto nivel educativo y tecnológico. Elementos como la construcción de la denominada Ciudad Salud al oriente del municipio y la oferta de asistencia médica de sus hospitales públicos, la calidad de clínicas y hospitales privados, el prestigio de las ciencias de la salud en la Universidad Michoacana (medicina, odontología, salud pública, enfermería, nutrición, químicofarmacobiología, entre otros programas de estudios ofertados) y otras privadas, así como del Centro de Investigaciones Biomédicas de Michoacán (CIBIMI) del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), una amplia oferta de balnearios con aguas termales medicinales, espacios deportivos públicos y privados y el buen estado de conservación de algunos de los sitios naturales cercanos a la ciudad, son factores que configuran una gran oportunidad para que Morelia haga de la salud y el bienestar una de sus principales actividades económicas y un factor de innovación y atractivo territorial.

La salud está relacionada con el deporte, el bienestar físico y el contacto con la naturaleza, con todas sus implicaciones y conexiones, se ha convertido en uno de los aspectos centrales de preocupación y atención de la sociedad. Morelia puede integrar las instalaciones deportivas y de salud existentes de todo tipo, equipamientos para la práctica de deportes destinados a usuarios no profesionales, así como generar, retener y atraer deportistas de élite que encuentren condiciones idóneas para su preparación e

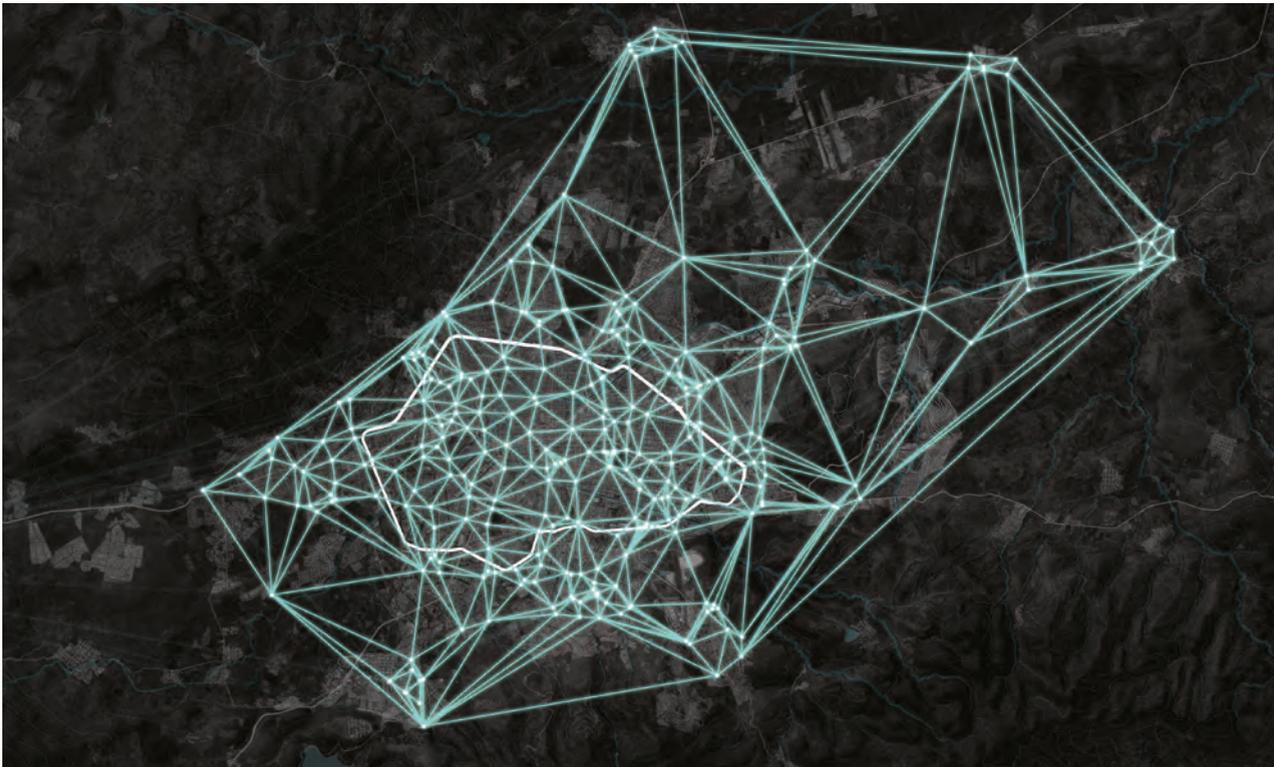
incluso como residencia permanente, beneficiándose de las instalaciones y demás activos de este territorio.

Finalmente, activos con otros fines pueden resultar también de gran utilidad para la consolidación de esta orientación estratégica, tales como rutas en espacios naturales, instalaciones de escuelas deportivas, centros de investigación, balnearios, clínicas e instalaciones de cuidados médicos (físicos, estéticos, de antienvjecimiento, de atención geriátrica, de medicina alternativa, de tratamientos de recuperación y terapia y de alimentación sana) y de mejora de la salud en todas sus posibles manifestaciones, así como de comercio y empresas vinculadas al deporte y al ocio.



## SALUD Y BIENESTAR

- Hospitales
- Especialización médica
- Chequeos de salud
- Tratamientos de recuperación
- Antienvejecimiento
- Medicina preventiva
- Medicina curativa
- Medicina alternativa
- Asistencia sanitaria
- Servicios geronto-geriátricos
- Medicina deportiva
- Estética y dietas
- Alimentación sana
- Servicios y tecnología sanitaria



## ACTIVOS

- Ciudad de la Salud
- Clínicas y hospitales
- Laboratorios de análisis
- Programas educativos
- Balnearios y spas
- Clubes deportivos y ocio
- Deporte
- Productos naturales
- Alimentos orgánicos

### Activos de salud y bienestar

Fuente: DENUÉ 2015

En el centro del país se están consolidando nuevas tendencias que inciden positivamente en Morelia

## LOGÍSTICA

La logística experimenta un crecimiento cada vez mayor en el marco de la nueva economía mundial. La expansión de los mercados internacionales, la globalización y el intenso movimiento de mercancías, así como la utilización por parte de los sistemas logísticos de las tecnologías de telecomunicaciones más innovadoras, hacen que esta actividad sea clave para el crecimiento y el aumento de la competitividad en las economías de los países.

A partir de la apertura comercial que significó el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), las actividades logísticas en México se han transformado para hacerse cada vez más competitivas, productivas, integradas y especializadas. Como parte de esta tendencia orientada al libre comercio y la globalización y la apuesta del gobierno federal para que el país desarrolle sus capacidades logísticas, se devela un enorme potencial de crecimiento ligado a la expansión de nuevas formas de comercio electrónico. Lo anterior demanda espacios concebidos específicamente para la organización de sus procesos en zonas próximas a los grandes centros de consumo.

Con el fenómeno del “nearshoring” ahora muchas empresas prefieren relocalizarse en sitios más cercanos a sus clientes, dejando de producir en lugares donde la mano de obra es muy barata pero poco calificada. En este sentido, México cuenta con una alta calidad en servicios de manufactura, ingrediente que da confianza, generando más inversión, más actividad industrial, lo que desemboca en un crecimiento de los servicios logísticos.

En el centro del país se están consolidando recientemente tendencias que inciden positivamente en Morelia. Con

una localización central en el Corazón del Diamante de México (ámbito que se explica en el siguiente capítulo) y como partícipe de las interacciones con el corredor del Bajío -entre León y Querétaro-, se unen opciones derivadas del fortalecimiento de los ejes troncales del país con el desarrollo de nuevas infraestructuras de ferrocarril y de autopistas. Se generan así, opciones de conexión con los Estados Unidos y entre los puertos del océano Pacífico y del Golfo de México, ampliando las perspectivas de participación económica del estado de Michoacán.

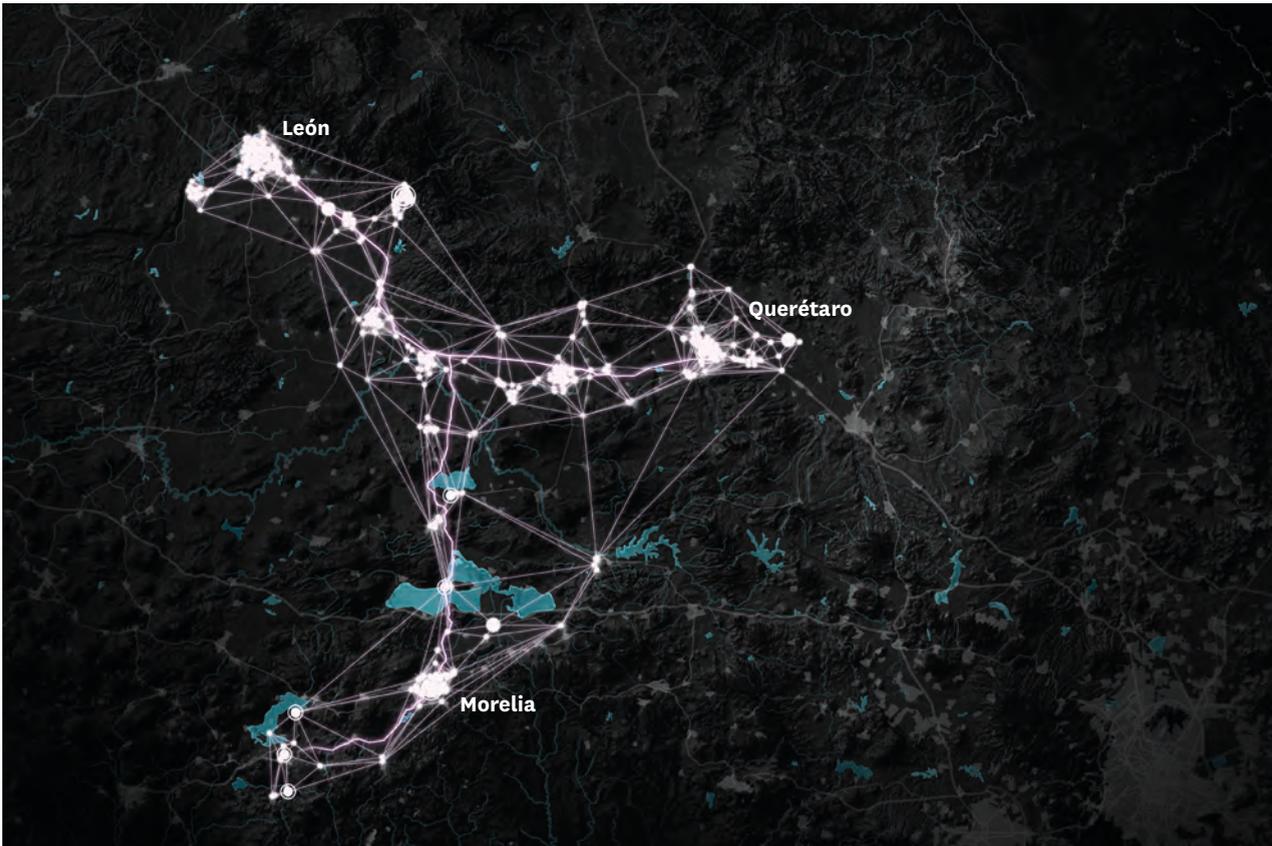
Este proceso está permitiendo superar algunas de las limitaciones estructurales que afrontaban para su desarrollo algunas regiones de Michoacán, y particularmente Morelia. La escala y las características de este municipio, su posición en el corredor Lázaro Cárdenas-Morelia (“Pacífico-Diamante”) y su relación privilegiada con los grandes centros de producción y consumo de México, presentan condiciones idóneas para acoger actividades logísticas y de aprovisionamiento en este contexto espacial y económico.

En este marco, cobran especial relevancia algunos procesos logísticos de apoyo que ya brindan algunas empresas en el municipio y su región, tales como iniciativas de servicios avanzados como “call centers” (centro de atención telefónica y atención al cliente), servicios de “backoffice” (administración, recursos humanos, comunicación, labores informáticas, etc.) y atracción de oficinas corporativas. Este sistema logístico pudiese ampliar dicha oferta para análisis de compras, negociación entre marcas, gestión de proveedores, entre otros servicios especializados para la administración inteligente de datos.



## LOGÍSTICA

- Espacios logísticos
- Redes e infraestructura avanzada de telecomunicaciones
- Servicios logísticos
- Sistemas de información logística
- Integración de normativa estatal y nacional
- Centros de educación y de I+D en tecnología y procesos logísticos
- Logística verde respetuosa con el medio ambiente



## ACTIVOS

- Localización estratégica en el Corazón del Diamante
- Puerto de Lázaro Cárdenas
- Aeropuerto Internacional General Francisco Mujica
- Accesibilidad a amplios mercados
- Sistema de conectividad carretero
- Sistema de conectividad ferroviario
- Empresas de transporte

### Activos del Corazón del Diamante

Fuente: Fundación Metrópoli



- 14. SISTEMAS DE CIUDADES, MEGARREGIONES URBANAS Y DIAMANTES TERRITORIALES. EXPRESIONES CONTEMPORÁNEAS
- 15. CONSTRUYENDO EL DIAMANTE DE MÉXICO
- 16. MORELIA EN EL CORAZÓN DEL DIAMANTE



# Morelia en el Corazón del Diamante

Se viven procesos inéditos en la transformación de las ciudades y sus territorios. Se intensifican los procesos de expansión urbana con nuevas formas de ocupación del territorio: incorporación de espacios rurales a las dinámicas metropolitanas, cambios en los centros tradicionales, aparición de nuevas comunidades, surgimiento de centralidades en ámbitos antes periféricos, etc. Los nuevos sistemas de transporte articulan estos espacios antes distantes y encauzan demandas de movilidad crecientes.

Surgen nuevas escalas en el territorio y se transita hacia estructuras en las que los límites, las funciones y las actividades urbanas se difunden por territorios cada vez más amplios y diversos.

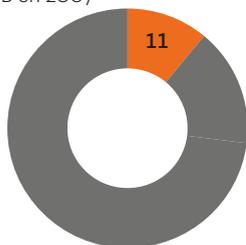
En los sistemas de ciudades medias el policentrismo permite organizar sistemas basados en la cooperación y la complementariedad entre nodos urbanos y sus entornos. La perspectiva de los Diamantes Territoriales se orienta a fortalecer a cada núcleo a partir de sus propias potencialidades y de las oportunidades que surgen de una visión integrada, aprovechando una estructura que en conjunto es más compleja, diversa, innovadora y sostenible.

Los Diamantes Territoriales aparecen como el ámbito en el que se definen proyectos transformadores para enfrentar los retos de la sostenibilidad en materia de movilidad y conectividad, desarrollo económico, preservación ambiental, innovación, gobernanza y cohesión social.

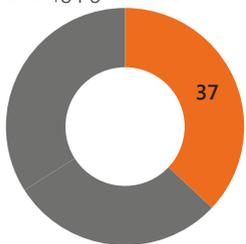
## 14. SISTEMAS DE CIUDADES, MEGARREGIONES URBANAS Y DIAMANTES TERRITORIALES. EXPRESIONES CONTEMPORÁNEAS

Contribución al desarrollo económico (en % del PIB mundial) y previsión según el tipo de ciudad

PIB en 2007



PIB previsión 2025  
100%=\$54.9 trillones



Ciudades medias en países emergentes

Fuente: McKinsey Global Institute, "Urban World: Mapping the power of cities" 2011

En los últimos años el fenómeno urbano más llamativo, especialmente en los países emergentes, ha sido la aparición de las denominadas megarregiones urbanas, aglomeraciones que engloban diversas áreas metropolitanas y sus entornos regionales y que con frecuencia aparecen como los nuevos protagonistas de la economía global.

Las megarregiones urbanas se están formando a partir de la expansión espacial de áreas metropolitanas geográficamente conectadas y de otras configuraciones urbanas, la integración de espacios regionales con alta densidad poblacional y la emergencia de los grandes mercados. Su fortaleza deriva de su dimensión demográfica, visibilidad global, alta conectividad internacional y, sobre todo, de su enorme capacidad económica y elevada concentración de actividades innovadoras junto con la disponibilidad de mano de obra calificada asociada a ellas. Recientes investigaciones de ONU-Hábitat han revelado que las 40 megarregiones urbanas más grandes del mundo ocupan una diminuta fracción de la superficie habitable de la Tierra y albergan a menos del 18% de la población mundial. Sin embargo, representan el 66% de toda la actividad económica mundial y alrededor del 85% de la innovación tecnológica y científica.

En las megarregiones urbanas surgen importantes economías de aglomeración, que se vinculan a la concentración de las funciones terciarias avanzadas, infraestructuras de comunicación globales, localización de centros de formación y generación del conocimiento que caracterizan las demandas de las actividades productivas más dinámicas. A la vez presentan una importante diversidad interna que integra sistemas urbanos policéntricos, áreas metropolitanas, ciudades medias y pequeñas y sistemas rurales. En conjunto, definen una oferta territorial que constituye una de sus principales fortalezas y acogen una enorme variedad de actividades, organizaciones y personas.

Así, las megarregiones se vuelven actores centrales en la localización de los sectores económicos vinculados a la denominada economía del conocimiento, además dan valor a lugares no vinculados a la misma. Se trata de una configuración territorial cuyas oportunidades van más allá de las tradicionales economías de escala. Aumentan la interconectividad, las interacciones y crean nuevas formas de cooperación entre las ciudades y entre éstas y su entorno, lo que promueve el desarrollo regional.

Con frecuencia estas megarregiones están asociadas a la presencia de grandes nodos urbanos que constituyen

---

elementos centrales de su dinamismo. No obstante, son los sistemas de ciudades medias los que están liderando el crecimiento global. Las 23 ciudades con una población de más de diez millones de habitantes aportarán sólo un 10% al crecimiento de la economía mundial de ahora al año 2025. Por el contrario, las ciudades medias, con una población entre los 150,000 y los cinco millones de habitantes, serán las responsables de más de la mitad del crecimiento económico del mundo durante la próxima década<sup>31</sup>.

El análisis de las urbes con mayor dinamismo económico muestra algunas pautas importantes para el futuro de las ciudades medias. El cambio de la estructura económica mundial hacia una multipolar en la que junto a los espacios tradicionales del desarrollo centrados en Norteamérica, Europa Occidental y Japón aparecen nuevos actores con un peso creciente, genera un mundo cada vez más globalizado y diverso que favorece a las áreas urbanas bien conectadas con los centros mundiales de comunicación y con las áreas que lideran el desarrollo global. Las ciudades con buenos aeropuertos y puertos, conexiones comerciales o relaciones personales, con un alto índice turístico o con universidades

que atraen a estudiantes extranjeros, estarán en una mejor posición para aprovechar el aumento de las oportunidades que se plantean en este nuevo escenario.

En este contexto la mejor oportunidad de estas ciudades medias reside en articular sistemas regionales configurando estructuras urbanas policéntricas. El policentrismo y la articulación de estos sistemas regionales es un proceso que les abre enormes opciones.

Los Diamantes Territoriales son una respuesta a estas necesidades de posicionamiento global de las ciudades medias y sus entornos como espacios clave en los procesos de desarrollo que articulan ámbitos locales y regionales y los conectan a escala internacional. A través de las estructuras policéntricas que forman los Diamantes es posible dotar de fortaleza a cada núcleo y a cada ámbito territorial a partir de sus propias potencialidades y crear mayores oportunidades para cada uno al configurar una estructura que, en conjunto, es más compleja, diversa, innovadora y sostenible que cada elemento por separado. La masa crítica de población y su actividad en los Diamantes permite desarrollar iniciativas y acoger infraestructuras y actividades de mucho mayor rango que el que les correspondería a los nodos individuales por su tamaño, creando así condiciones para su participación activa en el nuevo escenario de globalización.

**El policentrismo y la articulación de los sistemas de ciudades regionales es un proceso que abre enormes oportunidades a las ciudades medias**

31. Dobbs, R. et al. (2011). Urban world: Mapping the economic power of cities. McKinsey Global Institute. Insights & Publications. March 2011





Los vértices del Diamante son los nodos urbanos que articulan el espacio, las aristas son las conexiones entre ellos y las superficies que se forman son las áreas rurales y/o naturales que hay en ellos.

A diferencia de las megalópolis que presentan efectos negativos asociados a su tamaño demográfico, la escala de las ciudades medias de los Diamantes y su diversidad les permiten definir espacios caracterizados por la calidad de vida y el atractivo de su oferta territorial, lo que es esencial para captar capital humano e iniciativas innovadoras que constituyen la clave de la nueva economía. Su flexibilidad y capacidad de transformación son idóneas para mantener y mejorar sus perspectivas de éxito en un contexto de cambio permanente; mientras que los nodos urbanos presentan una escala humana que ofrecen ámbitos más sostenibles y cohesionados, menos vulnerables y más adaptables a un entorno dinámico.

Los Diamantes en definitiva presentan una diversidad de oportunidades y contextos espaciales que generan posibilidades totalmente nuevas para expandir los procesos de desarrollo sostenible y ampliar la dimensión de las orientaciones estratégicas de sus diversos territorios.

Los vértices del Diamante son los nodos urbanos que articulan el espacio, las aristas, son las conexiones entre ellos, y las superficies que se forman son las áreas rurales y/o naturales que hay en ellos

Página derecha:  
**Diamante del Mar de Mármara**

Fuente: Fundación Metròpoli

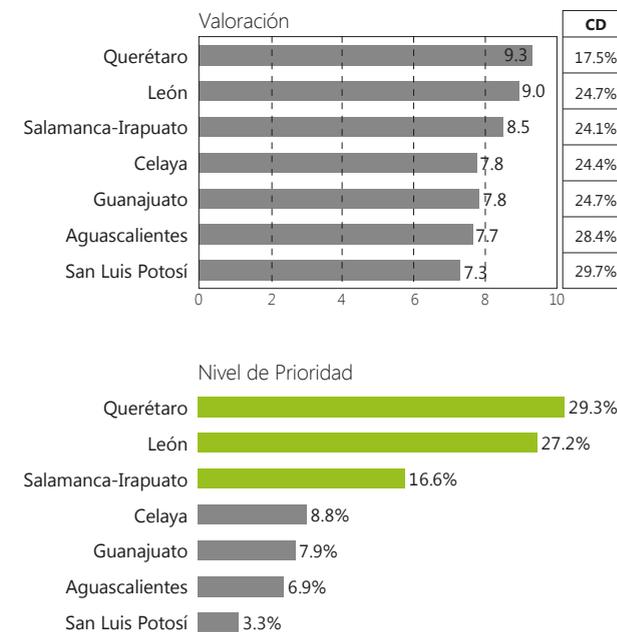
## 15. CONSTRUYENDO EL DIAMANTE DE MÉXICO

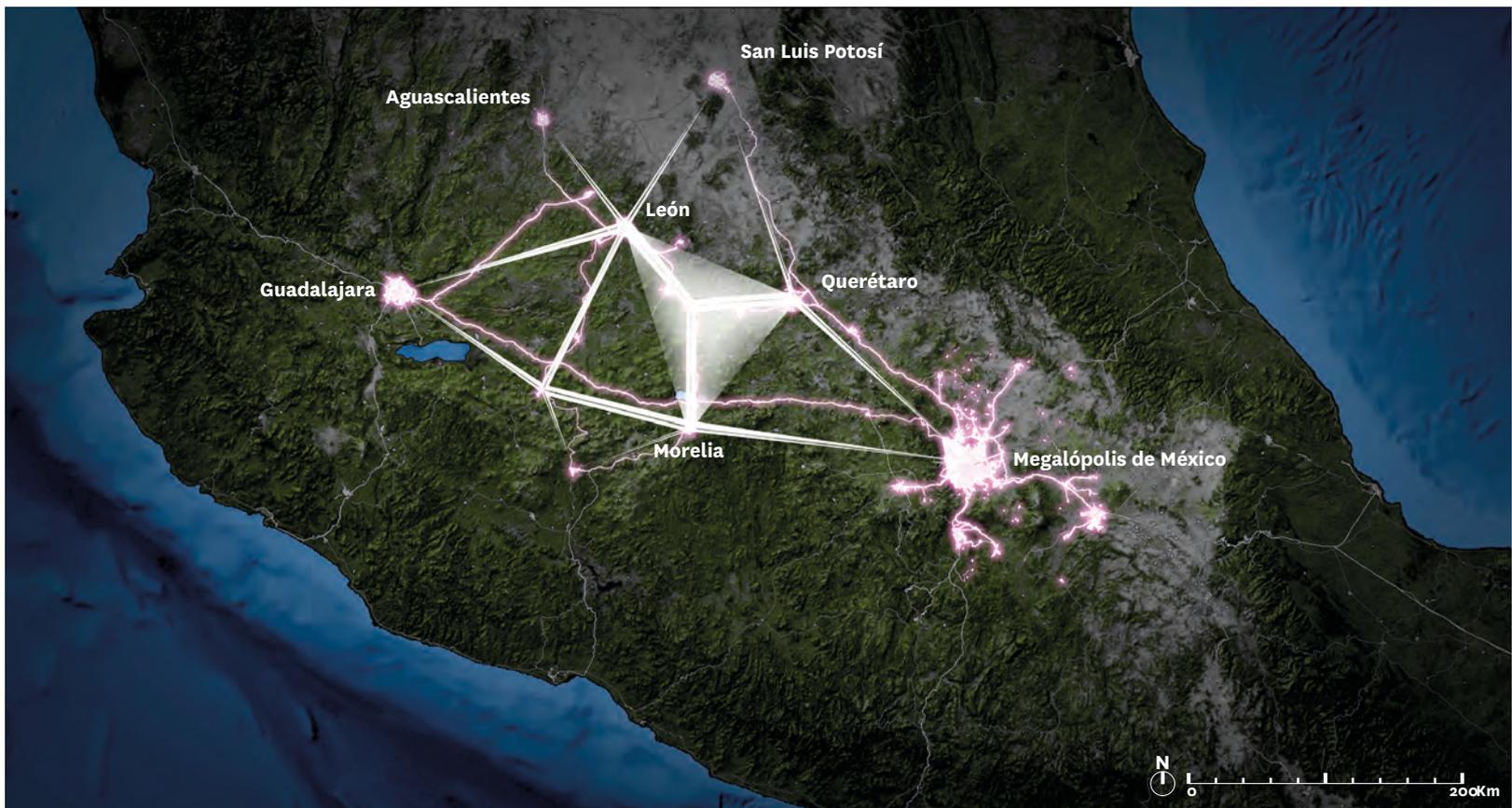
Las megaregiones se articulan en torno a una ciudad global (Nueva York, Hong Kong, Singapur, Sao Paulo, por ejemplo). El caso de la Zona Metropolitana del Valle de México es, sin duda, una de las grandes megalópolis globales. Se encuentra entre las diez aglomeraciones urbanas más pobladas del mundo y entre las 20 áreas urbanas con mayor producción económica en valor absoluto.

Su protagonismo en el marco nacional es indiscutible. Su población es cinco veces mayor que Guadalajara, la segunda área metropolitana de México. La Ciudad de México y los estados de su entorno configuran el área urbana más habitada de Norteamérica. En este ámbito reside casi el 25% de toda la población del país. Constituye el principal centro económico, político y de conocimiento de la nación y en él se han dado las mayores tasas de crecimiento demográfico y productivo en un espacio intensamente urbanizado y con una muy elevada densidad poblacional. Es también el área con mayores índices de desarrollo humano, mejor dotación de infraestructuras y niveles formativos más elevados.

En este contexto la región que se extiende inmediatamente al noroeste del ámbito metropolitano de la Ciudad de México constituye un espacio singular con activos lo

Resultados del Foro 2. Valoración y priorización del nivel de cooperación de Morelia con las ciudades señaladas





**El Diamante de México es un espacio que ocupa el 16.8% de la superficie del país en donde vive el 41.8% de la población nacional y que genera el 51% de todo el PIB mexicano**

suficientemente importantes como para configurarse como un nuevo polo del desarrollo mexicano, con mayor capacidad de integrar los espacios de crecimiento ahora dominantes, en torno al Valle de México y propiciando su integración con el denso sistema urbano del centro del país.

El Diamante se configura en torno a las ciudades de Guadalajara, Aguascalientes, San Luis Potosí, León, Querétaro y Morelia, junto con la megalópolis de México y engloba el área con mayor densidad de ciudades del país. Junto con su dotación de infraestructuras, sus activos productivos y su equipamiento de servicios de alto nivel, dotan a este espacio de una sólida estructura urbana sobre la que se sustentan sus procesos de desarrollo.

El Diamante de México es un espacio que ocupa el 16.8% de la superficie del país en donde vive una población de 52.7 millones de habitantes, el 41.8% de toda la población nacional .

Aquí se localizan 12 de las 20 mayores áreas metropolitanas mexicanas. La distancia máxima entre ciudades situadas en vértices contiguos del Diamante es la que existe entre Morelia y Guadalajara con casi 250 km. Aquí se localizan cuatro de las cinco mayores áreas metropolitanas de México, incluyendo las dos más pobladas, siete zonas metropolitanas de más de un millón de habitantes y otras cinco con más de 500,000 habitantes.

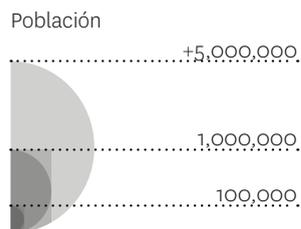
Se trata del espacio con mayor densidad urbana del país, localizado sobre los principales ejes de desarrollo nacional, con acceso inmediato a los puertos más importantes tanto del océano Pacífico como del Atlántico e interconectado por una densa red de autopistas, ferrocarriles y aeropuertos. Por tanto, se dan las condiciones para articular una gran

región urbana configurando una estructura cohesionada y potente en la línea de los procesos que están modelando los principales nodos económicos del mundo.

La relevancia global de esta megarregión mexicana, denominada como el Diamante de México, se pone en evidencia al comparar sus variables básicas con otros espacios en el contexto internacional. En términos de población, si fuera un país, ocuparía la posición 25, con un tamaño demográfico similar a Sudáfrica y algo mayor que Corea del Sur, Colombia o España. En cuanto a la producción económica, sería la nación número 20 por valor total del PIB, una posición que ahora ocupa Suiza y con una producción total superior a Bélgica, Suecia, Polonia o Arabia Saudita.

La articulación del Diamante propiciará la aparición de un territorio con mayor capacidad de respuesta a los retos de la sostenibilidad para el futuro. Hará posible un reforzamiento global de la oferta territorial aprovechando complementariedades entre ámbitos de características muy distintas. La presencia de la megalópolis del Valle de México aporta un contingente demográfico y una dimensión urbana que son un activo para el desarrollo. Aporta una mayor visibilidad internacional, mayor capacidad de captación de inversiones e innovaciones, una extraordinaria oferta de servicios del más alto nivel, el acceso a grandes infraestructuras, a estructuras políticas y administrativas, centros de conocimiento, etc. A su vez la incorporación inteligente de ciudades medias, áreas naturales y rurales y sistemas urbanos policéntricos a la estructura de la megalópolis le puede aportar elementos de diversidad cada vez más importantes para su éxito: mayor cohesión social (menor delincuencia y conflictividad, menores niveles de exclusión, etc.), menores costes para familias y empresas, menor congestión y tiempos

Página derecha:  
**Sistema urbano del área central de México**



Fuente: Fundación Metrópoli con base en INEGI 2015



---

de desplazamiento, mayor calidad ambiental y mejores posibilidades de una gobernanza eficaz.

En síntesis, el reto será articular un espacio diverso y por tanto, con mayores oportunidades, así como aprovechar las complementariedades entre diferentes ámbitos e impulsar espacios creativos, innovadores y competitivos.

## **LAS PAISAJES DEL DIAMANTE**

El Valle de México ocupa el vértice en el que convergen las dos grandes cordilleras de la Sierra Madre Oriental y Occidental uniéndose para formar el Istmo de Tehuantepec. El Diamante se desarrolla sobre el extenso altiplano que se localiza entre ambas cadenas montañosas entre las regiones tropicales que se extienden al sur y los amplios territorios desérticos del norte que marcan una nítida separación con los sistemas urbanos de la frontera.

Existe por tanto una unidad geográfica que es esencial para plantear elementos de integración de la megarregión y para articular estrategias comunes desde esta escala, que son fundamentales para la sostenibilidad del conjunto del territorio del Diamante.

De norte a sur el Diamante se apoya en los bordes de las sierras. Estas cadenas montañosas desarrollan un papel fundamental para el conjunto regional actuando como grandes corredores ecológicos que propician la captación de agua y provisión de aire limpio, la preservación de la biodiversidad y los ecosistemas, el atractivo paisajístico y del territorio. Acciones de manejo ambiental adecuado deben desarrollarse de

forma integrada y participativa para conservar estos importantes espacios de la megarregión, orientándolos hacia su sostenibilidad.

De este a oeste el territorio del Diamante se extiende a lo largo del Sistema Volcánico Transversal (o “Eje Neovolcánico”) que configura un corredor natural de alta accesibilidad, caracterizado por un paisaje dominado por numerosos conos y restos de edificios volcánicos que en sus piedemontes y planicies intermedias destaca una agricultura altamente productiva. Existen grandes oportunidades de articulación regional en torno a estos paisajes en los ámbitos de la preservación y recuperación ambiental, el fortalecimiento de actividades agropecuarias y forestales, la mejora de los entornos urbanos y rurales, por mencionar algunas.

La red hidrológica es otro elemento clave de integración territorial. La mayor parte del Diamante forma parte de la cuenca del río Lerma, que nace en el Estado de México, recorre el Bajío y desemboca en la laguna de Chapala. La gestión integral de esta cuenca es imprescindible para afrontar los problemas de calidad y abastecimiento de agua que son uno de los desafíos sociales, ecológicos y económicos más importantes para el futuro de este territorio. La protección de los cuerpos de agua, asignación eficiente de sus usos y saneamiento de los mismos son premisas para el desarrollo sostenible del Diamante.

## **CONEXIONES FÍSICAS**

El fuerte peso demográfico de la megalópolis mexicana y el carácter fuertemente radial de los sistemas de carreteras

---

y ferrocarriles dotan a este territorio de una elevada densidad de infraestructuras de alta capacidad que son esenciales para articular eficazmente la megarregión.

Los análisis de accesibilidad del sistema viario mexicano muestran que los ámbitos con mayor conectividad se localizan a lo largo de los principales ejes del Diamante: el corredor de la carretera Ciudad de México-Querétaro-León y en áreas de la vía Ciudad de México-Morelia-Guadalajara, extendiéndose desde la zona norte del Estado de México hacia los estados de Querétaro, Guanajuato y el norte de Michoacán. De igual modo las principales ferrovías corren radialmente desde la Ciudad de México y paralelamente a las carreteras que representan tres grandes ejes troncales hacia el norte y conectan con la frontera de Estados Unidos: Cd. de México-Ciudad Juárez, Cd. de México-Monterrey-Nuevo Laredo y Cd. de México-Guadalajara-Nogales.

El análisis de las intensidades de tránsito vehicular a lo largo de estos ejes viarios define un esquema de interrelaciones entre los diferentes centros urbanos, confirmando una creciente integración funcional en el marco de la megarregión del Diamante de México. Así las interacciones más fuertes desde la megalópolis del Valle de México son las que se dan con las zonas metropolitanas situadas al norte, especialmente hacia el corredor del Bajío con un máximo hacia Querétaro y León que se va reduciendo a partir de estas ciudades en dirección a San Luis Potosí y Aguascalientes. También son importantes los flujos de la megalópolis hacia Guadalajara, estimándose un promedio anual entre ambas ciudades de 5,500 vehículos por día, siendo cada vez mayores los existentes entre ésta y León. Morelia sorprende por registrar flujos relativamente bajos en todas direcciones y quedar relativamente aislada de todas las otras zonas metropolitanas.

La estructura del sistema de transportes previamente mencionada y la densidad de las áreas metropolitanas que se localizan a lo largo de ella, dan lugar a que las zonas de influencia de estas ciudades se traslapen. La superposición de las isocronas de una hora en torno a los diferentes ámbitos metropolitanos localizados como nodos define el alcance de la megarregión.

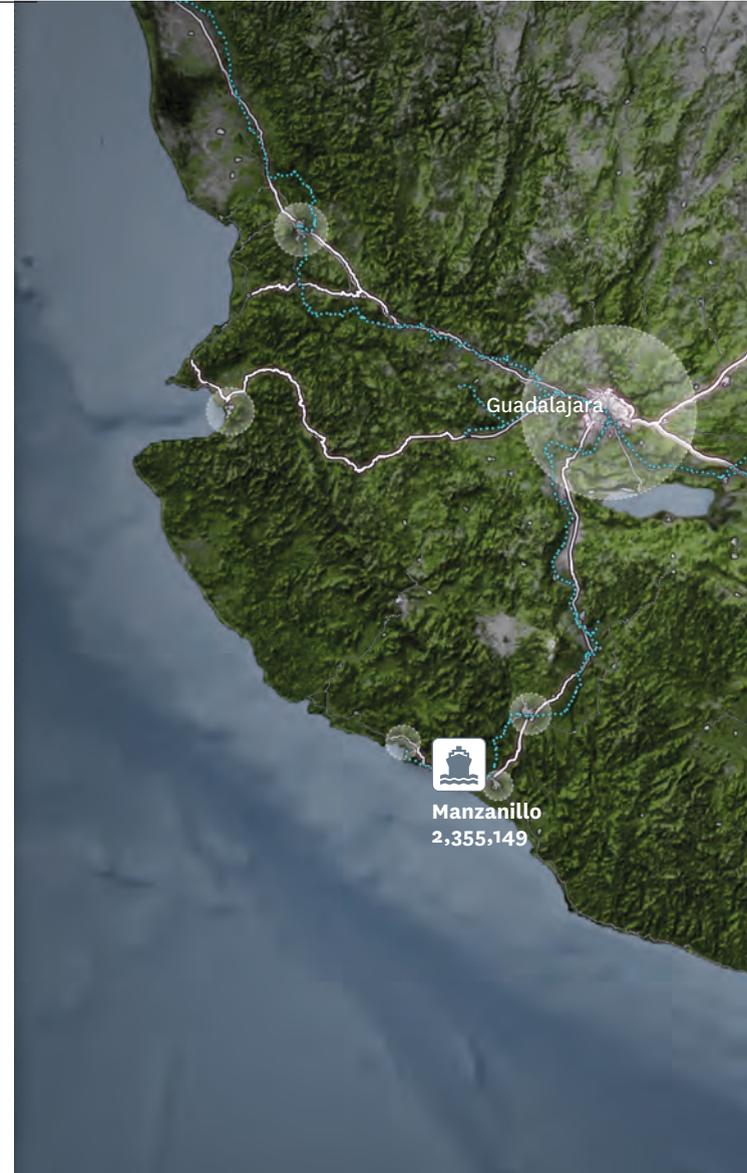
La potenciación de los diversos ejes troncales de carreteras puestos en marcha en los planes federales de infraestructura está contribuyendo decisivamente a mallar la megarregión mejorando sus interconexiones, favoreciendo los elementos de conexión exterior y eliminando cuellos de botella en el sistema viario. Así aparecen conexiones fundamentales como la mejora de la comunicación vial Irapuato-León y Morelia-Salamanca que fortalecen la integración de la Zona Metropolitana de Morelia con el corredor del Bajío, la futura conexión de Celaya con San Juan del Río hacia el Valle de México, la conexión San Luis Potosí-Lagos de Moreno, la mejora de los accesos al área metropolitana de Guadalajara y del Valle de México con el Arco Norte y el Circuito Exterior Mexiquense.

Este sistema vial se integra en los grandes corredores multimodales que desde los puertos de Lázaro Cárdenas y Manzanillo en el océano Pacífico y Tampico, Tuxpan y Veracruz en el Atlántico discurren hasta los diferentes ámbitos del Diamante para conectarse con los ejes norte-sur que comunican con la Ciudad de México hacia el sur y que hacia el norte se dirigen a las ciudades de la frontera y del centro de Estados Unidos. En conjunto componen una de las grandes estructuras mundiales de transporte denominada Sistema de Seguridad Multimodal Transpacífico que articula el movimiento de contenedores desde los puertos de Singapur y el sur de China hasta la

costa oeste de Estados Unidos y México, además de su distribución en el interior del continente.

Por otra parte, el sistema aeroportuario es en la actualidad otro elemento clave de articulación interna del Diamante. Existen 10 aeropuertos internacionales, el más importante de los cuales es el de la Ciudad de México con unos 38 millones de pasajeros al año de los cuales casi 13 millones corresponden a vuelos internacionales. La conexión aérea con el de Guadalajara mueve más de 1.6 millones de personas al año y con el de León unas 230,000. Otros 125,000 pasajeros por año se desplazan entre el de Guadalajara y el de Toluca. Desde los aeropuertos de Morelia, Querétaro, San Luis Potosí y Aguascalientes existen también conexiones aéreas con la Ciudad de México. En este sentido, la construcción de su nuevo aeropuerto, significará un importante impulso a la competitividad del Diamante configurándose como el gran nodo de conectividad global del país.

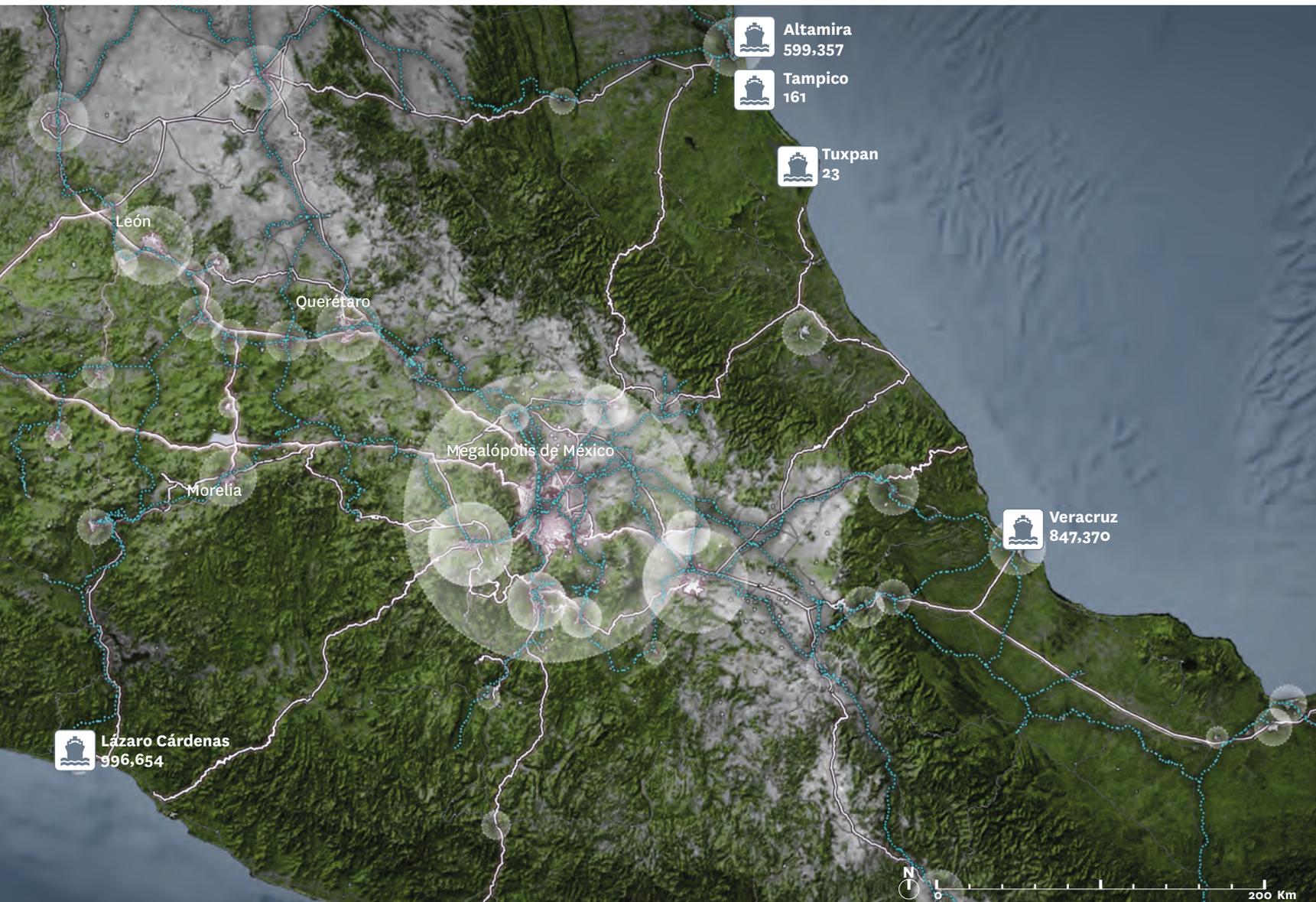
Finalmente, como ha ocurrido en otras megarregiones en diversas partes del mundo, existe la oportunidad hacia el futuro de articular las relaciones entre los principales nodos urbanos del Diamante mediante ferrocarril de alta velocidad. Se trata del modo de comunicación interurbana más eficaz y con mayor capacidad de vincular sistemas urbanos policéntricos. Encuentra su máxima eficiencia en ámbitos en que las distancias entre nodos se sitúan de 250 a 600 km, como ocurre en el Diamante de México. Asimismo, esta modalidad precisa condiciones adecuadas de alta densidad de población, flujos de tránsito estables y gran volumen de pasajeros, necesarios para que constituya una opción viable y atractiva.



Página derecha:  
**Infraestructuras de conexión  
del centro de México**



Fuente: Anuario estadístico de los puertos de México 2014

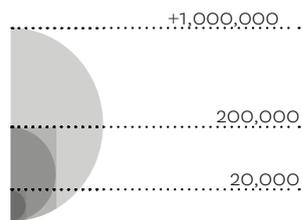


## 16. MORELIA EN EL CORAZÓN DEL DIAMANTE

El Corazón del Diamante tiene una población de 7.7 millones de habitantes

Página derecha:  
**Sistema urbano del Corazón del Diamante**

Población



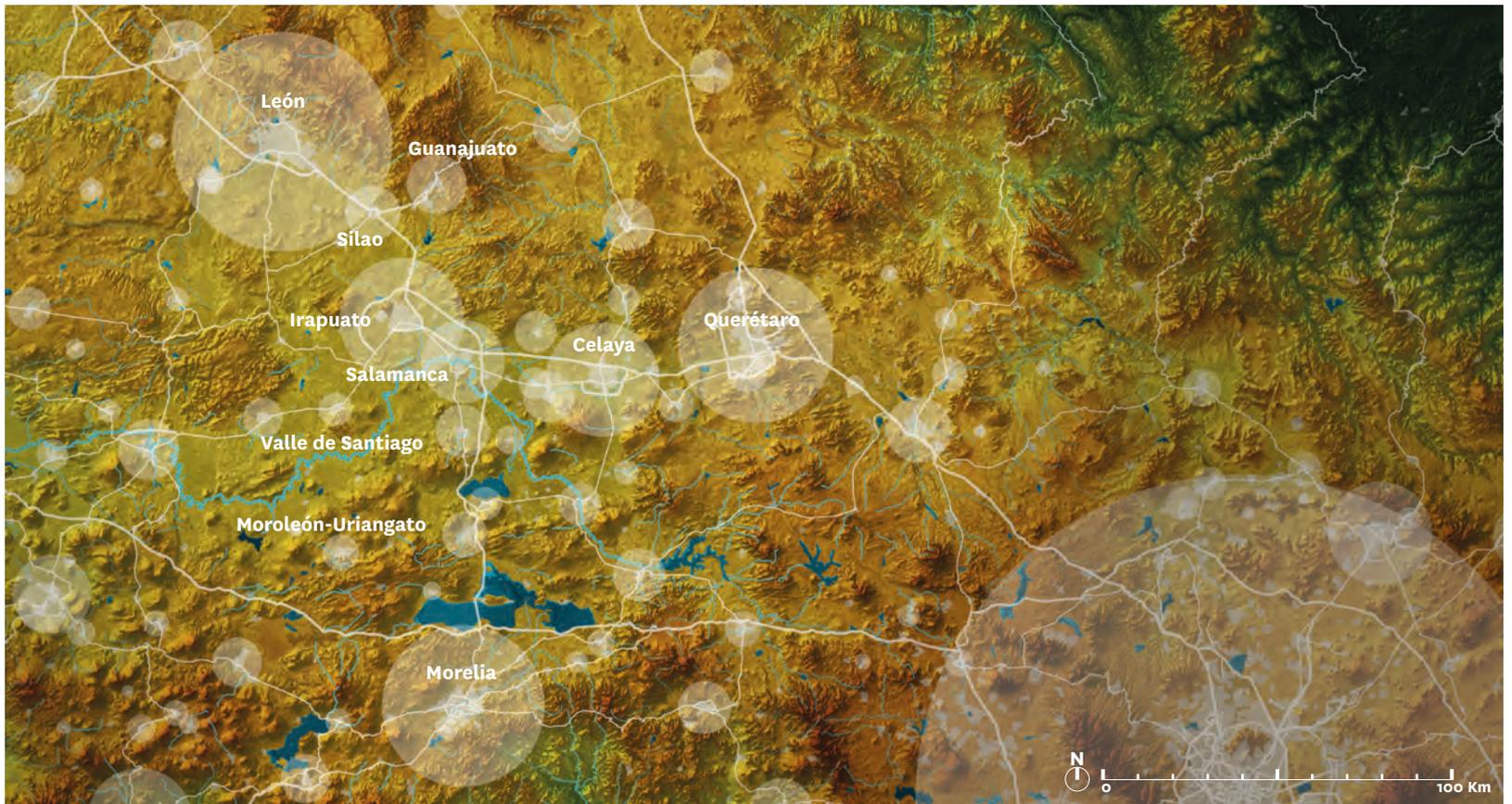
Fuente: INEGI 2015

Las distancias entre algunas de las principales ciudades situadas en los vértices del Diamante serían excesivas para plantear estrategias efectivas de integración regional, si no existieran nodos intermedios que permiten una mayor continuidad del sistema urbano. El Corazón del Diamante es una estructura en forma de “Y” en torno a la conexión Morelia-Salamanca y el corredor del Bajío entre León y Querétaro en el que se localizan otras ciudades muy dinámicas como Silao, Irapuato, Salamanca y Celaya. Tiene una población de 7.7 millones de habitantes (algo mayor que la Zona Metropolitana de Guadalajara) situados sobre dos grandes ejes norte-sur y este-oeste que constituyen el centro demográfico, económico y funcional del Diamante, definiendo corredores de integración urbana que dan continuidad a los procesos de crecimiento y cuyos vértices se localizan en puntos cercanos a los nodos más periféricos del Diamante de México.

En esta estructura, Morelia desarrolla un papel fundamental. Su Zona Metropolitana es el principal nodo urbano de Michoacán y el mayor centro demográfico y económico en la conexión entre las Zonas Metropolitanas de México y Guadalajara, las dos mayores aglomeraciones del país, localizándose casi en el punto medio de la conexión por carretera entre éstas.

Hacia el norte la distancia entre la Zona Metropolitana de Morelia y la ciudad de Salamanca es de menos de 100 km y está articulada por centros muy dinámicos como Tarímbaro y la Zona Metropolitana Moroleón-Uriangato que dan un importante soporte urbano a este eje. Esta relación es clave para prolongar en el ámbito michoacano del Diamante el extraordinario crecimiento industrial del Bajío que es uno de los centros de producción y exportación de mayor importancia de México y en el que de forma creciente se localizan actividades de alto nivel tecnológico.

Hacia el sur, Morelia es el nodo de referencia y el principal punto logístico en la conexión de los sistemas urbanos y de infraestructuras del centro de México con el puerto de Lázaro Cárdenas, uno de los de mayor potencial de crecimiento y clave en los procesos de internacionalización de la economía mexicana. La confluencia en Morelia de los ejes carretero y ferroviario que comunican al puerto otorgan a su Zona Metropolitana una posición privilegiada en relación con los grandes flujos de transporte que se dirigen a los espacios productivos y de consumo más importantes del centro y norte de México y del centro y sur de los Estados Unidos. Todo ello constituye una ventaja competitiva de primer orden para las actividades logísticas y para la acogida de operaciones empresariales de todo tipo que busquen un rápido acceso a los principales mercados.



## Morelia como un “Territorio Rótula” tiene una posición estratégica en el sistema territorial del centro de México

Todos estos factores hacen de Morelia un componente de enorme importancia en la configuración de este Corazón del Diamante que lo convierten en un “Territorio Rótula” con una posición estratégica en el sistema territorial del centro de México. En un radio de 300 km de Morelia se sitúa una población de más de 25 millones de personas y en uno de 400 km (algo más de tres horas de viaje en automóvil) se encuentra el 50% de toda la población mexicana.

Los Territorios Rótula son espacios policéntricos que surgen a partir de la suma y reorganización de elementos existentes, integrando y dando nuevas oportunidades de desarrollo a territorios que tradicionalmente han funcionado de forma independiente. Se trata por tanto de un proceso que abre enormes oportunidades a las ciudades medias y sus regiones, toda vez que genera nuevas estructuras para el desarrollo de iniciativas y actividades de mucho mayor rango que el que les correspondería por su tamaño, creando mejores condiciones para su participación activa en el nuevo escenario de globalización.

El modelo tendencial mexicano refuerza el crecimiento de la megalópolis como nodo que concentra el desarrollo demográfico, aunque con crecientes dificultades para mantener el papel de motor económico del país ante las progresivas ineficiencias que conlleva su tamaño. Esta tendencia sólo podrá limitar sus consecuencias negativas, en la medida que el centro y los territorios del entorno sean capaces de cooperar y desarrollar nuevas estrategias de crecimiento y transformación mediante el aprovechamiento de sus complementariedades.

Este objetivo de articulación del Corazón del Diamante y su configuración como Territorio Rótula se logrará mediante un conjunto de operaciones territoriales estratégicas que

permitan aprovechar todas estas oportunidades. Algunas de las propuestas que alimentan su construcción desde el ámbito regional de Morelia, se presentan como Morelia PLUS: un Proyecto de Liderazgo Social que articula un área funcional dando soporte al Corazón del Diamante.

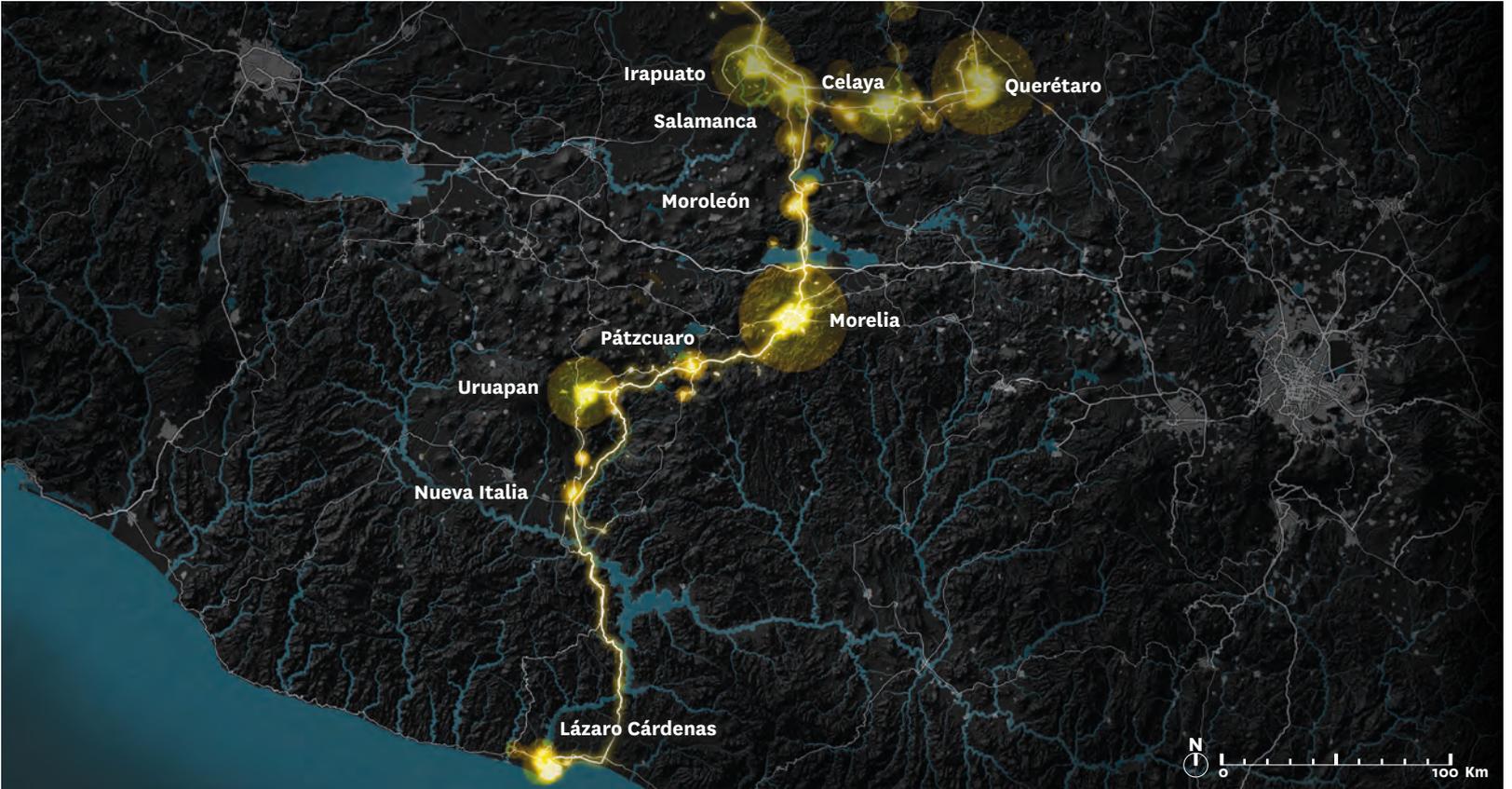
Población de las Zonas Metropolitanas

Zona metropolitana	Población
Valle de México	21,804,515
Monterrey	5,341,171
Guadalajara	5,268,642
Puebla-Tlaxcala	3,199,530
Toluca	2,353,924
Tijuana	2,157,853
León	1,924,771
Querétaro	1,594,212
Juárez	1,512,450
La Laguna	1,434,238

Fuente: INEGI, 2020.

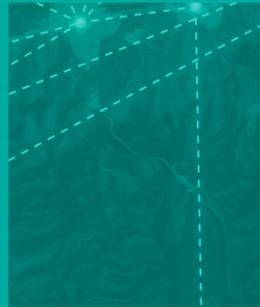
Página derecha.  
De izquierda a derecha:  
Puerto Lázaro Cárdenas,  
Uruapan, Morelia y  
Querétaro.

Corredor Pacífico-Diamante





17. EL ÁREA FUNCIONAL DE MORELIA PLUS
18. LOS PAISAJES METROPOLITANOS Y LA DIMENSIÓN ECOLÓGICA DE MORELIA PLUS
19. FORTALECIMIENTO DE NÚCLEOS RURALES EN MORELIA PLUS
20. OPORTUNIDADES PARA ESPACIOS LOGÍSTICOS Y DE ACTIVIDAD ECONÓMICA EN EL ÁMBITO METROPOLITANO



# Morelia PLUS

## Operación territorial estratégica en escala metropolitana funcional

**MORELIA JUNTO CON SU ENTORNO METROPOLITANO, OCUPA UNA POSICIÓN CENTRAL EN EL CORAZÓN DEL DIAMANTE Y PRESENTA UNA DIMENSIÓN TERRITORIAL QUE PERMITE DAR CONTINUIDAD A LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN FUNCIONAL Y ECONÓMICA EN EL CONJUNTO DE ESE ESPACIO.**

**SOBRE LA BASE DE LAS INVESTIGACIONES REALIZADAS, SE IDENTIFICA COMO UN ELEMENTO DE FORTALEZA DE MORELIA CONCEBIRLA EN UNA NUEVA APROXIMACIÓN ESPACIAL Y FUNCIONAL DENOMINADA MORELIA PLUS. SU EXTENSIÓN CORRESPONDE AL ALCANCE DE LAS ISOCRONAS DE 45 MINUTOS DE VIAJE PARTIENDO DESDE SU ANILLO PERIFÉRICO.**

**MORELIA PLUS, ES UN PROYECTO DE LIDERAZGO SOCIAL PARA UN MEJOR DIÁLOGO CON SU ENTORNO. POR SU DIMENSIÓN Y ELEVADO GRADO DE INTERACCIÓN, ASÍ COMO POR LAS FORTALEZAS DE CADA UNO DE SUS ÁMBITOS Y OPORTUNIDADES QUE SURGEN DE LA COOPERACIÓN ENTRE ELLOS; ESTE ESPACIO DEBE CONSTITUIR LA REFERENCIA TERRITORIAL PARA MORELIA EN LOS PRÓXIMOS AÑOS. DE TAL MANERA QUE SE TRATA DE UNA ESCALA INNOVADORA PARA DEFINIR INICIATIVAS TERRITORIALES INTERMUNICIPALES, CAPACES DE ENFRENTAR LOS RETOS EN MATERIA DE GESTIÓN TERRITORIAL, GOBERNANZA Y COHESIÓN SOCIAL, DESARROLLO ECONÓMICO E INNOVACIÓN, PROTECCIÓN AMBIENTAL Y MOVILIDAD INTEGRAL.**

## 17. EL ÁREA FUNCIONAL DE MORELIA PLUS

---

La Zona Metropolitana de Morelia con 933,611 habitantes es la número 17 entre las áreas metropolitanas de México

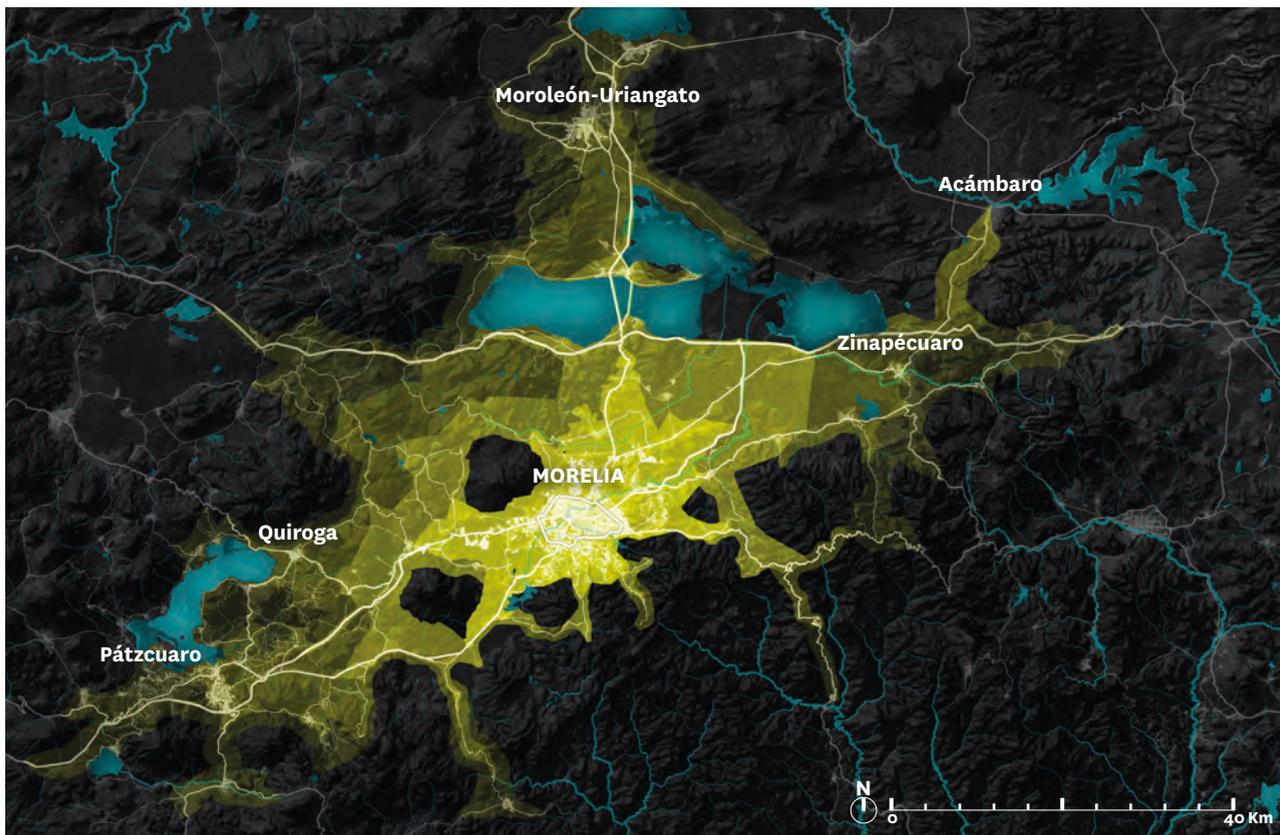
A nivel mundial se aprecia una tendencia hacia un crecimiento cada vez mayor de las zonas metropolitanas, acompañado de una ampliación de sus áreas de influencia. También algunas ciudades medias, sobre todo en las regiones económicamente exitosas o bien conectadas con los grandes centros urbanos, muestran un mayor crecimiento demográfico y económico. Sin embargo, lo habitual es que las urbes de tamaño pequeño y medio sufran pérdidas de población y actividades económicas; así como de una consecuente reducción de su competitividad y su capacidad para atraer y mantener los procesos productivos que generan mayor valor añadido.

Frente a esta polarización, los modelos territoriales policéntricos aparecen como una oportunidad. La creación de redes de ciudades constituye una estrategia de gran importancia para las zonas más débiles de su ámbito de influencia, pues albergan equipamientos y ofertas urbanas que por su dimensión o complejidad sólo están ahora al alcance de los grandes centros metropolitanos. En este sentido, es de gran importancia la cooperación entre ciudades medias y pequeñas y la mejora de sus conexiones en todas las escalas.

Morelia y su entorno se enfrentan al reto de potenciar un desarrollo regional inteligente catalizando sus

activos singulares y sumándose de manera innovadora al dinamismo económico y productivo que desde hace algunos años concentran las ciudades del corredor León-Querétaro, de San Luis Potosí o de Aguascalientes. Necesita consolidarse como el territorio que aporte la masa crítica y de innovación a la región, dotándose de mejores servicios avanzados y conexiones hacia el exterior. Lograrlo tiene como premisa el incremento de la responsabilidad ambiental y la cohesión social, reconociendo la naturaleza propia de ámbitos que van desde lo urbano hasta lo rural. Debe así, mejorar las opciones de impulso al capital humano para afrontar una nueva etapa de transformación basada en la economía del conocimiento en el marco de un medio global, abierto y altamente competitivo.

La Zona Metropolitana de Morelia cuenta con 1,011,704 habitantes y es la número 17 de México, por debajo de Querétaro y de León. Las dinámicas de transformación de Morelia y su entorno metropolitano fragmentado y en crecimiento, plantean la necesidad de organizar y articular este espacio para enfrentar los retos crecientes en materia ambiental, de dotación de servicios, rezago habitacional, transporte y empleo, entre otros.



## VALORACIÓN FORO 2

Morelia PLUS como nueva área funcional

**8.9** CD 26.5%

Morelia PLUS como ámbito para la ampliación del IMPLAN

**8.6** CD 28.1%

Estudio de Isocronas

- 15 min
- 30 min
- 45 min
- 60 min

Fuente: Fundación Metrópoli

---

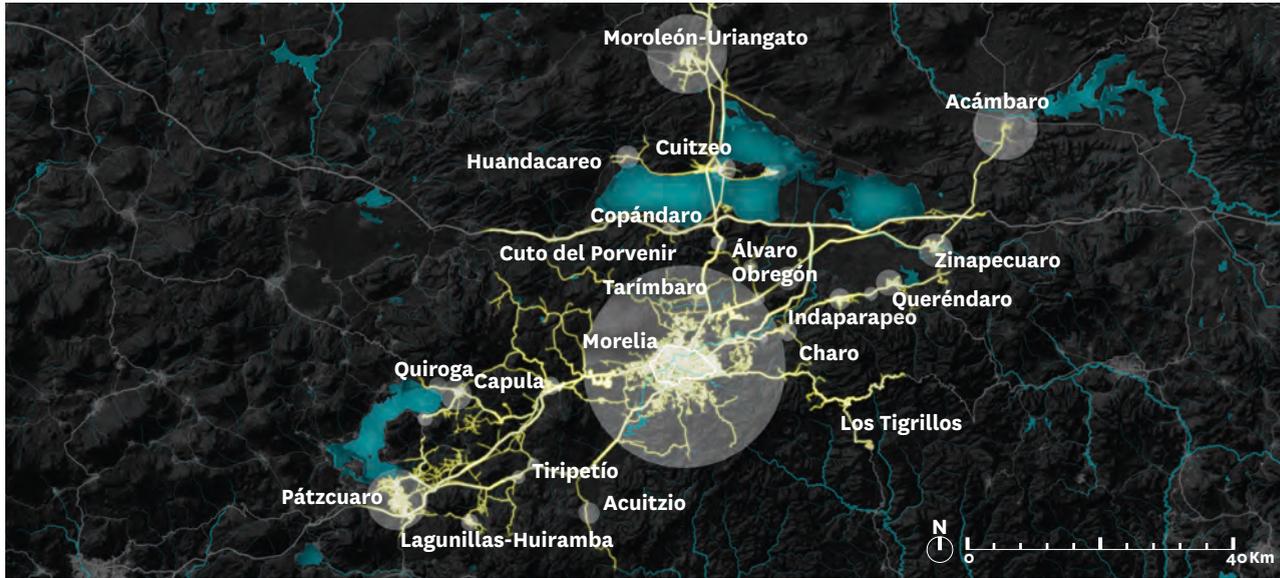
Morelia y los  
municipios  
colindantes pueden  
aspirar a ser uno  
de los espacios  
más competitivos  
y atractivos del  
Diamante

Por lo tanto, es fundamental impulsar la mejora de las infraestructuras de conexión, así como mecanismos e iniciativas de coordinación e integración con los espacios del entorno metropolitano y regional más próximos. Morelia y los municipios colindantes pueden consolidar una importante área funcional y aspirar a ser uno de los espacios más competitivos y atractivos del Diamante.

En una isocrona de 45 minutos de viaje por carretera desde el anillo periférico de Morelia, se alcanza una diversidad de asentamientos humanos que se vinculan directamente a Morelia. Hacia el este, por la salida a Charo y la autopista al aeropuerto se integran Queréndaro y Zinapécuaro llegando hasta Acámbaro; al norte con dirección a Tarímbaro se incluyen Copándaro, Cuitzeo y la Zona Metropolitana de Moroleón-Uriangato; y hacia el suroeste, las vías que conducen a Pátzcuaro y Quiroga se configuran como dos importantes ejes receptores de actividades vinculadas a las dinámicas del espacio metropolitano en formación. Una isocrona de 45 minutos suele utilizarse en análisis de este tipo, toda vez que corresponde a tiempos de viaje en vehículo automotriz, definidos por la realidad de muchas ciudades región del mundo que funcionan de forma integrada como si fueran ámbitos urbanos unitarios.

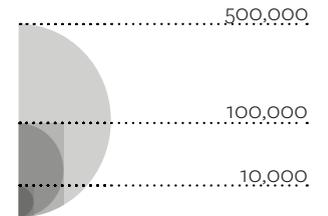
En conjunto esta nueva escala funcional, o “región Morelia” como algunos investigadores la han definido, acoge una población total de más de 1,503,210 habitantes lo que haría de ella la novena área urbana de México, superando demográficamente a ciudades como Aguascalientes, San Luis Potosí y Querétaro. Morelia PLUS es el marco espacial en el que las ventajas competitivas del municipio de Morelia encuentran excelentes oportunidades para desarrollarse y convertirse en elementos efectivos de transformación positiva.

Este territorio presenta hoy problemas y oportunidades distintas y un claro potencial de complementariedad. Es difícil que cada una de estas ciudades pequeñas, o inclusive Morelia, por si solas, puedan dar respuesta adecuada a los retos de futuro. En el contexto y bajo la lógica del Diamante, el principal desafío para Morelia es fortalecer el vínculo con su entorno, impulsar la gobernanza y cohesión social, aumentar la diversidad de actividades desarrolladas y al mismo tiempo proteger sus

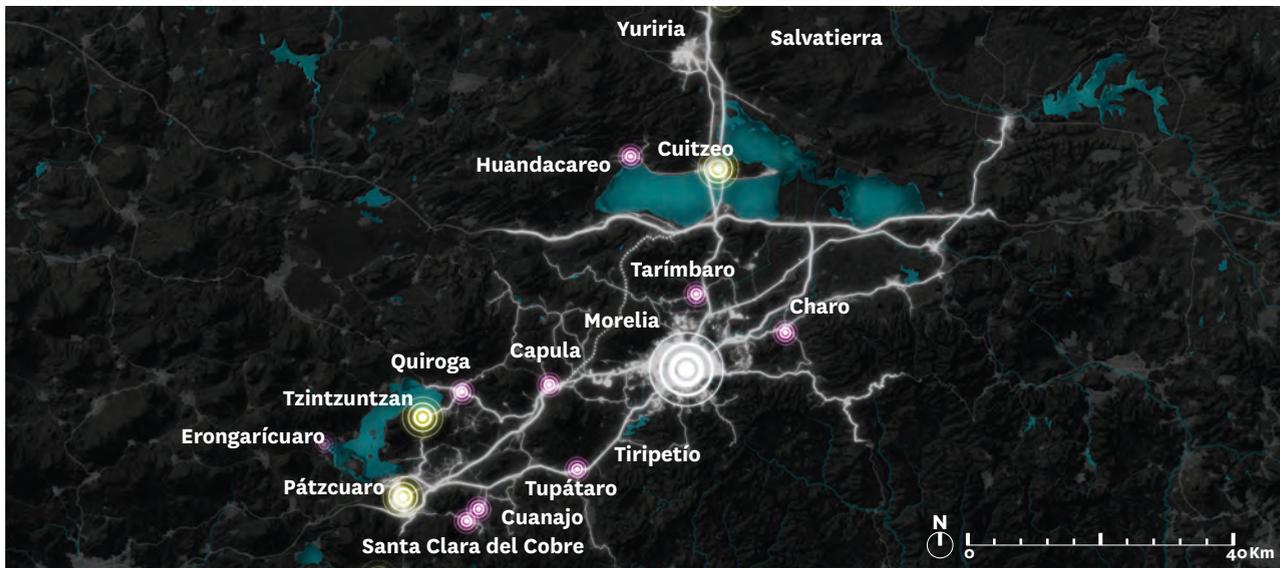


**Morelia PLUS**  
 Isocrona de 45 min  
 1,503,210 habitantes

Morelia PLUS. Poblacion



Fuente: INEGI, 2020



Morelia PLUS. Asentamientos de interés turístico

-  Patrimonio de la Humanidad
-  Pueblos Mágicos
-  Poblados Tradicionales

Fuente: Secretaría de Turismo de Michoacán



recursos naturales. Esto permitirá potenciar los activos locales proyectando su territorio tanto regional (a escala del Diamante) como nacionalmente.

La nueva escala funcional de Morelia PLUS, no se apoya únicamente en elementos demográficos y de infraestructura, también incorpora como principal elemento de fortaleza una dimensión territorial única, ya que corresponde casi totalmente con la cuenca hidrográfica del lago de Cuitzeo. La cuenca constituye una gran región natural y cultural con varias subregiones que aportan un componente ecológico y social excepcional.

La cuenca del lago de Cuitzeo comprende imponentes y variados paisajes compuestos de montañas, cuerpos de agua y una amplia biodiversidad en sus ecosistemas que se entremezclan con las diversas prácticas agropecuarias y los asentamientos humanos de patrimonio histórico, arquitectónico y cultural únicos. Asimismo, la cuenca es ya reconocida como una unidad espacial natural útil para la planeación territorial regional, por lo que en las últimas décadas ha sido objeto de muchas investigaciones desde diferentes enfoques disciplinarios, lo que ha sentado las bases para que desde el año 2006 se haya conformado una Comisión de Cuenca, la cual tiene como objetivo ser un foro para la gestión integral del recurso hídrico, agrupando a los diversos actores, tales como gobierno, usuarios y sociedad organizada. Ese mismo año es decretado un Programa de Ordenamiento Ecológico Regional de la cuenca (actualizado en el año 2011) y desde el año 2009 se cuenta con Plan de gestión integral de los recursos naturales de la misma.

La complementariedad funcional de Morelia PLUS también se expresa en las especializaciones económicas de base rural. En este sentido destacan los valles

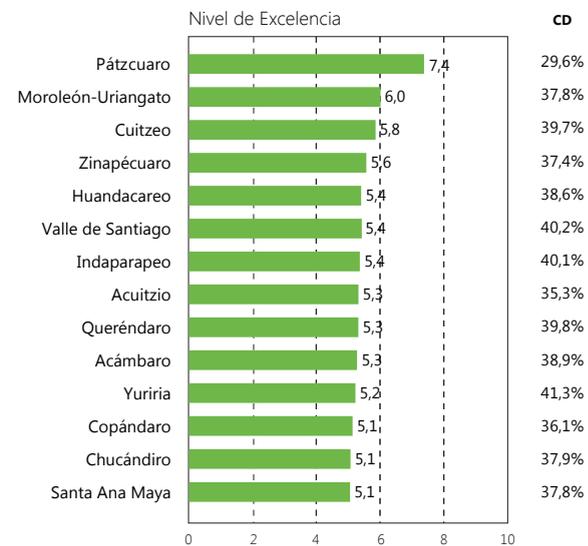
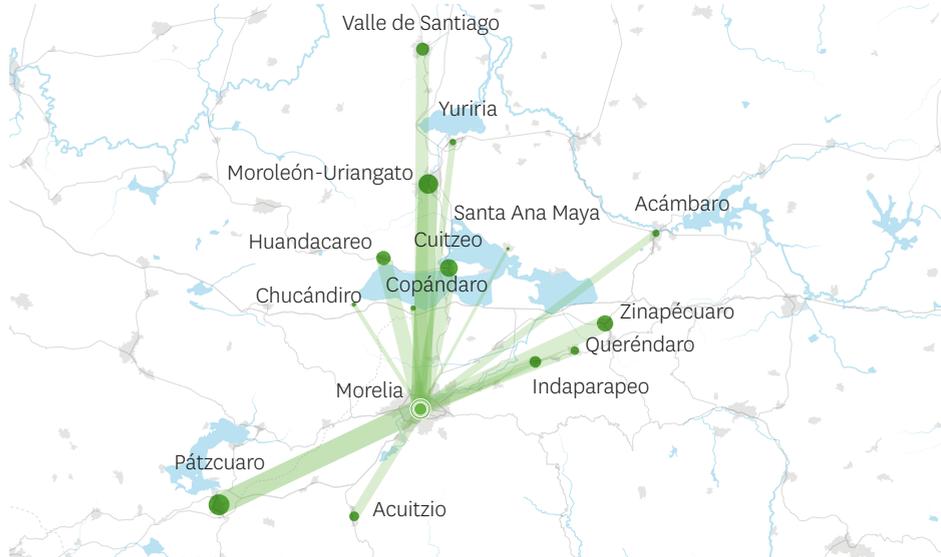
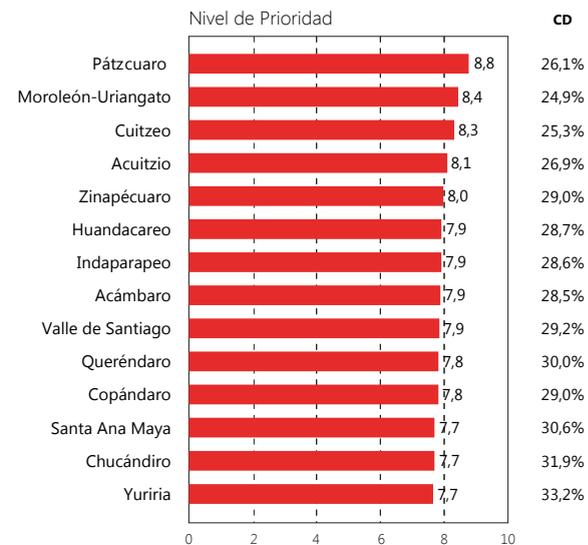
agropecuarios al noreste entre Tarímbaro-Queréndaro y al sureste en el entorno de Lagunillas y la presa de Cointzio. Los núcleos rurales no sólo se vinculan con recursos naturales, productos agrícolas, forestales y ganaderos; también aportan idiosincrasia, identidad y carácter local a través de sus tradiciones, fiestas, productos artesanales, patrimonio arquitectónico y cultural. Además de estos elementos compartidos existe una vasta literatura y estudios de muy variado tipo (climáticos, biológicos, culturales, religiosos, étnicos, económicos, políticos, etc.) que definen, cada uno, criterios y rasgos de identificación común.

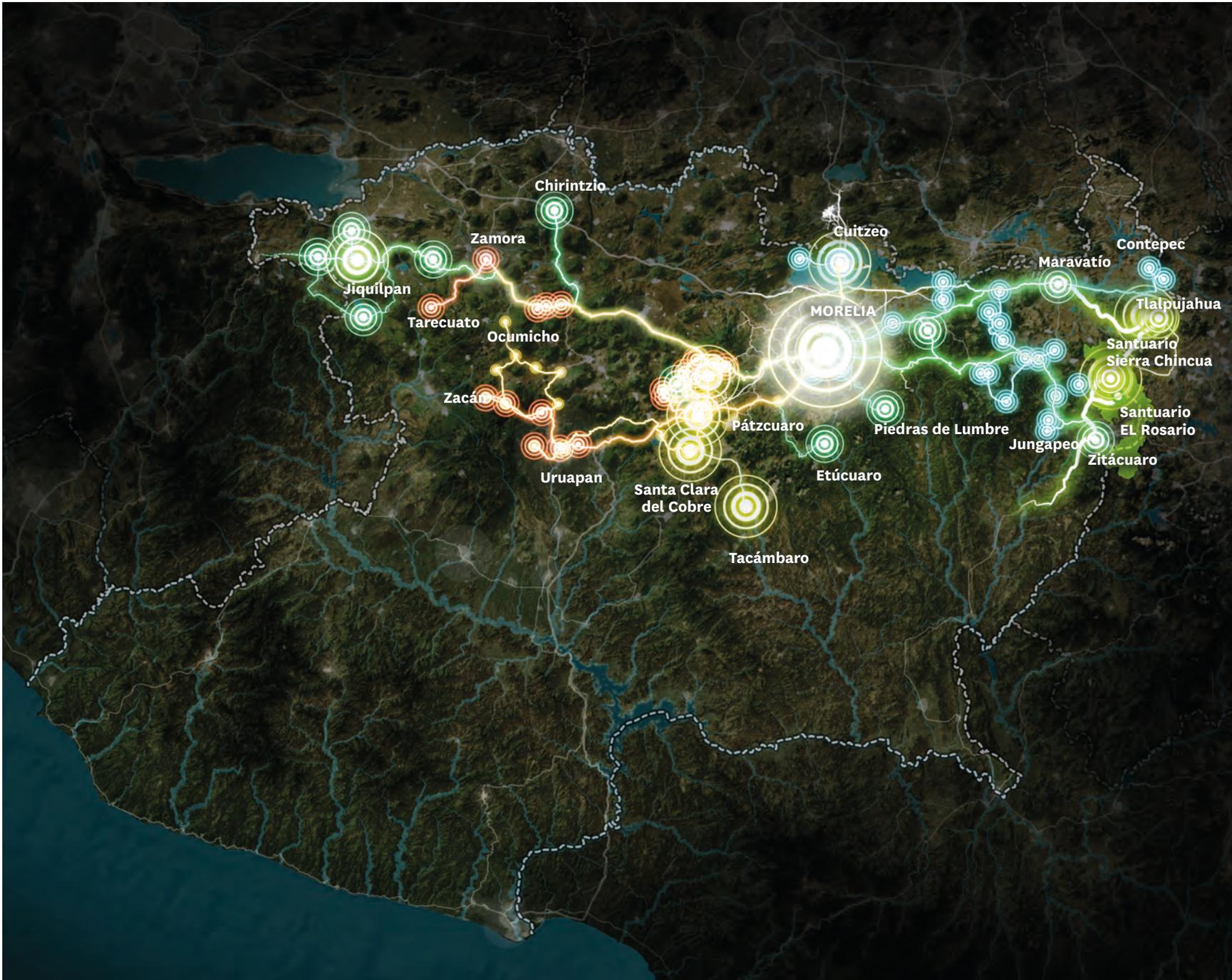
Desde una óptica de configuración territorial, las dinámicas de transformación de Morelia y su entorno, con la existencia de una red de núcleos intermedios y rurales, plantean la necesidad de organizar y articular mejor este territorio hacia una integración regional innovadora e inteligente. Morelia PLUS define estrategias orientadas a lograr una mayor integración funcional para consolidar un importante territorio policéntrico, que en su calidad de Territorio Rótula, refuerce el Corazón del Diamante y sus vínculos con el estado de Michoacán y el puerto de Lázaro Cárdenas. Se trata de una iniciativa valiosa para cada uno de los asentamientos humanos que pueden compartir en este espacio equipamientos básicos, infraestructuras y un mercado de trabajo más unificado y diversificado.

En definitiva, Morelia PLUS como un espacio mejor articulado tiene vocación de convertirse en uno de los territorios más competitivos y atractivos del Diamante, con activos naturales, sociales y económicos únicos.

De arriba a abajo:  
Cuitzeo, Tzintzuntzan,  
Pátzcuaro

ter Cauce de Participación. Conexiones con núcleos de la región. Nivel de prioridad y excelencia







Pátzcuaro, Mariposa monarca, Gruta Tziranda, Zirahuén, gastronomía michoacana y plantación de agave.

Morelia PLUS,  
tiene vocación de convertirse en uno de los espacios más competitivos y atractivos del Diamante, con activos naturales, sociales y económicos únicos

Morelia PLUS.  
Rutas turísticas

-  Pueblos Mágicos
-  Mariposa Monarca
-  Salud
-  Don Vasco
-  Gastronomía
-  Mezcal

Fuente: Secretaría de Turismo de Michoacán, México Desconocido y [www.pueblosmexico.com.mx](http://www.pueblosmexico.com.mx)

# 18. LOS PAISAJES METROPOLITANOS Y LA DIMENSIÓN ECOLÓGICA DE MORELIA PLUS

---

Morelia se localiza en el valle Morelia-Queréndaro perteneciente a la cuenca hidrográfica cerrada del lago de Cuitzeo, esta configuración física del territorio ha determinado en gran medida los procesos de desarrollo urbano y económico del mismo. La cuenca representa un sistema ambiental esencial para la toma de decisiones, la gestión territorial en el ámbito metropolitano y el desarrollo de su potencial<sup>32</sup>.

El rango altitudinal se extiende entre los 1,830 hasta los 3,420 msnm con grandes conos y sierras volcánicas que dan lugar a una gran diversidad de nichos ecológicos y sistemas naturales. Se incluyen una variedad de valles intermontanos en la parte alta, así como llanuras y lomeríos, valles fluviales y zonas lacustres en las partes medias y bajas.

Las grandes formas del relieve son condicionantes en la organización territorial. El valle se extiende en un sentido general suroeste-noreste enmarcado por un complejo

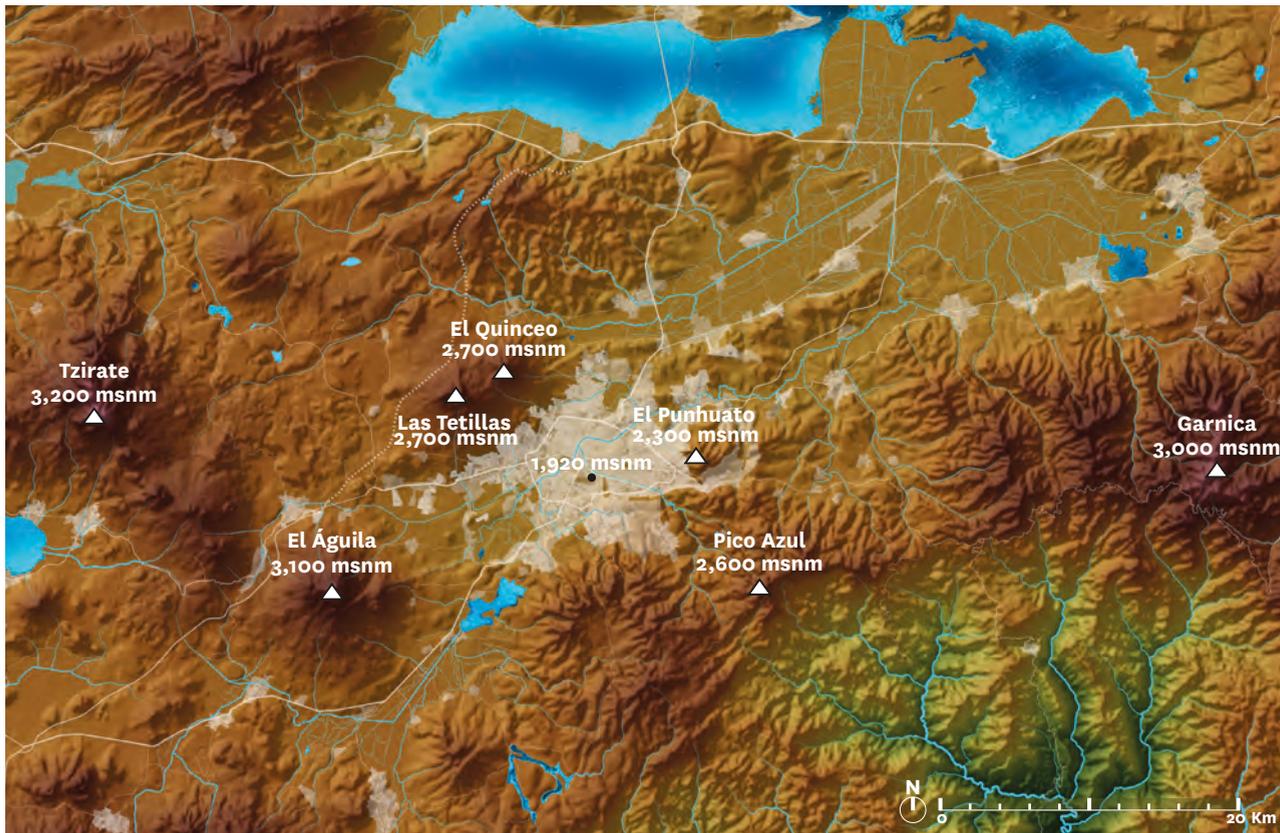
32. La Comisión de Cuenca del Lago de Cuitzeo es el órgano colegiado que está trabajando activamente en gestionar la mejora hídrica y ambiental de la cuenca. Desde su instalación formal en 2006, ha impulsado importantes estudios técnicos, planes, programas, proyectos y acciones específicas para la conservación y el mejoramiento de la cuenca. Quizás la función más importante que realiza es ser un órgano de coordinación gubernamental entre los distintos niveles de gobierno y la concertación con los usuarios y la sociedad organizada

sistema de sierras volcánicas cuyas pendientes limitan la capacidad de uso de estos terrenos para actividades agrícolas y asentamientos humanos. Son espacios cuya vocación fundamental es el uso forestal y la prestación de servicios ambientales.

El territorio de Morelia PLUS tiene condiciones muy dinámicas. Las transformaciones inducidas por la agricultura en épocas pasadas y, más recientemente, los crecimientos de asentamientos humanos asociados a las actividades industriales y terciarias y al desarrollo residencial han generado presiones crecientes sobre los ecosistemas y los recursos naturales.

La dinámica de expansión territorial de la ciudad no es ajena al proceso mencionado previamente, se ha generado una propensión a la dispersión de asentamientos urbanos vinculados a la misma, tales como nuevos fraccionamientos y colonias. Lo anterior genera conflictos y refleja una escasa correspondencia con el paisaje y las condiciones ambientales del entorno.

La problemática rural y la insuficiencia de apoyos al campo, entre otros, ocasionan que los usos agropecuarios cercanos a las áreas urbanas sean menos rentables y pierdan relevancia, frente al valor de uso de un suelo urbano. Por



## VALORACIÓN FORO 2

Paisajes Metropolitanos

# 9.3

CD 19.2%

## COMPONENTES

- Corredores ecológicos
- Paisajes del agua
- Esculturas del territorio (montañas singulares)
- Agriculturas metropolitanas
- Paisajes forestales

Esculturas del territorio

Altimetría



Fuente: INEGI 2008

## Los bosques son espacios que prestan servicios ambientales para el bienestar y la calidad de vida

lo tanto, se requiere establecer una nueva configuración funcional que de manera participativa revalorice los espacios rurales y naturales y garantice la contribución de sus activos territoriales para el cumplimiento de una agenda de sostenibilidad.

Las características ambientales y condiciones rurales del territorio han sido valoradas por el Foro como uno de sus componentes de excelencia más importantes y también, como una prioridad fundamental para el desarrollo sostenible de un espacio que se enfrenta a estrangulamientos derivados de una falta de planeación integral.

En los próximos años la atención a la problemática ambiental del territorio y la puesta en valor de sus atractivos naturales, rurales y urbanos aparece como una de las mejores y más necesarias oportunidades de futuro.

### **REFORESTACIÓN Y RESTAURACIÓN ECOLÓGICA DE LOS PAISAJES FORESTALES**

Los bosques que albergan las sierras son zonas de gran valor ambiental. En éstas existe una abundante biodiversidad asociada a ecosistemas que pueden resultar frágiles cuando desaparece la cubierta forestal. Son espacios que prestan servicios ambientales para el bienestar y la calidad de vida. Entre éstos se puede señalar su función como espacios de captación y filtración de agua, control de inundaciones, generación de oxígeno y asimilación de diversos contaminantes, protección de la biodiversidad, retención de suelo, belleza escénica, mitigación de los efectos del cambio climático, polinización, entre otros.

La recuperación de la cubierta forestal en los ámbitos más

alterados, la protección eficaz ante usos que deterioren las zonas arboladas o la red hidrográfica natural y los sistemas de planeación y gestión de los espacios de interés natural son acciones primordiales para la sostenibilidad y el atractivo de este territorio. Se trata de aumentar la densidad de la cubierta forestal en algunas áreas, especialmente en las laderas y barrancos con mayor incidencia de los procesos erosivos y extender su presencia a nuevos ámbitos ahora deforestados. Las acciones de reforestación y reintroducción de especies nativas aumentarán la vegetación de los ecosistemas propios del lugar. Esto mejoraría además, el atractivo paisajístico del territorio, promovería la biodiversidad e incrementaría la disponibilidad de recursos naturales.

Como ámbitos prioritarios para estas iniciativas se proponen las zonas de cárcavas y pastizales localizadas al suroriente de la ciudad de Morelia, en los alrededores de Atécuaro, y en los lomeríos ubicados al norte de la misma entre Tarímbaro y el lago Cuitzeo.

Otros ámbitos de gran importancia para el desarrollo de estrategias de reforestación y restauración ecológica son los entornos de los principales cursos de agua y zonas húmedas cuya protección requiere de la recuperación de su vegetación y la delimitación de áreas de protección. Es el caso de sitios adyacentes a los ríos Grande, Chiquito y San Marcos; los alrededores de las presas de Cointzio y Umécuaro; y del manantial de la Mintzita.

Todas las áreas naturales con algún tipo de decreto de protección ambiental deben ser objeto de iniciativas acorde a sus planes específicos de manejo ambiental, fomentando actividades que no alteren su dinámica ecológica, tales como: ecoturismo, turismo rural y de aventura; conservación para el pago por servicios ambientales; manejo forestal sustentable y silvicultura; entre otras.

---

## CONSOLIDACIÓN DE LA RED DE CORREDORES ECOLÓGICOS

Una de las limitaciones más importantes para una adecuada gestión de los sistemas naturales del entorno de Morelia es la fragmentación de los espacios libres como resultado de los procesos de urbanización dispersa, la proliferación de infraestructuras y la alteración de los sistemas hídricos naturales.

La conexión de los diferentes ámbitos de interés ambiental mediante un sistema de corredores verdes, que den continuidad a los flujos ecológicos y comuniquen

los diversos hábitats, constituye una estrategia de gran importancia para la recuperación de la biodiversidad y la mejora de la gestión de los recursos naturales.

Además, estos corredores son una oportunidad para disponer de una red de vías blandas que, en la medida de lo posible, provean espacios valiosos mediante un sistema de rutas para peatones y bicicletas. Esta red permitirá crear un sistema de vías verdes para acceder a los diferentes asentamientos humanos, a los espacios verdes urbanos y a áreas naturales existentes en el territorio configurando una iniciativa muy atractiva para residentes y turistas.



La recuperación de los corredores ecológicos contribuirá a crear una malla verde continua y de gran riqueza ecológica

La Peña de Atécuaro

Los numerosos cuerpos de agua que se distribuyen por todo el ámbito de Morelia PLUS son elementos que integran un gran valor ambiental

Este sistema puede apoyarse en la recuperación ambiental y el acondicionamiento de corredores ecológicos naturales para contribuir también a la mitigación de las inundaciones. Los cauces de los ríos Grande, Chiquito y San Marcos serán los elementos estructurantes del conjunto de la red. Asimismo, esta trama de vías verdes deberá concebirse como parte del sistema de movilidad integral sostenible.

El conjunto de estos corredores ecológicos contribuirá a crear una malla verde que dé continuidad a los espacios naturales, contribuyendo a la variedad y riqueza ecológica del territorio y aumentando su atractivo y diversidad paisajística. Además, mejorarían las opciones de contacto con la naturaleza y la imagen urbana en estos ríos al atravesar los asentamientos humanos.

En las zonas urbanas la red de corredores puede ser objeto de intervenciones diversas acorde a su localización y características físicas de cada tramo: ámbitos con un tratamiento naturalizado, con masas arboladas, sendas que conecten con elementos de interés, zonas de recreación, descanso, ocio y deportes. En las zonas rurales, esta intervención y puesta en valor de los corredores ecológicos se apoya fundamentalmente en un esfuerzo de reforestación, extensión de la superficie vegetal y mantenimiento del carácter agrícola de gran parte de los espacios del entorno.

La creación de la red de corredores ecológicos podría incluir, siempre y cuando no se altere la dinámica ecológica, acciones como: señalización y preparación de todo el recorrido para uso en actividades de senderismo, cicloturismo y cabalgatas; restauración de edificaciones de interés patrimonial o tradicional situadas junto a los cauces; y adecuación de áreas singulares como zonas de picnic, educación ambiental, áreas deportivas, parques, paseos, etc.

## APROVECHAMIENTO SOSTENIBLE DE LOS PAISAJES DEL AGUA

Los numerosos cuerpos de agua que se distribuyen por todo el ámbito de Morelia PLUS son elementos que poseen un gran valor ambiental, un elevado interés para la gestión integral de los recursos hídricos y una alta importancia para las actividades pesqueras. Es fundamental lograr el mantenimiento de estos rasgos singulares, generar recursos que faciliten su manejo y configurar espacios atractivos para el turismo y el ocio en el marco del desarrollo sostenible.

Se trata de espacios que por sus características y su alta fragilidad presentan un elevado deterioro en la actualidad. El lago de Cuitzeo sufre un proceso natural de desecación que se ha agravado por el efecto de las actividades humanas en los últimos tiempos. Tanto este espacio como el lago de Pátzcuaro se enfrentan a una progresiva reducción de su tirante de agua y a una creciente contaminación. En el caso de los humedales asociados a embalses artificiales, como en Cointzio, Umécuaro y Queréndaro los principales riesgos derivan de la acumulación de sedimentos lo que amenaza su funcionalidad y los servicios ambientales que proveen.

El deterioro ecológico y la contaminación del agua en las cuencas del lago de Cuitzeo y del lago de Pátzcuaro, se deben en gran medida a la deforestación para el cambio del uso del suelo –para fines urbanos o agropecuarios–, la proliferación de puntos de vertido de aguas residuales sin tratamiento y a la alteración de los ecosistemas ribereños entre otros problemas críticos.

Para una gestión sostenible es necesario implementar un manejo integral de cuencas mediante acciones definidas participativamente, que involucren a todos los sectores

---

ahí presentes y permitan intervenciones en diversas escalas desde una aproximación a nivel de microcuencas.

Es imprescindible lograr una mejora significativa en los sistemas de gestión de los recursos hídricos. En la actualidad existe un excesivo consumo de agua y grandes pérdidas causadas por sistemas de riego enormemente deficientes, asentamientos humanos en los que se consume más del doble del agua que realmente se utiliza e importantes carencias en los procesos de tratamiento que causan una contaminación que hace imposible la reutilización de efluentes.

Resultan objetivos fundamentales para enfrentar la escasez de agua: promoción de inversiones para la modernización

de sistemas de riego, reutilización de aguas tratadas, establecimiento de sistemas de gestión de la demanda, control de la urbanización dispersa y diseño de modelos de desarrollo territorial que favorezcan el uso racional del agua con diversos fines, incluso aquellos como la recreación y el deporte. Algunas medidas indirectas pueden incidir en reducir ciertos procesos negativos: recuperación de la vegetación de los bordes de los ríos que permita una mejor conservación de los cauces y aumente la calidad de las aguas; regulación de las actividades pesqueras; así como reforestación de las zonas de ladera para incidir en el control de inundaciones, infiltración de agua y reducción de la erosión.

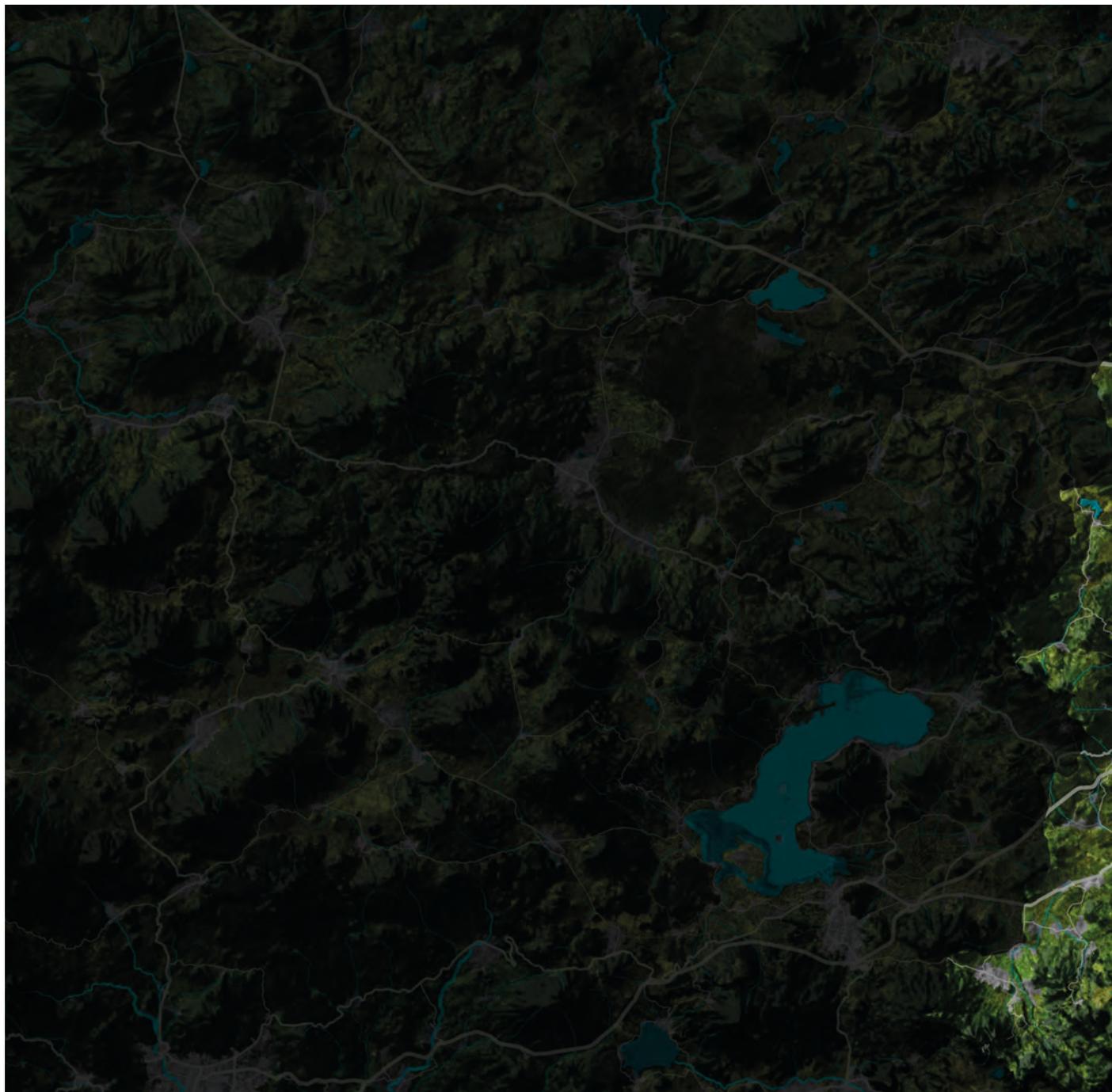
De izquierda a derecha:  
Lago de Pátzcuaro,  
Lago de Zirahuén

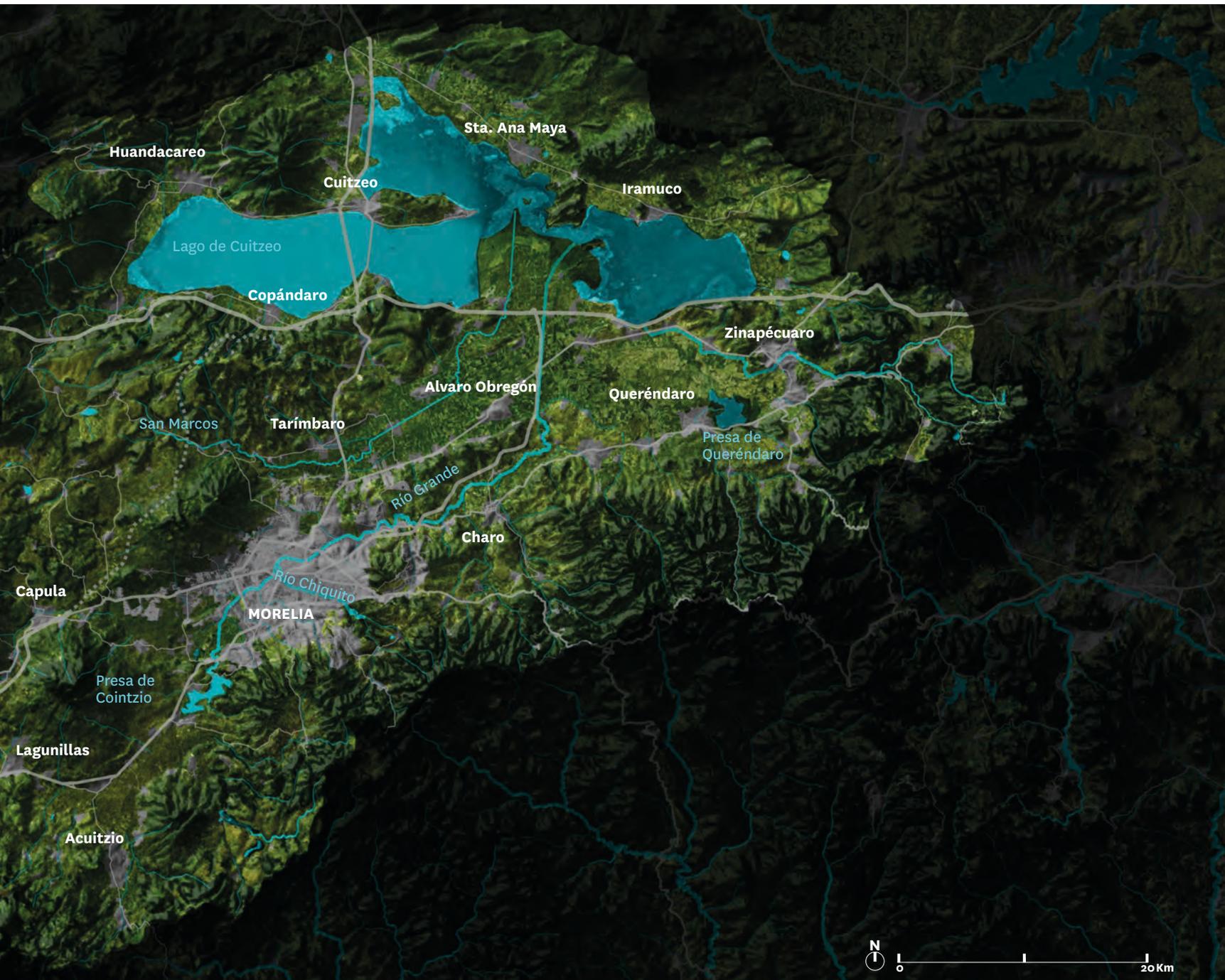


Morelia PLUS se  
corresponde con  
la cuenca del lago  
de Cuitzeo que le  
aporta una dimensión  
ambiental única

Cuenca del Lago Cuitzeo

Fuente: Comisión Estatal del Agua  
y Gestión de Cuencas, 2009



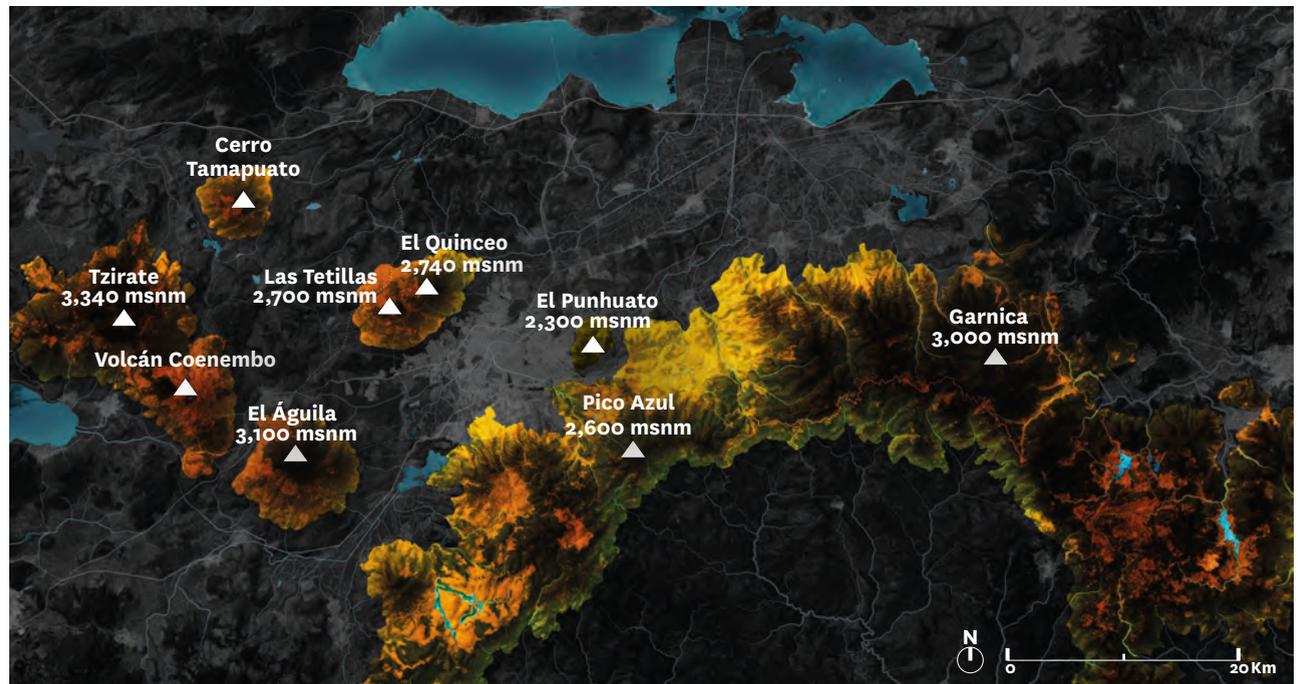


## PROTECCIÓN Y CONTEMPLACIÓN DE LAS ESCULTURAS DEL TERRITORIO

Morelia PLUS se estructura en torno a una sucesión de alineaciones montañosas y conos volcánicos aislados que configuran un paisaje característico y de gran atractivo. Son el escenario que circunscribe espacios para las actividades agropecuarias y asentamientos humanos. Al occidente de la ciudad de Morelia se encuentran los cerros del Quinceo, Águila y Tzirate dominando el paisaje mientras que al sur lo hace el cerro La Nieve, al oriente el Punhuato y al suroriente el Pico Azul y otras montañas de la sierra de Mil Cumbres.

Estos puntos culminantes son hitos paisajísticos que dominan el horizonte. En contrapartida, como miradores naturales cuentan con un alto potencial de vistas espectaculares sobre amplias extensiones del territorio.

Dicho lo anterior, las esculturas del territorio delinean acciones para ser: utilizadas como puntos de disfrute del paisaje mediante esquemas de bajo impacto ecológico; preservadas en su estructura geológica mediante la conservación de la cubierta forestal; aprovechadas como espacios para el senderismo y deportes de aventura que no perturben su dinámica natural; conservadas para el pago y disfrute de sus servicios ambientales.



Esculturas del territorio

Fuente: Fundación Metrópoli con base en INEGI 2010

---

## IMPULSO SOSTENIBLE A LOS PAISAJES AGRARIOS

Las condiciones favorables para el cultivo que se dan en las planicies aluviales de Morelia PLUS han dado lugar a un intenso aprovechamiento agrícola modelando el carácter del paisaje de este territorio. Actualmente más del 50% de la extensión de Morelia PLUS se dedica a usos agrícolas y pecuarios, gran parte de estas superficies corresponden a terrenos cultivados y parte importante de la población se dedica a esta actividad que genera, además, un efecto multiplicador sobre otras actividades del sector secundario y terciario.

Los usos agropecuarios son el soporte de un importante sector productivo en la estructura económica de Morelia PLUS que ha creado paisajes y entornos conformando un elemento de identidad y de excelencia del territorio.

La preservación de los paisajes agrarios como elemento productivo de identidad, calidad ambiental y fortalecimiento de la oferta de actividades al aire libre requiere innovar en la gestión de esos espacios que pueden experimentar importantes transformaciones. El intenso crecimiento de los asentamientos humanos en el ámbito metropolitano está cambiando el carácter de muchas zonas agrarias tradicionales. La presión de la urbanización dispersa, el deterioro de los recursos hídricos y la insuficiencia de apoyos para el campo, entre otros; provocan procesos de abandono de la agricultura y la ganadería, generando baldíos que facilitan procesos de cambios en el uso del suelo que se traducen en el deterioro ambiental y la pérdida de atractivo paisajístico.

En muchas zonas el mantenimiento del uso agrario es la garantía para evitar usos incontrolados o nocivos y

constituye la principal vocación en muchos ámbitos, especialmente en el distrito de riego Morelia-Queréndaro, con una topografía plana y suelos profundos. El éxito y permanencia de las actividades en espacios como éste se asocia a la capacidad de consolidar una producción orientada a un mercado local y regional, rentable y competitivo.

La reutilización de aguas tratadas, la mejora de la eficiencia en los sistemas de riego y la protección frente a usos urbanísticos de los terrenos de mayor calidad agraria aparecen como estrategias básicas para consolidar el mantenimiento de esta actividad.

En muchos casos, especialmente en los entornos de las grandes zonas urbanas donde surgen conflictos por el uso de recursos como el suelo y el agua, o en espacios con creciente vocación turística, los usos agrarios tradicionales pueden transformarse en nuevas opciones configurando sitios que contribuyan a reforzar el potencial agropecuario de Morelia PLUS.

- Agricultura ecológica y producciones de calidad: En un entorno urbano los productos de agricultura ecológica o con distintivo de calidad disponen de posibilidades de acceso al mercado que normalmente les están negadas en los sistemas de distribución estandarizados. El uso generalizado de estos sistemas de producción es fundamental para reducir los procesos de alteración de la calidad de las aguas subterráneas y la contaminación de agua y suelo que aparecen en muchos puntos del territorio. Pueden crearse puntos de venta de estas producciones en los espacios comerciales del entorno y establecerse convenios entre productores locales y empresas. Para un espacio que basa algunas de sus estrategias de desarrollo en el turismo, la salud

Los usos agropecuarios son el soporte de un importante sector productivo en la estructura económica de Morelia PLUS

El mantenimiento del uso agrario es la garantía para evitar usos incontrolados o nocivos y constituye la principal vocación

y el deporte, una oferta gastronómica sustentada en productos saludables y de calidad constituye un elemento de valor añadido.

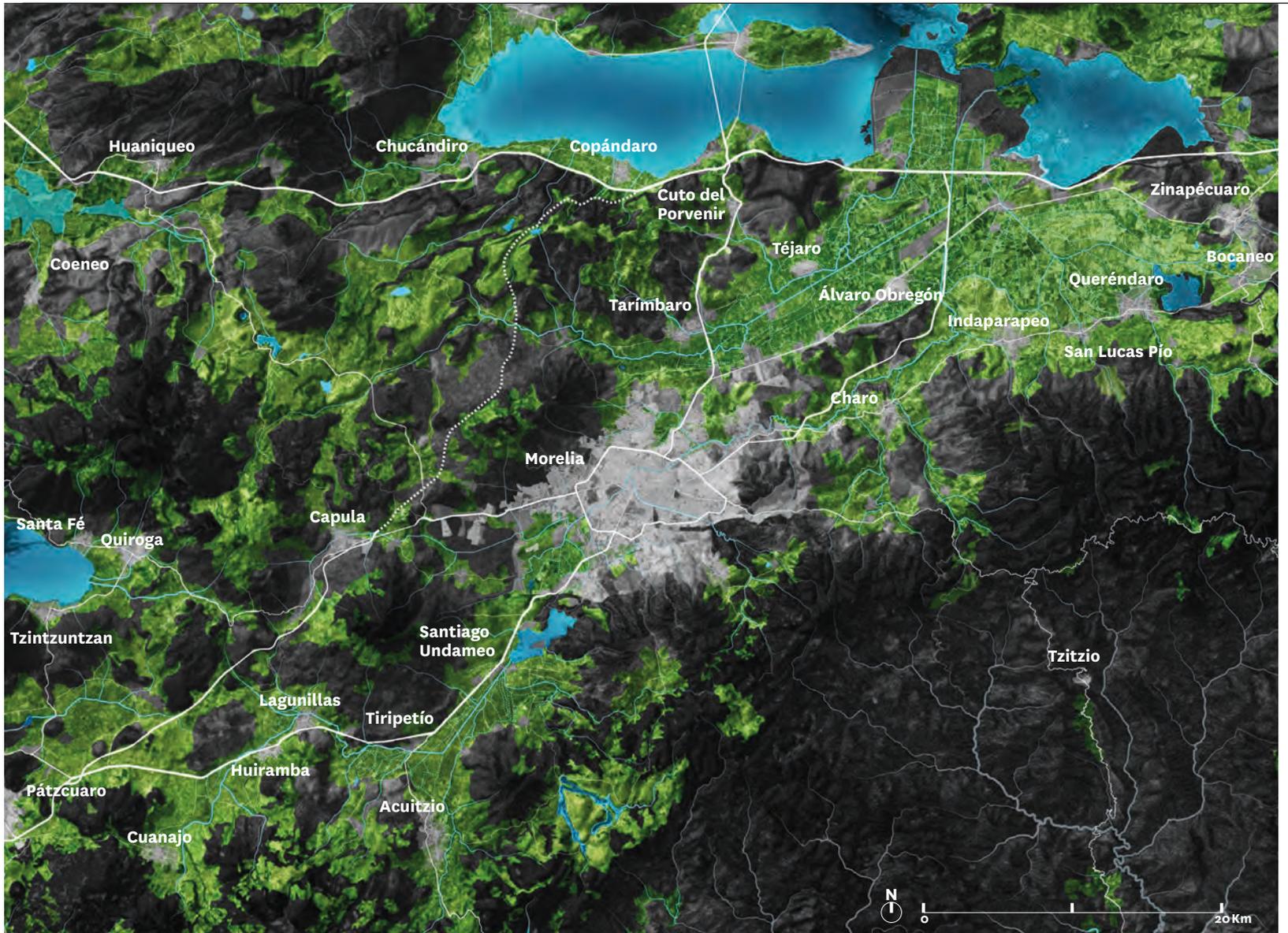
- Viveros y producción de material vegetal: Las acciones de recuperación ambiental en el territorio requieren de una diversidad de plantas de naturaleza ornamental, frutal y forestal. Algunos espacios agrarios pueden ser un lugar idóneo para la instalación de viveros que permitan producir las especies a utilizar en diferentes iniciativas. Además, la proximidad de centros universitarios y científicos y la disponibilidad de técnicos especializados proporcionan una oportunidad singular para la localización de ámbitos destinados a la mejora y producción de material vegetal como semillas, plántulas y abonos orgánicos con destino a las actividades primarias y ambientales y que requieren una alta capacidad técnica para su manejo en aspectos genéticos, microbiológicos, etc. Debe considerarse la posibilidad de incursionar en actividades relacionadas con la agricultura protegida tales como la instalación de invernaderos que posibiliten la producción intensiva, de alta calidad, de bajos insumos e impactos ecológicos menores.

- Zonas educativas y turismo rural: Algunas áreas agropecuarias pueden tener un nuevo uso para acoger granjas-escuela, espacios de educación ambiental orientados a recibir visitas de la población escolar y sitios de hospedaje, venta y consumo de productos agrarios locales.

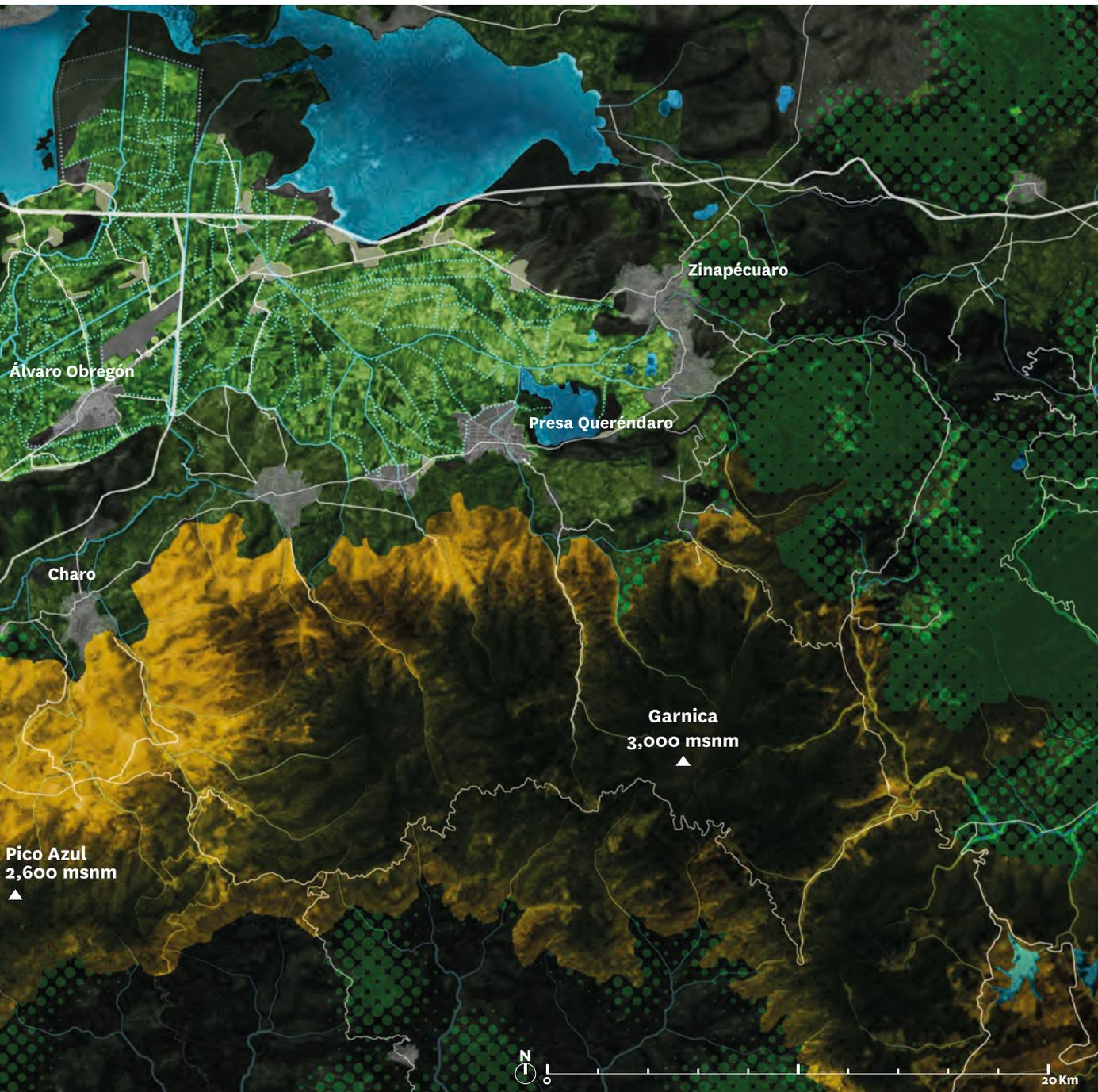
- Parques agropecuarios: Los espacios urbanos de Morelia PLUS presentan todavía índices muy bajos de áreas verdes por habitante. Se propone aprovechar algunas de las zonas agropecuarias más próximas a los

asentamientos humanos para crear un sistema innovador de “parques agropecuarios” que, en función del diseño y la densidad de los cultivos, pastizales y huertos, puede admitir modalidades de uso, tales como: paseos, rutas ciclistas, juegos y deportes, zonas de picnic, actos culturales al aire libre, etc.

- Agricultura urbana y huertos de traspatio: acondicionar ámbitos próximos o en asentamientos humanos para su utilización como huertos de autoconsumo, generando inclusive ingresos complementarios para sus productores. Existen múltiples experiencias que muestran el atractivo de estas actuaciones en entornos metropolitanos.







Paisajes Metropolitanos

-  Corredores ecológicos
-  Paisajes del agua
-  Agriculturas metropolitanas
-  Esculturas del territorio
-  Paisajes forestales

Fuente: Fundación Metrópoli con base en INEGI 2010

## 19. FORTALECIMIENTO DE NÚCLEOS RURALES EN MORELIA PLUS

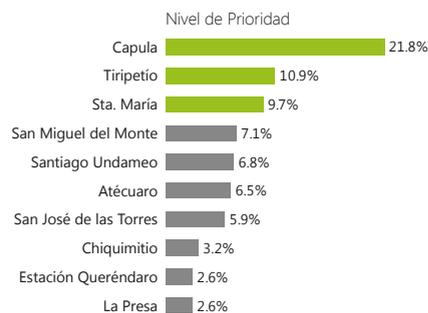
Los más de treinta núcleos rurales tradicionales que se distribuyen por todo el territorio de Morelia PLUS constituyen uno de los activos más valiosos de este espacio. Esta red es muy importante pues proporciona diversidad al modelo territorial para mejorar las condiciones socioeconómicas. Con frecuencia estos poblados cuentan con rasgos arquitectónicos excepcionales, un atractivo patrimonio cultural y paisajístico y una tradición ligada a las actividades agropecuarias y forestales y a los espacios naturales de su entorno que constituyen signos de identidad.

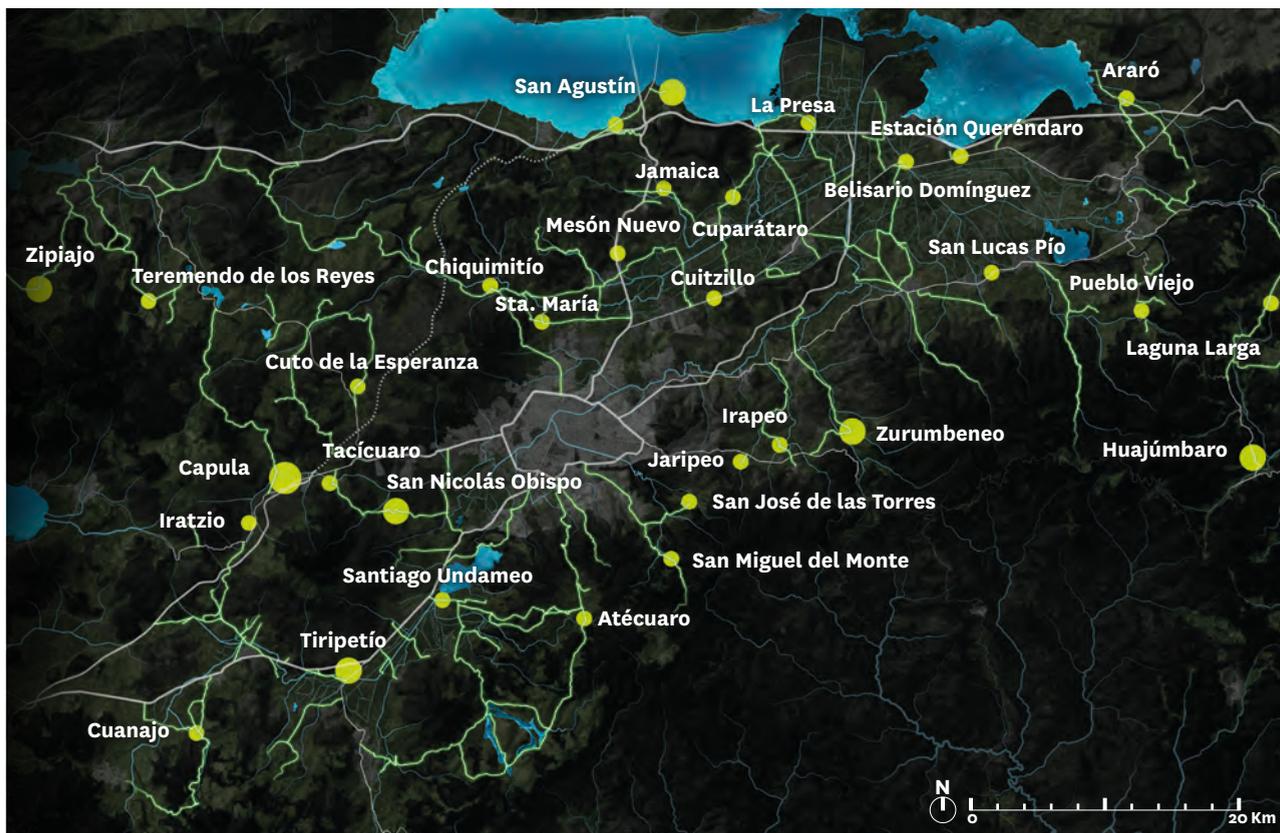
Estas localidades son elementos de referencia en torno a los cuales impulsar procesos de desarrollo sostenible, como medio para frenar el crecimiento disperso en Morelia PLUS. Constituyen espacios de oportunidad para el desarrollo de nuevas actividades, tales como: iniciativas empresariales, artísticas y culturales; acceso a las áreas naturales y modalidades turísticas como el ecoturismo y el turismo rural, entre otras. La clave está en activar las ventajas específicas de cada núcleo y sus alrededores, mediante el fortalecimiento de sus elementos singulares, tanto naturales como construidos.

Las oportunidades existentes son muy diversas. Elementos naturales como los lagos de Cuitzeo y de Pátzcuaro o las

zonas de montaña proporcionan entornos de gran interés para desarrollar una oferta singular de ecoturismo y turismo rural. En algunas localidades, se cuenta con interesantes rasgos arquitectónicos y espacios urbanos de gran valor patrimonial ya sean vestigios prehispánicos, edificaciones coloniales o de la época independiente. Aunado a lo anterior y por su cultura, tradiciones, potencial turístico, escenarios naturales y vida rural; Pátzcuaro, Tzintzuntzan, Santa Clara del Cobre, Cuitzeo, Yuriria y Salvatierra han sido catalogadas dentro de un grupo selecto en el país como “Pueblos Mágicos”.

Resultados del Foro 2. Priorización de núcleos rurales





## VALORACIÓN FORO 2

Fortalecimiento de núcleos rurales del área metropolitana.

# 9.1

CD 18.0%

## COMPONENTES

- Mejora ambiental y paisajística
- Identidad e imagen urbana
- Mejora de equipamientos
- Servicios urbanos
- Renovación urbana
- Comercio y turismo
- Conectividad física y telemática

Núcleos rurales en Morelia PLUS

- 2,000 a 5,000 hab
- 1,000 a 1,999 hab
- Viario rural

Fuente: INEGI, 2010

---

Especial potencial tiene la articulación de diferentes núcleos y opciones en torno a rutas temáticas de muy diverso carácter (Ruta del Mezcal, Ruta de Don Vasco y rutas relacionadas con salud y balnearios, gastronomía, cultura, patrimonio) que permiten configurar una oferta más amplia y diversa, mediante estrategias de difusión con mayor visibilidad en los mercados nacionales e internacionales. En este marco pueden reforzarse equipamientos singulares y desarrollarse centros de interpretación y empresas especializadas que tengan como base la economía social y solidaria, a través de la promoción de los productos y servicios locales y el fortalecimiento de las cooperativas rurales.

Para el fortalecimiento de los poblados de Morelia PLUS, será imprescindible la participación y el involucramiento de sus habitantes. El objetivo básico es preservar y robustecer el tejido social, la identidad, el arraigo y las manifestaciones culturales propias. Para lo anterior, se sugieren las siguientes líneas de acción:

- Aumentar la conectividad de Morelia PLUS mediante la construcción y mejoramiento de la infraestructura de comunicación que facilite los desplazamientos a lo largo de todo su territorio.
- Mejorar la calidad y cobertura de los equipamientos y servicios públicos tomando en cuenta las necesidades de la población y su distribución en el espacio.
- Implementar una agenda ambiental integral con acciones en los siguientes ejes: educación para el desarrollo sostenible, gestión integral del agua y residuos sólidos, promoción de sistemas energéticos eficientes por medio de ecotecnologías y diseño bioclimático, movilidad integral sostenible, entre otras.

- Definir los límites de crecimiento de asentamientos humanos y establecer criterios sostenibles de ocupación del territorio.
- Plantear acciones de rehabilitación arquitectónica que permitan incorporar tipologías compatibles con la edificación tradicional para el espacio público, el arbolado, mobiliario urbano y mejora de los acabados y pavimentos.
- Implementar acciones de mejoramiento de vivienda y espacios públicos.



Tiripetío

# 20. OPORTUNIDADES PARA ESPACIOS LOGÍSTICOS Y DE ACTIVIDAD ECONÓMICA EN EL ÁMBITO METROPOLITANO

---

En la actualidad las actividades logísticas se encuentran entre las más importantes para el desarrollo económico en términos de empleo, generación de valor agregado y acceso a tecnologías altamente innovadoras.

Las actividades manufactureras se encuentran entre las más importantes del crecimiento económico de México y aportan la mayor parte de los ingresos procedentes del comercio exterior. En Michoacán el sector industrial aporta el 15.5% del PIB estatal, mientras que en los estados colindantes de Guanajuato y Querétaro este porcentaje casi se duplica al situarse en torno al 27%. El valor de las exportaciones industriales de ambas entidades es diez veces superior a las michoacanas. Esto se debe en gran parte al amplio desarrollo de las actividades agropecuarias, forestales y turísticas en el estado, que a lo largo del tiempo se han consolidado como una tradición y vocación económica.

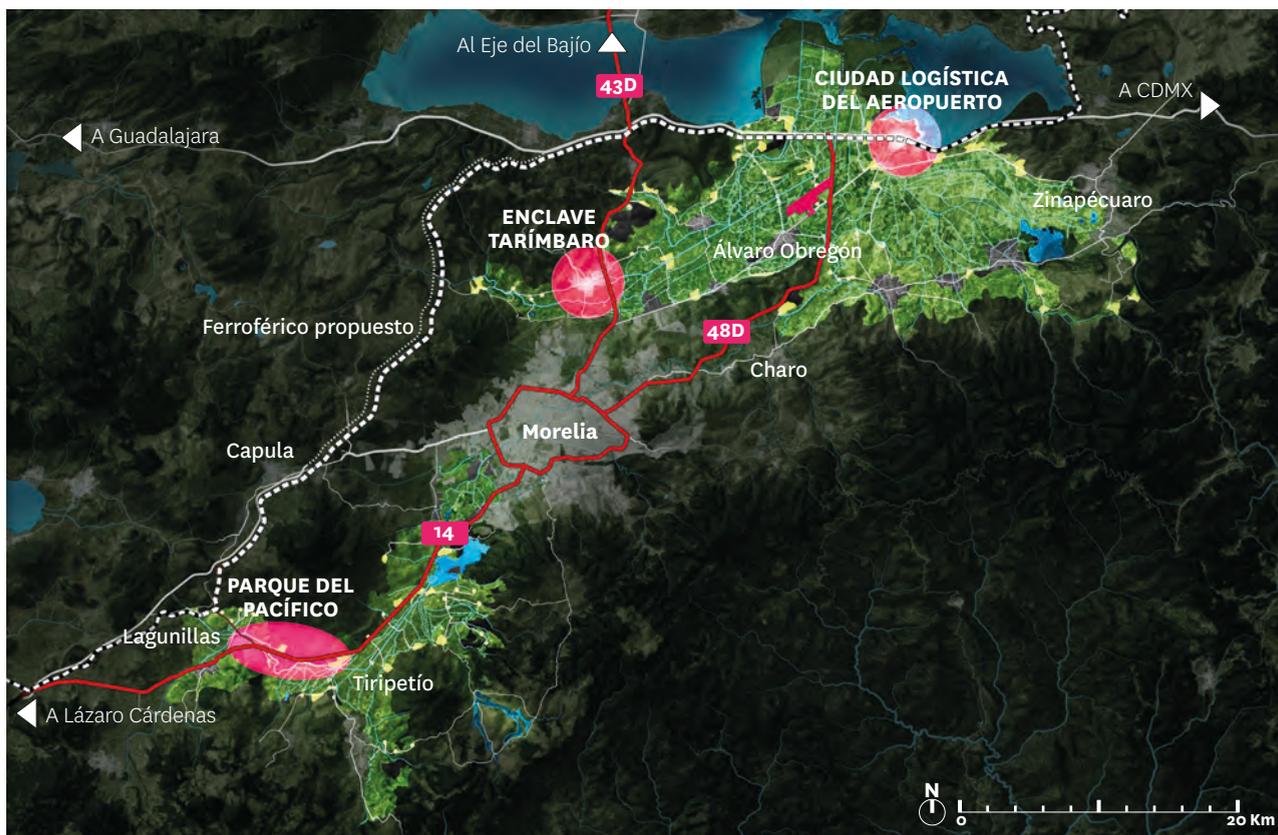
Morelia PLUS posee una localización privilegiada que le brinda conectividad con grandes centros urbanos e industriales en el Diamante de México, como el corredor del Bajío, lo cual le proporciona oportunidades únicas para la oferta de servicios logísticos y actividades agroindustriales. Aunado a esto, se vincula con mercados nacionales e internacionales por su ubicación en el

corredor Lázaro Cárdenas-Uruapan-Morelia (océano Pacífico-Corazón del Diamante).

Con el desarrollo de nuevos espacios logísticos se impulsará en el territorio la competitividad, innovación, atracción de inversiones y generación de empleos dignos, estables y bien remunerados.

Se proponen tres emplazamientos prioritarios para el desarrollo de estos espacios en Morelia PLUS: el Parque Empresarial del Pacífico en el ámbito suroeste, el Enclave Tarímbaro en la zona centro y la Ciudad Logística del Aeropuerto en el noreste. Se localizan sobre las principales vías de comunicación, en lugares con acceso a los diferentes modos de transporte.

El Parque del Pacífico se propone en el ámbito Lagunillas-Tiripetío, sobre la carretera federal 14, en donde confluirán el futuro libramiento occidental de Morelia y el Ferrocarril con los ejes actuales de conexión hacia Uruapan y Lázaro Cárdenas. Estaría orientado al comercio marítimo internacional de la costa del Pacífico y su posición estratégica permitiría el desarrollo de actividades agroindustriales, asociadas a las importantes zonas agropecuarias estatales, cuyo referente tradicional se encuentra en Uruapan y Apatzingán.



## VALORACIÓN FORO 2

Ciudad Logística del Aeropuerto

**9.0** CD 19.4%

Parque Industrial del Pacífico

**8.9** CD 21.2%

Tarímbaro Industrial

**8.6** CD 24.0%

## COMPONENTES

- Localización estratégica
- Infraestructuras de base
- Conectividad a corredores nacionales
- Servicios logísticos
- Servicios profesionales
- Oportunidades de desarrollo

Espacios industriales y logísticos

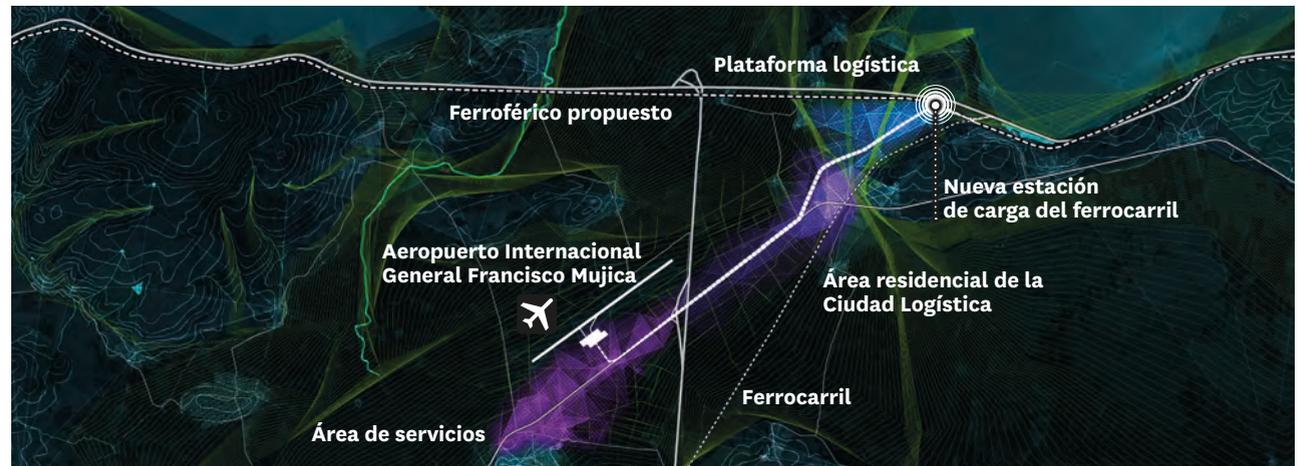
Fuente: Fundación Metrópoli con base en INEGI 2010

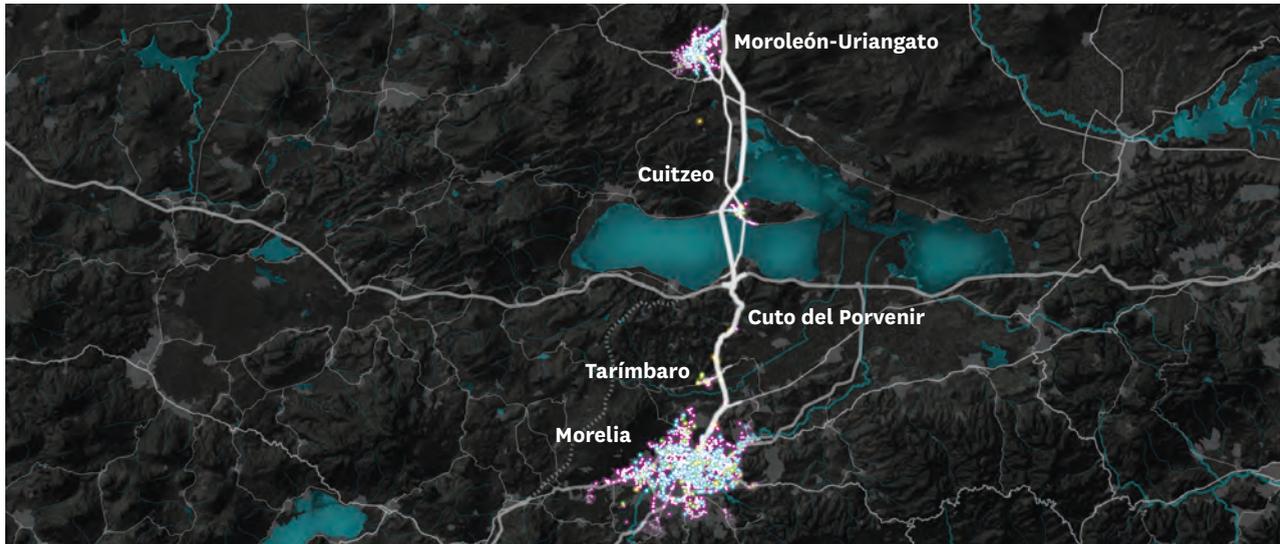
El Enclave Tarímbaro se desarrollará sobre el eje de la carretera 43 que conecta Morelia con Salamanca y el corredor del Bajío. En esta zona existen instalaciones de servicios a la industria (bodegas, talleres y un centro de almacenamiento de Petróleos Mexicanos) que se benefician de la conectividad asociada a la intersección de los ejes Morelia-Salamanca y Ciudad de México-Guadalajara. El desarrollo de este ámbito para actividades económicas debe replantearse en el marco de un proceso de transformación hacia espacios adecuados para la prestación de servicios logísticos, mediante un ordenamiento del crecimiento urbano.

La Ciudad Logística del Aeropuerto se plantea en torno a las carreteras 48 y 15D a través de las que Morelia PLUS se conecta con Querétaro y el Valle de México. Integra los ámbitos industriales propuestos por el Fideicomiso de Parques Industriales de Michoacán (FIPAIM) al noreste del aeropuerto, en torno a la estación Queréndaro de ferrocarril. Este espacio presenta condiciones idóneas para el intercambio modal ferrocarril-carretera.

Las conexiones entre el aeropuerto y Morelia han sido, recientemente, de los principales ejes de desarrollo urbano del ámbito metropolitano. El ordenamiento de esta zona para desarrollar espacios logísticos de manera compatible con el contexto rural y los usos agropecuarios de alta productividad que ahí se localizan, permitirá consolidar un eje de usos mixtos en torno a un importante corredor de transporte multimodal. Especial interés tiene el fortalecimiento del perfil logístico del aeropuerto General Francisco J. Mújica lo que constituye una interesante forma de internacionalizar la economía de amplias zonas de Michoacán.

Las características de los tres emplazamientos descritos permiten ofertar espacios adecuados a cada tipo de demanda en condiciones altamente competitivas, facilitando una elevada diversidad empresarial, el surgimiento de sinergias inter e intrasectoriales y una alta capacidad de atracción de inversiones y de empresas. Plantas agroindustriales y servicios logísticos dispondrían de instalaciones específicamente concebidas para sus necesidades en el contexto de Morelia PLUS.





Activos del eje  
Morelia-Moroleón

- Agricultura
- Minería
- Transporte
- Energía
- Espacios productivos

Fuente: DENUE 2015



Propuesta conceptual del  
Parque Industrial del Pacífico



21. ANILLO MORELIA 500 (AM500)
22. MORELIA RÍO
23. EL ECOBULEVAR
24. PARQUE LA LOMA
25. CENTRO HISTÓRICO
26. DISTRITO 4.0
27. CORAZONES DE BARRIO
28. RECUPERACIÓN DE NUESTRAS TENENCIAS.  
OPERACIÓN PILOTO ECO-COMUNIDAD DE CAPULA
29. SMART MORELIA



# MODELO TERRITORIAL DE EXCELENCIA

## Operaciones territoriales en el ámbito municipal /ciudad

Hasta ahora se ha explicado el Modelo Territorial de Excelencia a escala regional (Corazón del Diamante) y metropolitana funcional (Morelia PLUS), ahora se presentan las operaciones territoriales en el ámbito municipal y de ciudad.

El modelo territorial de excelencia configura un escenario al año 2041 que sintetiza la aspiración compartida de Morelia y su entorno. Consiste en una aproximación participativa, funcionalmente interrelacionada a diversas escalas y vislumbra un horizonte humano, equitativo, innovador, competitivo y responsable con el ambiente. Bosqueja una serie de operaciones territoriales que surgen de la interacción entre los componentes de excelencia y su tratamiento a través de las orientaciones estratégicas. Su materialización tiene como premisa una gestión territorial inteligente basada en la participación social y el análisis técnico de la aptitud del territorio, mediante instrumentos de planeación.

Las operaciones territoriales enfrentan a un cúmulo de condiciones políticas, económicas, sociales y ecológicas, derivadas de una dinámica histórica particular. No obstante, tienen como fortaleza la identificación colectiva de componentes de excelencia que las sostienen. Crean espacios y oportunidades para el desarrollo sostenible con un compromiso claro con la cohesión social y protección ambiental.

# F. Modelo territorial de excelencia

## 21. ANILLO MORELIA 500

---

En todo el mundo numerosas ciudades han eliminado total o parcialmente “autopistas” localizadas en ámbitos muy centrales del área urbana

El periférico de Morelia ha transitado de un libramiento del centro urbano -en su propósito original- a una vía de circunvalación urbana, en la actualidad. El rápido crecimiento de la ciudad ha convertido lo que, como su nombre indica, era una infraestructura de la periferia urbana en un anillo central de la ciudad. Hoy la población municipal que reside en las zonas exteriores al periférico es mayor que la que vive en su interior.

En la actualidad el periférico presenta una configuración de vía interurbana de velocidades medias a altas inserta en un espacio urbano consolidado. La relación entre una vía de este tipo y un entorno urbano suele tener un carácter conflictivo. Durante los últimos años las actuaciones en ésta se han dirigido a mejorar la funcionalidad vial para canalizar la circulación automovilística en constante crecimiento. Esto ha derivado en actuaciones y propuestas de construcción de pasos elevados, reducción de la permeabilidad transversal, eliminación de semáforos y cruces, entre otras acciones que favorecen el flujo continuo del tránsito vehicular motorizado, en detrimento de la movilidad activa (peatonal y ciclista). En contrapartida los problemas de congestión de tránsito, no sólo no mejoran, sino que son cada vez mayores. Así, se ha transformado en una gran barrera urbana, una muralla infranqueable en muchos puntos para los peatones que genera un importante

número de atropellamientos y accidentes; y perturba la calidad de vida en su entorno por la fuerte contaminación atmosférica, sonora y visual.

El nuevo libramiento noroccidental de la ciudad de Morelia (carretera Pátzcuaro-Copándaro) va a suponer una oportunidad de conexión importante ya que la vincula con la autopista Cd. de México-Guadalajara, la carretera hacia Salamanca, León o Querétaro y la que se dirige hacia Uruapan y Lázaro Cárdenas. Permite dicha interconexión evitando el paso por el centro de la ciudad lo que elimina una parte significativa del tránsito que utiliza el periférico como vía de paso (especialmente vehículos pesados) y creando las condiciones básicas para la transformación de este anillo vial.

En todo el mundo numerosas ciudades, tales como San Francisco, Toronto, Madrid, Viena, París y Seúl, se han enfrentado a problemas similares, optando por eliminar total o parcialmente estas “autopistas” localizadas en ámbitos centrales del área urbana. Se trata de actuaciones que han demostrado tener un enorme impacto en los procesos de transformación de la ciudad gracias a la remoción de barreras físicas y psicológicas entre diversas zonas; la posibilidad de localizar nuevas actividades acordes con el carácter de estos espacios; la mejora del



## VALORACIÓN FORO 2

9.6

CD 12.8%

## COMPONENTES

- Eje de transporte colectivo
- Puertas de la ciudad
- Puertas de la naturaleza
- Permeabilidad transversal
- Oportunidades de renovación urbana y densificación selectiva
- Esponjamiento del viario rodado
- Sistema de 'Congestion charge'
- Programa de electromovilidad

Diseño conceptual

## La mayor concentración de actividades innovadoras se encuentran en el interior del Anillo Morelia 500

Página derecha:  
**Ecosistema de innovación**

- Cultural
- Creativo
- Turismo
- Educación
- Industria

Fuente: DENUE 2015

tránsito e imagen urbana y de la calidad de vida de la población.

En comparación con el exterior del periférico, en su interior se localizan ámbitos más densos y mejor conectados: gran parte de los espacios urbanos, los equipamientos, centros de conocimiento y áreas de actividad que constituyen componentes de excelencia del área urbana. Una reconfiguración del modelo urbano y del ámbito metropolitano hacia estructuras más articuladas y compactas, aunada a modelos de movilidad sostenible permitirán reducir la presión del tránsito sobre éste. Así se crean las condiciones para una transformación hacia una vía más integrada a las diferentes zonas de la ciudad y con el territorio de Morelia PLUS.

El Anillo Morelia 500 (AM500) es una operación ambiciosa y de largo plazo para la transformación del periférico (a consolidarse en 25 años, coincidiendo con el aniversario 500 de la fundación de la ciudad) que incluye iniciativas de movilidad urbana sostenible e integración funcional y además da soporte a proyectos de renovación urbana y densificación selectiva. Plantea la progresiva conversión de sus aspectos visuales, funcionales y de reorganización de la movilidad.

A continuación se enlista una serie de líneas de acción que se consideran pertinentes para el AM500:

- **Aprovechar oportunidades para la renovación urbana y densificación selectiva**

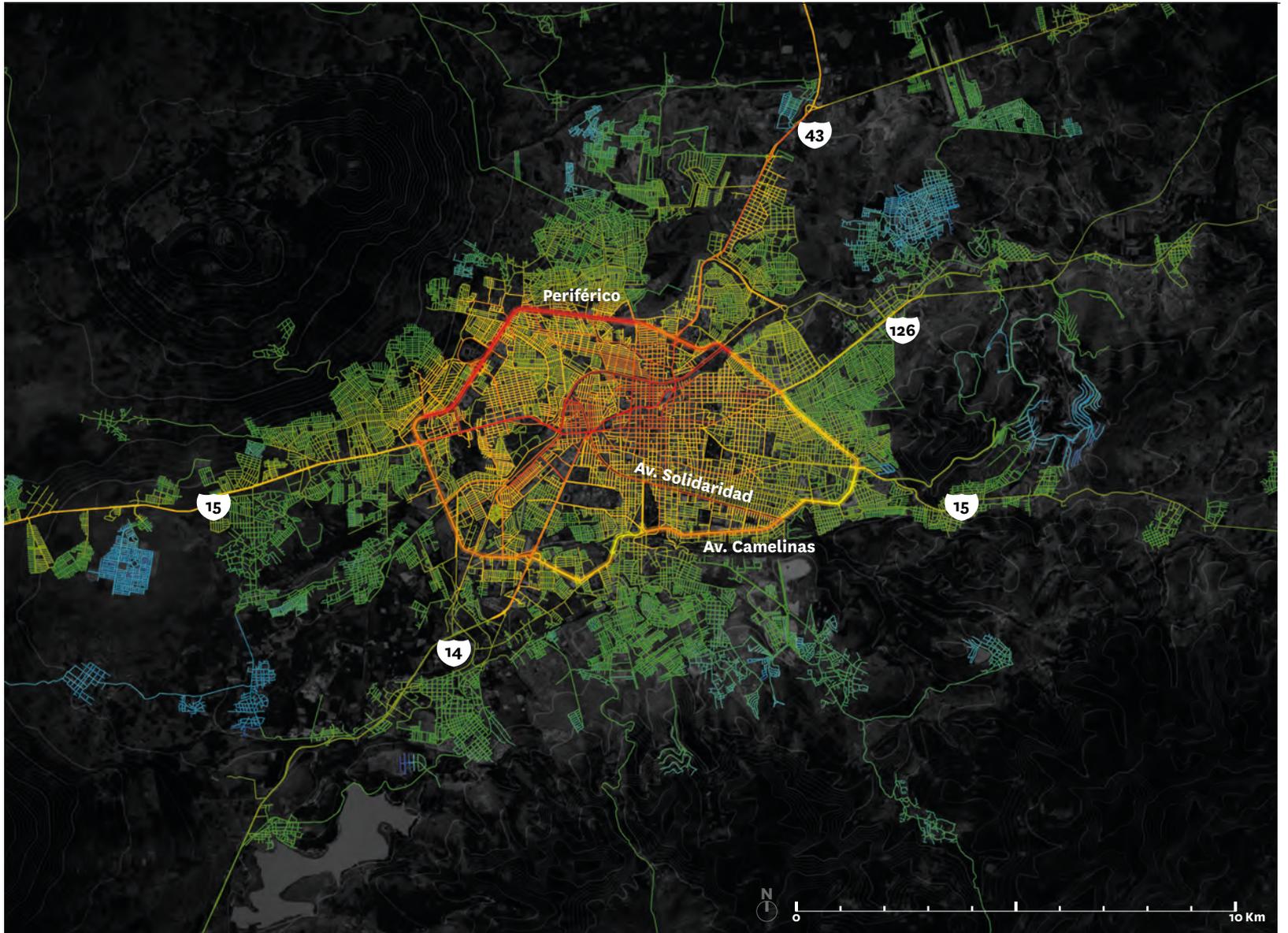
Intervenciones para la densificación selectiva requieren análisis minuciosos sobre la aptitud del territorio y la factibilidad para ello. Deben considerarse elementos importantes tales como: la accesibilidad, la conectividad y

la disponibilidad de recursos para la dotación de servicios como el agua, así como la existencia de equipamiento suficiente para atender a sus habitantes. Esta estrategia no pretende promover alta intensidad de ocupación que resulten insostenibles, más bien busca identificar aquellos espacios vacantes o subutilizados y que pueden ser sujetos de políticas de mayor aprovechamiento con lo cual es posible combatir la especulación del suelo y evitar el incremento de la dispersión urbana.

En sitios ya consolidados donde se cuenta con apenas uno o dos niveles en las edificaciones puede recurrirse, en especial cuando se trata de vías primarias con alto flujo peatonal y ciclista, al modelo de Desarrollo Orientado al Transporte Sustentable (DOTS de CTSEmbarq) que promueve la economía local e interacción social por medio de la activación de plantas bajas para el uso comercial y de servicios. Esto contribuye a la eficiencia de las relaciones entre el espacio público y el ambiente construido, situación que permite la utilización de segundos o terceros niveles con fines habitacionales, e incluso la definición de políticas e instrumentos que incentiven esta dinámica en sitios específicos mediante la edificación de más niveles, siempre y cuando la intensidad de ocupación no resulte insostenible.

Con las iniciativas de renovación urbana y densificación selectiva se pretende también mejorar la calidad del espacio urbano: crear y recuperar calles, paseos, espacios públicos y plazas; dinamizar actividades, introducir más vegetación en él y racionalizar la relación entre los diferentes modos de movilidad. Las funciones terciarias emanadas detonarán la dinámica económica de la ciudad, aumentarán la oferta de vivienda en zonas centrales e incorporarán equipamientos y espacios públicos generando nuevos ámbitos urbanos de fusión diversos y atractivos.





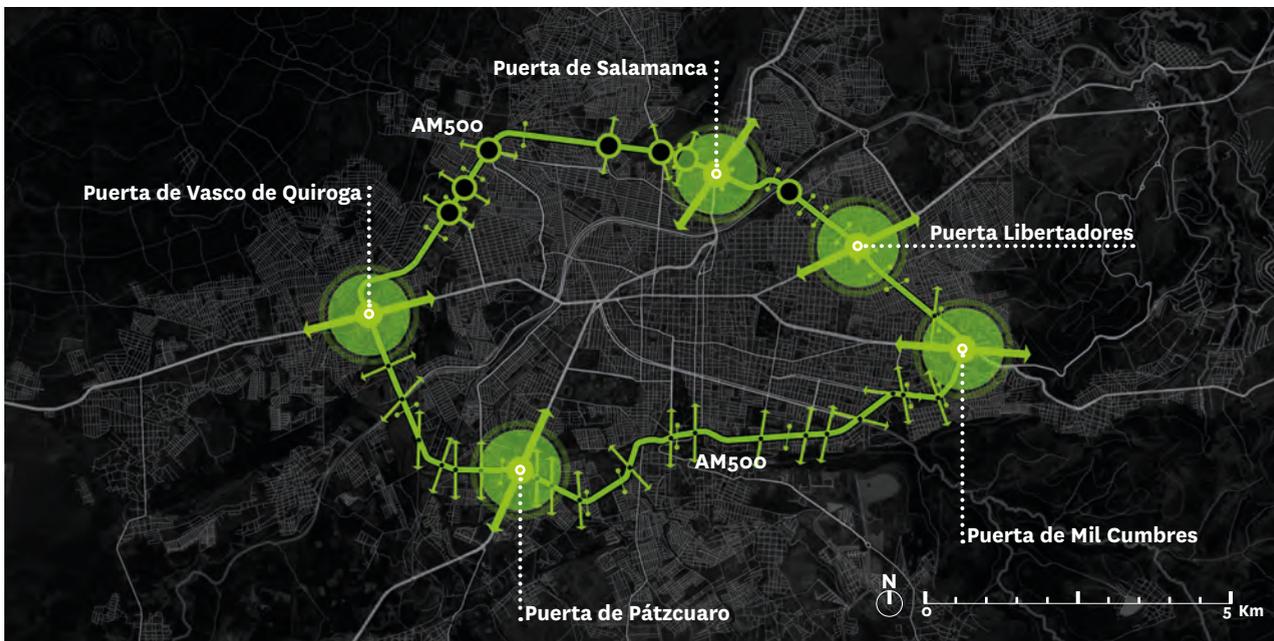
- **Fomentar la permeabilidad transversal**

En la mayor parte de su recorrido, el periférico presenta secciones de seis u ocho carriles de circulación e incorpora pasos a desnivel y a lo largo de muchos tramos, en ocasiones de varios kilómetros, carece de cruces peatonales e intersecciones viales. Se configura así como un elemento con escasa permeabilidad transversal. Es preciso una transformación de este sistema hacia vías orientadas a un esquema de calles urbanas que incluyan todos los modos de transporte privilegiando a la movilidad activa, eliminando barreras por medio de pasos a nivel regulados por semáforos en un ambiente más humano y atractivo.

- **Esponjamiento del sistema vial**

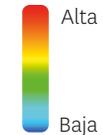
Se refiere a la reorganización de la movilidad de la traza urbana dentro del AM500, de forma que es posible optimizar la circulación por calles principales, mientras se recuperan calles secundarias para peatones, bicicletas y transporte público. El cambio de carácter en el anillo facilitará una mayor permeabilidad transversal para peatones y ciclistas, asimismo, favorecerá el flujo vehicular y una estructura urbana más legible dando continuidad a las calles entre los ámbitos interiores y exteriores del periférico. Se reducirán desplazamientos innecesarios en vehículo y se integrarán muchas zonas del borde urbano aumentando los puntos de conexión con el anillo.

El AM500 permite organizar los procesos de desarrollo urbano en correspondencia con sistemas de transporte colectivo altamente accesibles



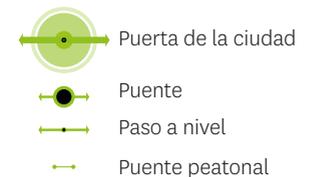
Página derecha:  
**Accesibilidad relacional global**

Nivel de conectividad



Fuente: Fundación Metrópoli con base en IMPLAN y a Secretaría de Comunicaciones y Transportes

**AM 500.**  
**Permeabilidad transversal**



Fuente: Fundación Metrópoli

En esta estructura los ejes principales (Francisco I. Madero, Acueducto, La Huerta-Héroes de Nocupétaro) deben configurarse como vías capaces de recibir los principales flujos de tránsito en el interior de la ciudad y los principales ejes de transporte público. Por su parte, las de menor dimensión y con menor capacidad deberán configurarse progresivamente como una malla que priorice los desplazamientos de peatones y ciclistas e incorpore elementos de diseño orientados a un tránsito de baja velocidad y se acompañe de acciones para la mejora de la calidad de las colonias a través de la recuperación de sitios para el aprovechamiento como equipamientos verdes y espacios públicos.

- **Impulsar el transporte colectivo.**

Los procesos de renovación y densificación selectiva del espacio en torno al AM500 integrarán un potente circuito de transporte colectivo como parte de un modelo de desarrollo urbano sostenible. La movilidad sostenible integra aspectos tales como aumentar la importancia de los sistemas de transporte colectivo y permitir el uso de modos de transporte de menor impacto y la disponibilidad de infraestructura y servicios que los hacen posibles.

El AM500 permite organizar los procesos de desarrollo urbano en correspondencia con sistemas de transporte

**Esponjamiento del viario rodado**

- Malla Principal
- Malla Secundaria

Vías malla principal:

- a. Av. Francisco I Madero Pte.
- b. Av. Francisco I Madero Ote.
- c. Av. Héroes de Nocupétaro
- d. Av. Acueducto
- e. Av. Morelos Nte.
- f. Calz. La Huerta

Fuente: Fundación Metrópoli

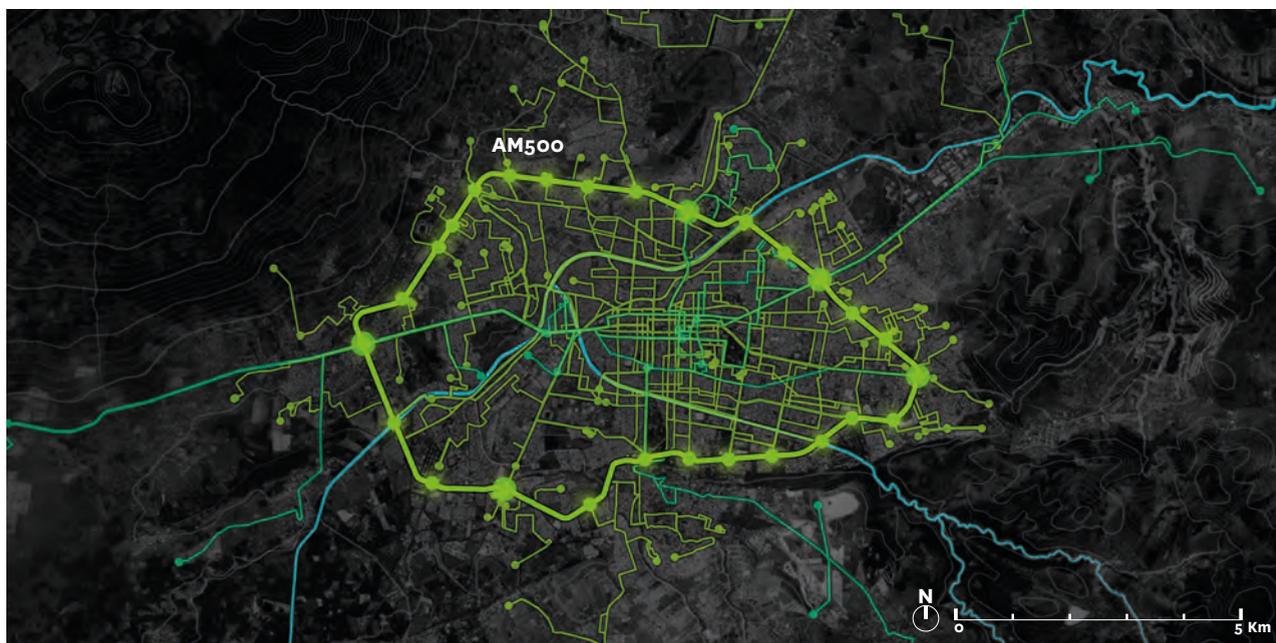


colectivo altamente accesibles. La progresiva densificación selectiva e intensificación de usos en torno al anillo proporcionará la demanda de movilidad necesaria para dar soporte a servicios de transporte colectivo de alta calidad capaces de atraer un porcentaje elevado de las demandas de viaje en el interior de la zona urbana, conectando de manera rápida y eficaz diferentes ámbitos de la ciudad, captando desplazamientos entre el centro urbano y los espacios de la periferia y reduciendo la presión del tráfico.

El AM500 podría incorporar sistemas de autobuses urbanos como el denominado Sistema de Tránsito Rápido (Bus Rapid Transit), que se basan en combinar la reserva de carriles exclusivos para el transporte colectivo

mediante vehículos de gran capacidad, con elementos que agilizan y facilitan el acceso y bajada de los viajeros con el fin de reducir sensiblemente los tiempos de viaje. Presentan la ventaja de su flexibilidad y adaptabilidad con costos de infraestructura y mantenimiento muy inferiores a los de trenes ligeros y metros. Sistemas de prepago, plataformas de acceso a nivel, entre otros, son elementos que configuran servicios de alta calidad y que lo hacen muy atractivo. La instalación de estacionamientos disuasorios y sistemas de intercambio modal son clave en un territorio como el de Morelia PLUS. Finalmente, debe tomarse en cuenta que el sostenimiento de este tipo de transporte depende del mantener grandes flujos de viajeros de forma regular y de su integración con el resto de los sistemas de transporte colectivo.

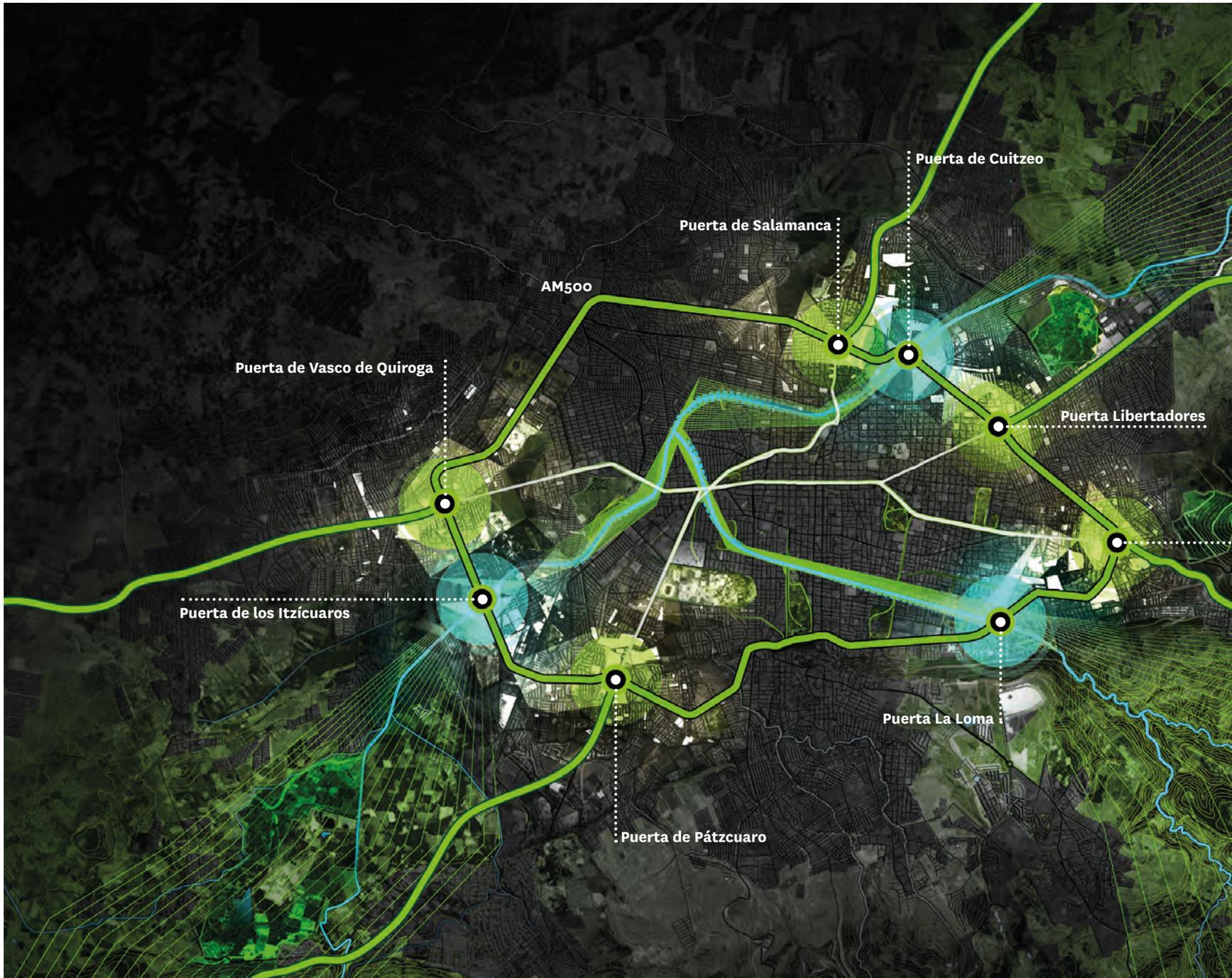
La progresiva densificación e intensificación de usos en torno al Anillo proporcionará la demanda de movilidad necesaria para dar soporte a servicios de transporte colectivo de alta calidad



AM 500.  
Articulación del sistema de transporte colectivo

- Eje de transporte colectivo
- Nodos de intercambio
- Red de microbuses
- Red de combis

Fuente: Fundación Metrópoli con base en Busca tu Ruta, El Ruterio y Rutas Morelia





En las Puertas de las Ciudad confluyen los sistemas de movilidad que conectan la urbe con los las localidades del Morelia PLUS, los sistemas de transporte del anillo y los ejes viales principales

### PROGRAMA PUERTAS

- Accesibilidad universal
- Intercambiador de transporte
- Intensidad urbana
- Mezcla de usos

### AM 500. Sistema de Puertas

- Puertas de la ciudad
- Puertas de la naturaleza

Fuente: Fundación Metrópoli

---

## Las Puertas de la Naturaleza revaloran y reconocen la conexión de la ciudad con su entorno natural

- **Develar y fortalecer las Puertas de la Ciudad**

Se encuentran en los puntos de intersección entre el AM500 y las carreteras radiales de conexión exterior de la ciudad. Son ámbitos de oportunidad para el desarrollo de espacios que articulen la relación entre Morelia y su entorno. En ellas confluyen los sistemas de movilidad que conectan la urbe con las localidades del Morelia PLUS, los sistemas de transporte del anillo y los ejes viales principales que articulan el tránsito en el centro interior del mismo. Son ámbitos estratégicos para el desarrollo de espacios intermodales que permitan un intercambio sencillo y eficaz entre los diferentes sistemas de transporte colectivo. Es fundamental dotarlas de estacionamientos para usuarios, de sistemas eficaces de intercambio vehículo-autobús y autobús- autobús y conectarlas con opciones alternativas de transporte como nuevos espacios peatonales y rutas ciclistas.

Lo anterior y el fortalecimiento de las Puertas de Morelia harán elementos muy importantes de la estructura urbana y su entorno. Su conectividad y su accesibilidad son elementos muy importantes para la sostenibilidad. Se plantean como ámbitos densos y de gran intensidad que maximicen la eficacia de los desplazamientos y generen ventajas asociadas a la concentración de infraestructura y servicios de transporte en estos ámbitos.

El carácter de Puertas de la Ciudad hace que la imagen de estos espacios cobre especial importancia, por lo que es necesario que estos sean espacios urbanos atractivos y de calidad, incorporando elementos visuales singulares que actúen como elementos de identidad y generadores de percepciones positivas que son muy importantes para una ciudad con los elementos de excelencia que distinguen al territorio de Morelia.

- **Develar y proteger las Puertas de la Naturaleza**

Se localizan en los puntos de ingreso de los dos ríos principales para la ciudad: el Grande y el Chiquito. A partir del AM500 los corredores ecológicos que cruzan por la ciudad pasarán a formar parte un sistema de espacios públicos a lo largo de su cauce que se integran a la red verde de corredores presentes en todo Morelia PLUS.

En la actualidad estos ámbitos presentan una escasa ocupación manteniendo en algunos casos usos agropecuarios incipientes. Para el caso de la Puerta de los Itzúcaros se trata de un área susceptible de inundación.

Se plantea la creación de grandes áreas de interés ambiental en torno a estas Puertas en las que pueden crearse amplias áreas verdes que incluyan parques, equipamientos deportivos, de educación ambiental, huertos urbanos, entre otros usos y ser el punto de partida para recorridos paisajísticos y rutas ambientales a través de la red verde de corredores ecológicos del Morelia PLUS.

La protección y adecuación de estos ámbitos es un activo de gran importancia para Morelia, toda vez revaloran y reconocen la conexión de la ciudad con su entorno natural. Aportan un elemento de atracción que fortalece la imagen de la urbe y robustece su identidad, permitiendo su disfrute por parte de la población.

---

- **Impulso a la electromovilidad**

Los principales fabricantes de automóviles están planteando finalizar la producción de vehículos impulsados por combustibles fósiles a mediados del presente siglo. La electromovilidad aparece como una de las tendencias con mayor capacidad de transformar el tránsito y los sistemas de transporte en las próximas décadas<sup>33</sup>.

La propuesta de desarrollo de sistemas de apoyo a la movilidad sostenible mediante el uso de vehículos eléctricos para el transporte público en el AM500, y en todo Morelia y su entorno, es una iniciativa orientada a preparar el territorio para este nuevo escenario mediante la implementación de infraestructura y espacios que harán de Morelia uno de los laboratorios más importantes a nivel internacional para la investigación, desarrollo e innovación en esta temática.

Esta iniciativa conlleva un importante componente tecnológico, de atracción de inversiones y de conocimiento que repercutirán tanto en la movilidad y el funcionamiento espacial, como en el impulso a nuevas actividades económicas con un enorme potencial de crecimiento.

Morelia será un espacio pionero para el uso de vehículos eléctricos y su infraestructura asociada, tales como sistemas de recarga. Esta iniciativa permitirá definir su relación con los sistemas de transporte colectivo, con espacios

comerciales y de actividad económica, el desarrollo de diseños técnicos y arquitectónicos específicos para estos ámbitos y la investigación de cómo desarrollar todas las plataformas físicas y organizativas de diferente tipo que demandará este elemento del paradigma de la movilidad sostenible.

Una opción interesante para Morelia es la renovación de la flota de taxis por autos eléctricos, identificando socios tecnológicos y financieros adecuados. Esta iniciativa ofrecería múltiples beneficios en el territorio, a los prestadores del servicio y a los usuarios. Inclusive, los taxis podrían tener un color y diseño específico y formar parte de la imagen de la ciudad, como los míticos “black cabs” de Londres o los “yellow cabs” de Nueva York<sup>34</sup>.

Algunos de los beneficios más destacables de la implementación de un esquema de electromovilidad en Morelia es la reducción de contaminantes atmosféricos y su consecuente efecto favorable en la salud de la población; imagen renovada del sector del transporte utilizando unidades nuevas, incorporación de tecnología a los autos para informar datos territoriales relevantes (seguridad, clima, tráfico, etc.), desarrollo de aplicaciones (“apps”) que faciliten la interacción entre usuarios y prestadores del servicio, entre otros.

33. Según los especialistas, en la próxima década la movilidad en autos privados como la conocemos actualmente cambiará por completo. Algunas grandes compañías como GM y Ford ya han emprendido su transformación de ser empresas manufactureras de automóviles, a empresas que proveerán servicios de movilidad con autos eléctricos sin conductor, ofreciendo viajes y autos compartidos en distintas modalidades

34. En 2014, Londres puso en operación un programa piloto de taxis eléctricos y a partir del 2016 se ha incentivado su operación en toda la ciudad. Nueva York, desde el 2005 introdujo los taxis híbridos y tiene en marcha el plan Taxi of Tomorrow para la incorporación masiva del taxi eléctrico en la ciudad

Muchas de las iniciativas urbanas y metropolitanas que se plantean en este Plan de Gran Visión van a permitir reducir de forma significativa los problemas de movilidad a medio y largo plazo



AM 500.  
Esquema de  
electromovilidad.  
Transporte público

- Combi eléctrico
- Minibus híbrido
- Interurbano diesel

Fuente: Fundación Metrópoli

---

- **Implementar sistemas de tarifas de congestión**

La disponibilidad de sistemas altamente eficientes de transporte colectivo crea las condiciones necesarias para introducir nuevos mecanismos de regulación del tránsito en las zonas centrales de la ciudad. Entre estos destaca el uso de sistemas de peaje o tarifas de congestión, que permiten regular el acceso de vehículos privados a determinados ámbitos de la urbe mediante sistemas de pago que encarecen la circulación en ciertos momentos o días.

Los problemas de movilidad, y en particular las situaciones de congestión de la ciudad, aparecen como una de las cuestiones prioritarias para el futuro de Morelia planteadas por el Foro Morelia NExT. Muchas de las iniciativas que se plantean en este Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 van a permitir reducir de forma significativa los problemas de movilidad a mediano y largo plazo. No obstante la estructura radiocéntrica de la mancha urbana, y la concentración en las áreas centrales de gran parte de los elementos generadores de desplazamientos, incrementan la congestión principalmente al interior del anillo. La trama urbana presenta condiciones que hacen muy difícil absorber elevados volúmenes de tránsito, particularmente en el Centro Histórico.

Los sistemas de tarifas de congestión permiten racionar un bien escaso, como es el espacio en el centro de las ciudades y limitar las externalidades negativas asociadas al movimiento de vehículos. Estos mecanismos están siendo aplicados ya en casos de todo el mundo como Singapur, Londres, Estocolmo o Milán, reduciendo de forma significativa el uso del vehículo privado en

las zonas centrales de estas ciudades y mejorando de manera importante las condiciones ambientales urbanas y el atractivo y la calidad de vida en estos sitios clave para el desarrollo sostenible.

## GESTIÓN DE LA MOVILIDAD SOSTENIBLE PARA MORELIA

La gestión de la movilidad urbana es una herramienta de política pública eficaz para alcanzar la sostenibilidad, de manera que se logre una mayor igualdad social, se mejore la competitividad y se promueva la preservación ambiental de las ciudades. Hasta el día de hoy su potencial en este sentido ha sido poco aprovechado en México. Por el contrario, los proyectos de movilidad han sido pensados tradicionalmente en función del automóvil y han generado severos problemas ambientales y de equidad. Basta recordar que los más de 21 millones de automóviles en circulación concentrados en las ciudades mexicanas producen el 18% de las emisiones de gases de efecto invernadero del país<sup>35</sup>. Para Morelia se estima que este porcentaje es mucho mayor debido a que prácticamente no hay industria y el 35% del parque vehicular que circula por la ciudad es mayor a 10 años<sup>36</sup>. Además, los viajes en automóvil privado sólo representan el 20% del total y se les asigna en promedio el 98% del gasto público de transporte<sup>37</sup>. Mientras tanto, el resto de la población debe enfrentarse a servicios de transporte público deficientes e inexistencia de infraestructura para el uso de la bicicleta y para el peatón.

La solución a estos problemas requiere un cambio de paradigma en los modelos de movilidad y su gestión sostenible, toda vez que representa un factor clave para el éxito de las actividades económicas, sociales y culturales y es crítica para la competitividad territorial.

La implementación de soluciones requiere un plan de movilidad con un enfoque integral y participativo. Es fundamental que la participación implique diálogo con la sociedad para que colabore en la elaboración del instrumento, se apropie de él e impulse su implementación.

35. ITDP, 2012

36. LOGIT, 2013

37. ITDP, 2013

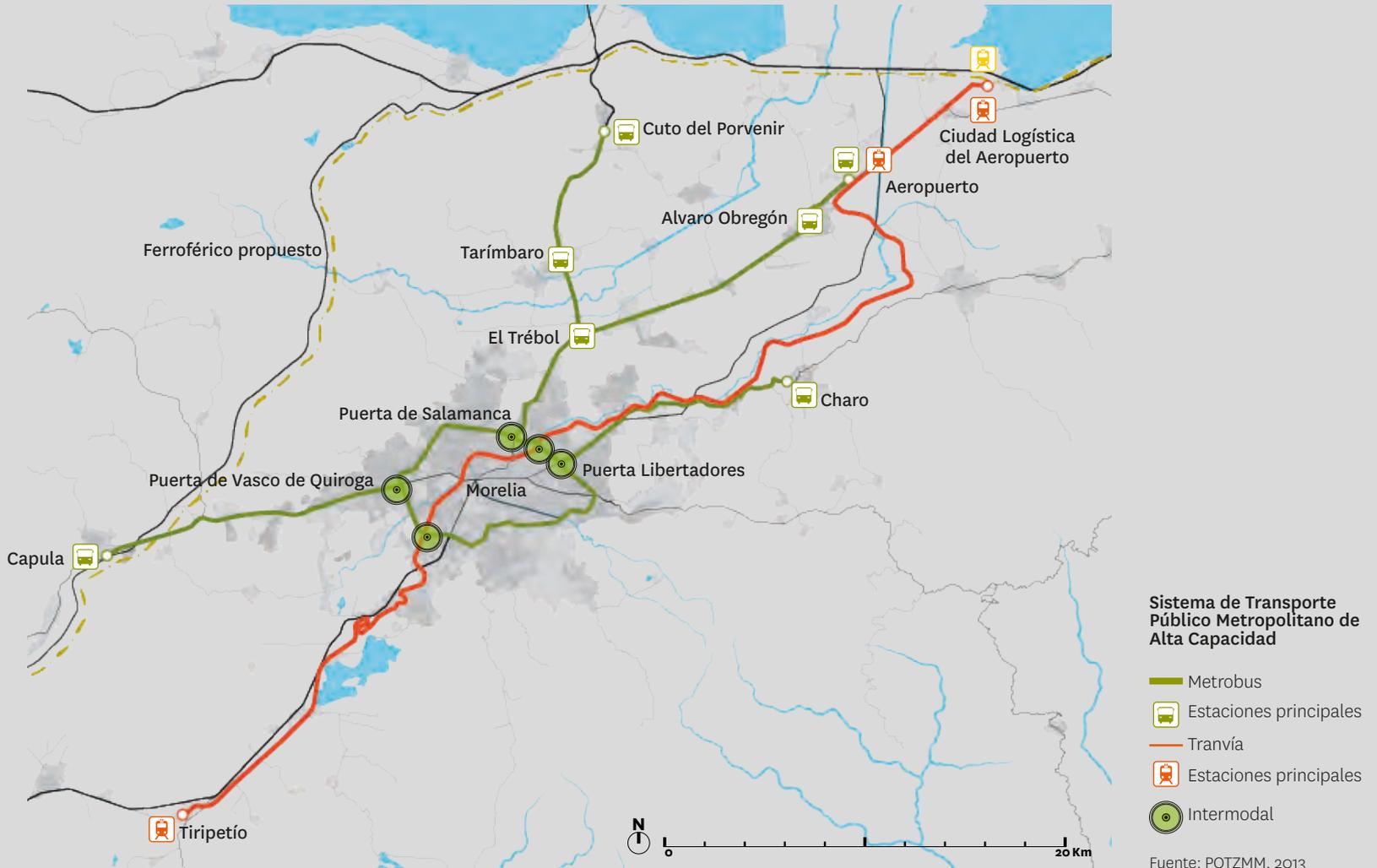
Adicionalmente la gestión de la movilidad contempla acercar el sistema de transporte público a sitios que carecen de él y una reestructuración funcional al conjunto de rutas existentes de transporte público en la actualidad.

El Plan de Gran Visión de Morelia NExT 2041 presta una especial atención a este aspecto crítico del desarrollo territorial, planteando iniciativas estratégicas orientadas a lograr sistemas de movilidad sostenible:

- Desarrollo de un sistema de transporte público metropolitano, eficaz e interrelacionado, multimodal (uso de dos o más modos de transporte) y con un sistema integrado de cobro que integre servicios de transporte de alta capacidad, posibilitando los desplazamientos en los ejes de máxima intensidad urbana. Especialmente importantes son las conexiones propuestas para el aeropuerto y los principales núcleos de Morelia PLUS.
- Favorecer que los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y ambientalmente sanos mediante el impulso al derecho de la ciudad y modelos como el Desarrollo Orientado al Transporte Sustentable (DOTS). La correspondencia entre transporte colectivo de calidad y desarrollo urbano debe fortalecerse favoreciendo usos mixtos de suelo, centros de barrio, conservación de espacios públicos e impulso a la movilidad no motorizada.
- La consolidación de ecobulevares sobre vías primarias conformará ejes estructurantes del transporte público, principalmente a lo largo del AM500, Av. Solidaridad, Av. Héroe de Nocupétaro, Boulevard García de León y a lo largo de todo el río Grande (Av. Héroe Anónimo de la Independencia, Av. Río Grande, Av. División del Norte y Oriente 6), entre otros. Deberán ser permeables transversalmente, permitirán la mezcla de usos y una mayor vitalidad socioeconómica.

- Hacer de las calles de la ciudad de Morelia un espacio público transitable e inclusivo que permita los desplazamientos seguros en diversas modalidades de transporte; caracterizándola mediante por su conectividad, accesibilidad, seguridad, integridad, eficiencia, habitabilidad e inclusión.

- Elaboración de proyectos de conexión intermodal (transferencia modal) que hagan posible un sistema integrado de transporte colectivo.



## 22. MORELIA RÍO

---

Morelia Río propone la configuración del río Grande como un espacio de encuentro entre las personas y la naturaleza

El río Grande de Morelia, con una longitud aproximada de 85 km, nace al sur de la ciudad y sus municipios vecinos, posteriormente, sus aguas son captadas en la presa de Cointzio, proporcionando alrededor de la tercera parte del abasto de agua a los pobladores de la capital michoacana. Antes de atravesarla y confluir con el río Chiquito dentro de ella, recibe aportaciones de varios arroyos. Al salir de la zona urbana, riega gran cantidad de cultivos en su trayecto hacia el lago de Cuitzeo. El río Grande de Morelia es el escurrimiento principal de la cuenca endorreica del lago de Cuitzeo y por ende de Morelia PLUS. Además, es un importante corredor ecológico entre la sierra del suroeste del municipio y la planicie agrícola de Álvaro Obregón.

Su saneamiento y restauración, desde un enfoque integral de cuenca, son esenciales tanto para el mejoramiento de los ecosistemas que atraviesa y la calidad de vida de los usuarios, como para renovar la imagen urbana en su paso por la ciudad. Esto resulta útil para recuperar espacios urbanos deteriorados o desocupados e instalar equipamientos, universidades y planteles educativos, zonas deportivas, ludotecas, centros multimedia, entre otros.

El saneamiento ambiental en particular, es el requisito imprescindible para hacer del río Grande un flujo que provea agua de calidad para el abastecimiento público

y las actividades agrícolas. Asimismo, es importante la restauración del río para que funja como corredor ecológico en el marco del territorio de Morelia PLUS, creando una conexión entre zonas altamente valiosas como la presa de Cointzio, la Mintzita, los Itzícuaros, el Arboretum, el parque de la Ciudad Industrial y los espacios agrícolas ubicados antes de su llegada al lago de Cuitzeo.

La operación de Morelia Río propone la configuración del río Grande como un espacio de encuentro entre las personas y la naturaleza, mediante un manejo integral de cuenca para la restauración de los ecosistemas aledaños al mismo tomando en cuenta a los usuarios del río, la reforestación de sus riberas y la eliminación de factores que deterioren la calidad de sus aguas. Aunado a ello, el río Grande busca ser un corredor ecológico articulador de distintos elementos naturales de la cuenca. En la zona urbana, se plantea la incorporación de ecotecnologías, consolidación de un nuevo eje de transporte público, recuperación de espacios públicos, instalación de equipamiento, renovación de vialidades y puentes peatonales que propicien una mayor integración social entre barrios diferentes.

Conjuntamente, se considera robustecer espacios emblemáticos asociados a la recuperación del río por medio de dos iniciativas:



## VALORACIÓN FORO 2

# 9.2

CD 17.6%

### COMPONENTES

- Recuperación del corredor ecológico del río grande
- Vías peatonales y ciclovías
- Eje de transporte colectivo (reconversión del ffcc)
- Sistema de puentes de conexión a ambos lados del río grande
- Puerta de los itz'cuaros
- Puerta de cuitzeo
- Proyectos urbanos singulares en espacios de oportunidad
- Proyecto "confluence"

Diseño conceptual

## Morelia Río propone la configuración del río Grande como un espacio de ocio y paisaje

Página derecha:  
**Contexto Metropolitano del Río Grande**

Reconversión del ferrocarril y espacios de oportunidad

■ Áreas industriales

■ Espacios de oportunidad

--- Ferrocarril actual

Fuente: Fundación Metropoli

- Elaboración del proyecto “Confluence”. En el punto de confluencia del río Chiquito con el Grande, de gran significado ecológico, el proyecto “Confluence” podrá conectar los principales ejes ambientales de Morelia con las áreas naturales del entorno urbano, siendo una oportunidad valiosa para generar un sitio que simbolice el encuentro -“confluencia”- de la sociedad moreliana. Supondría la creación de espacios públicos que materialicen un foro para las actividades culturales como obras de teatro, conciertos, exposiciones y muestras artísticas de todo tipo, enmarcado un paisaje urbano de excelencia. Para lo anterior, es fundamental atender primeramente la problemática de las inundaciones en el lugar.

- Develar y proteger las Puertas de la Naturaleza. En sus intersecciones suroeste y noreste con el AM500, se configuran sus Puertas de la Naturaleza, denominadas Puerta de los Itzúcaros y Puerta de Cuitzeo, mismas que abren paso hacia zonas de gran valor para el municipio y Morelia PLUS.

Las distintas funciones que puede asumir Morelia Río son esenciales para el modelo territorial propuesto. Es posible incorporar tipologías distintas en función de la localización y las características físicas de cada tramo. Con esta operación se permitirá el flujo de especies en el marco del territorio de la cuenca del lago de Cuitzeo, recuperar vegetación de ribera; además, se podrán consolidar espacios de contacto con la naturaleza atractivos para la población y de recreación como parques, zonas de descanso y deportes; aportar elementos para la movilidad activa como paseos y rutas ciclistas que conecten diversos núcleos; espacios para la agricultura urbana y la educación para la sostenibilidad;

construcción de infraestructura contra inundaciones, entre otros. Todos estos elementos son importantes para el nuevo protagonismo del río Grande como un espacio de calidad y excelencia en el municipio.



## 23. EL ECOBULEVAR

---

El Ecobulevar se concibe mediante la recuperación y manejo integral de la cuenca del río Chiquito

La avenida Solidaridad es uno de los ejes mejor conectados del centro urbano de Morelia. Ocupa una localización estratégica hacia el sureste dentro del AM500. Pasa por el sur del Centro Histórico y enlaza al periférico con un gran nodo donde confluyen las principales avenidas de la ciudad en torno al monumento a Lázaro Cárdenas.

La avenida se traza contigua al tramo urbano del río Chiquito, convirtiéndose en un importante corredor ecológico que inicia su recorrido urbano al sureste, justo en la zona donde se desarrollará la Puerta de la Naturaleza de La Loma. Ahí se conecta con los espacios rurales y naturales de la parte alta del río, que se encuentran entre los más valorados del entorno inmediato del municipio. En la actualidad el cauce del río fluye al centro de la avenida por una estrecha canalización entre zonas de arbolado y las vías para vehículos, presentando ocasionalmente problemas de inundaciones en las partes más bajas.

La presencia del río y de las alineaciones de árboles crea un paisaje urbano atractivo en el contexto de la ciudad. Predomina la edificación residencial unifamiliar y pequeños negocios, que definen un espacio de baja densidad con alta diversidad de usos de comercio y servicios.

Los ámbitos mejor conectados de la ciudad tienen especial potencial para atraer población y actividades, impulsar procesos de renovación y densificación selectiva y concentrar funciones que buscan localizaciones centrales en el área urbana. La avenida Solidaridad, además de su alta conectividad, presenta oportunidades asociadas a su carácter de corredor ecológico y conexión de diversos componentes de excelencia de la ciudad entre diversos puntos estratégicos.

El Ecobulevar es una iniciativa para la transformación de esta vía con casi 6 km de longitud que hará de la avenida Solidaridad un gran eje paisajístico, urbano y comercial. Se concibe mediante la restauración ecológica de todo el río Chiquito —desde su nacimiento en las montañas—, configurándose en su expresión urbana como un elemento central de excelencia ambiental y con un diseño que permite lograr múltiples objetivos para la calidad de vida.

Los Ecobulevares cosen los tejidos urbanos, generando permeabilidad y espacios de encuentro, incorporan sistemas de transporte colectivo y permiten flujos peatonales y ciclistas. Proporcionan soporte para la mezcla de usos y una escena urbana variada. Integran parques y espacios arbolados, que ayudan a dar coherencia al conjunto de la ciudad y amplían su imagen verde.



## VALORACIÓN FORO 2

9.4

CD 16.5%

## COMPONENTES

- Parque lineal del río Chiquito
- Eje de transporte colectivo
- Recorridos de peatones y bicicletas
- Permeabilidad transversal
- Densificación selectiva de las manzanas colindantes
- Mezcla de usos
- Eje comercial de la ciudad
- Integración con la "Puerta La Loma y Proyecto "Confluence"

Diseño conceptual

Página derecha:  
**Accesibilidad relacional local**

Nivel de conectividad



Fuente: Fundación Metrópoli

Las propuestas de integración urbana del AM500 con un importante soporte de transporte colectivo y jerarquización de la malla vial, fortalecerán a los ejes de la Huerta y Acueducto como vías primarias para la circulación, reduciendo la presión del tránsito sobre el Ecobulevar. La calzada Juárez y el boulevard Arriaga Rivera-avenida Sansón Flores se plantean como ejes transversales. Actuaciones de densificación selectiva y permeabilización transversal son iniciativas que permitirán una mejora importante en la estructura y funcionalidad de este espacio central de la ciudad.

La mejora ambiental del cauce del río Chiquito tiene como premisa el saneamiento de sus aguas y la protección de las riberas, pues resultan acciones importantes para mejorar la imagen y el atractivo de este espacio. Se propone ampliar

este corredor ecológico central, reduciendo el espacio ocupado por las vías, para crear espacios públicos con arbolado, rutas ciclistas y paseos que conecten con el área natural del Parque La Loma.

Es importante desarrollar programas de imagen urbana que mejoren la percepción de este espacio muy cercano al Centro Histórico. Así, debe convertirse en uno de los principales “escaparates” de la ciudad, facilitar mayor diversidad de sus usos y recuperar su tejido social.

Algunas de las iniciativas para materializar el Ecobulevar se enlistan a continuación:

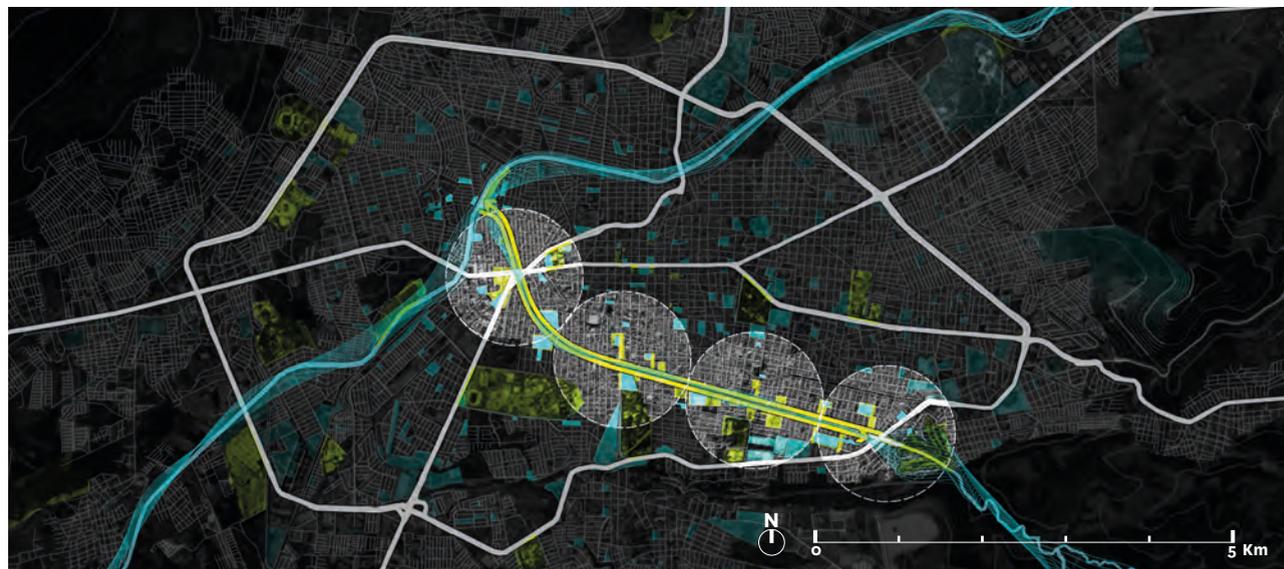
- Mejoramiento de la imagen urbana. Es necesario actuar sobre los diversos elementos que determinan

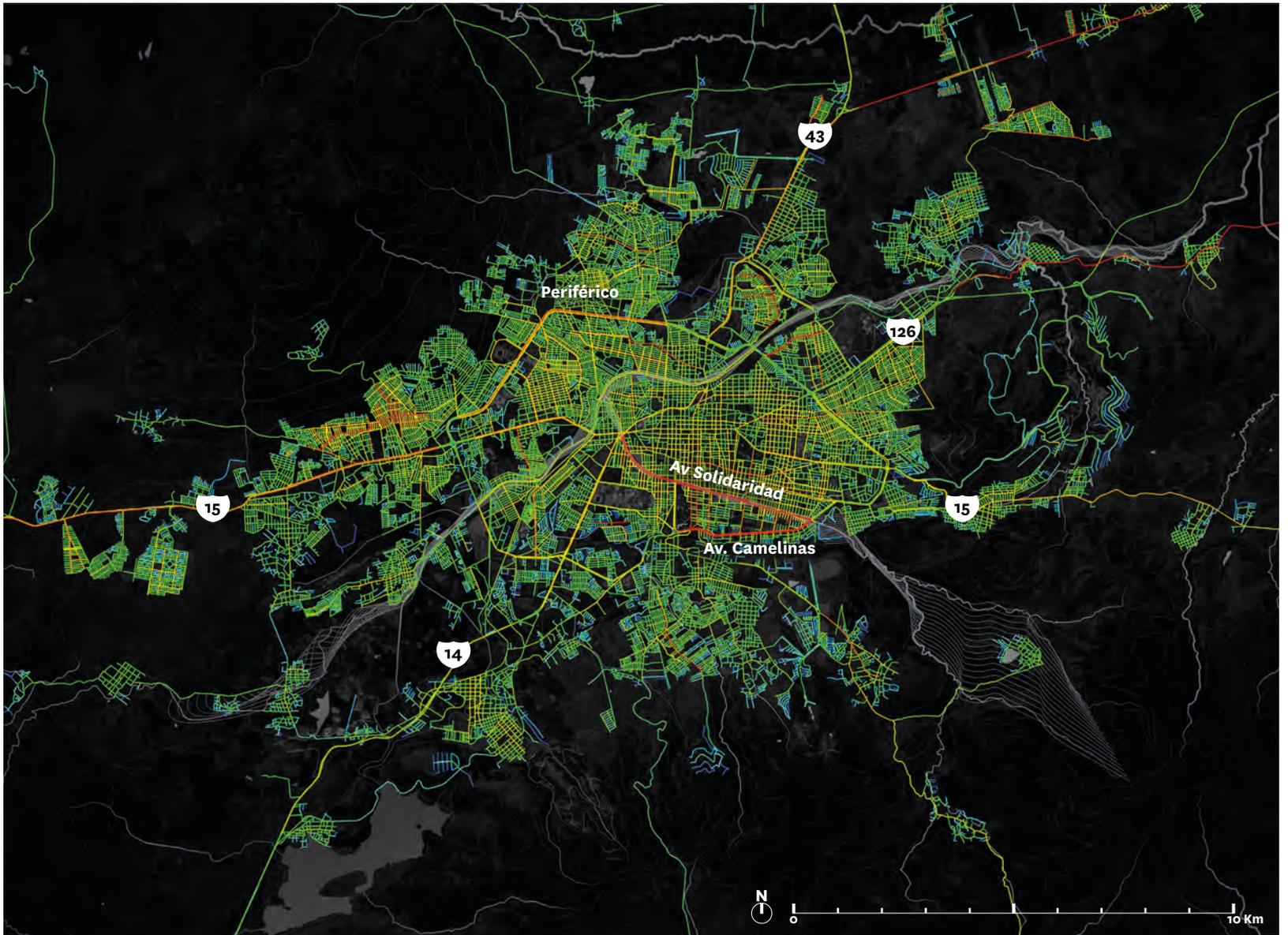


Ecobulevar.  
Espacios de oportunidad a 20 mins caminando

- Áreas verdes
- Equipamientos
- Espacios de oportunidad

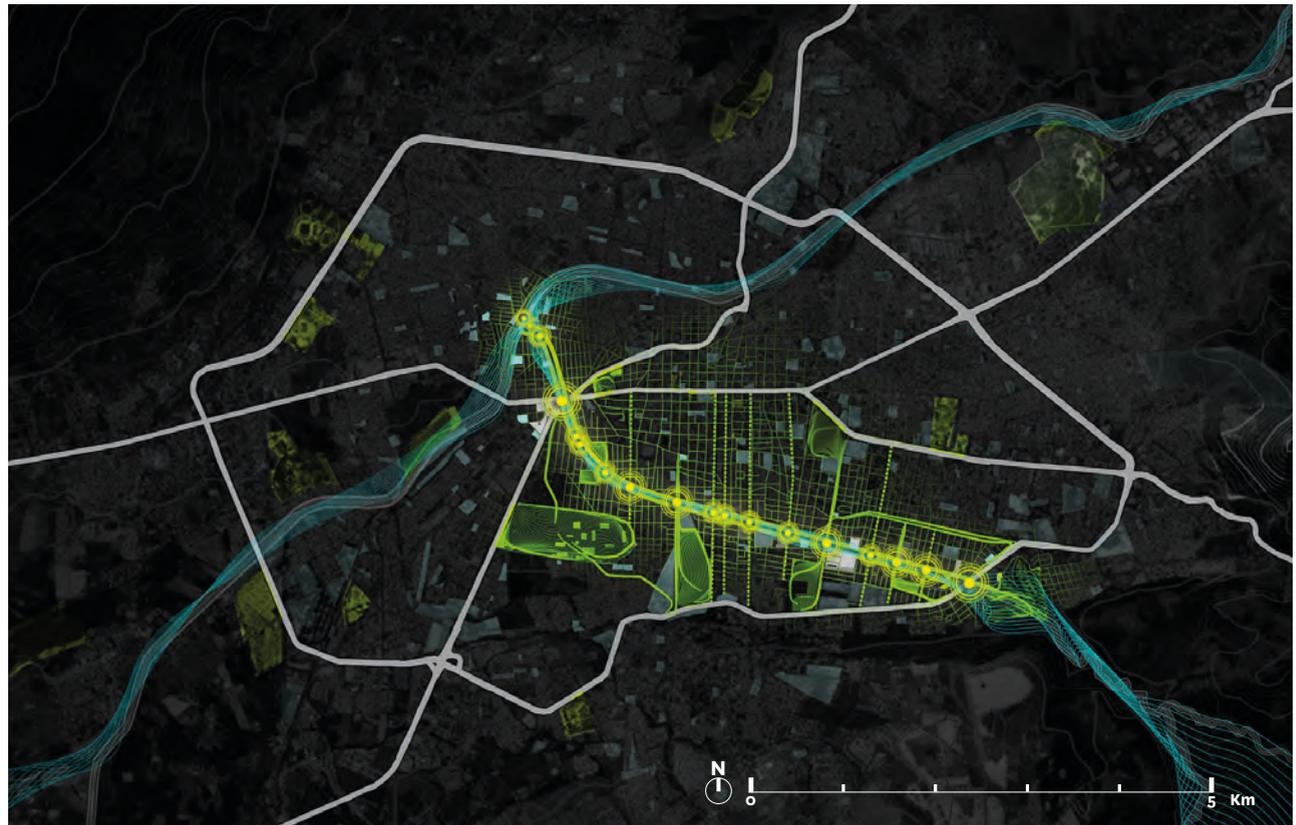
Fuente: Fundación Metrópoli





la calidad y el atractivo de la imagen urbana: texturas, tejidos, tipologías, arquitecturas, colores, ornamentación, pavimentos, señales y cartelería, ambientes, iluminación, etc., cuya transformación ayudará a mejorar la percepción del conjunto de la ciudad. El Ecobulevar es un lugar crítico de la misma y debe estar constituido por un marco físico singular en consonancia con las funciones, el ambiente y el carácter arquitectónico de la zona.

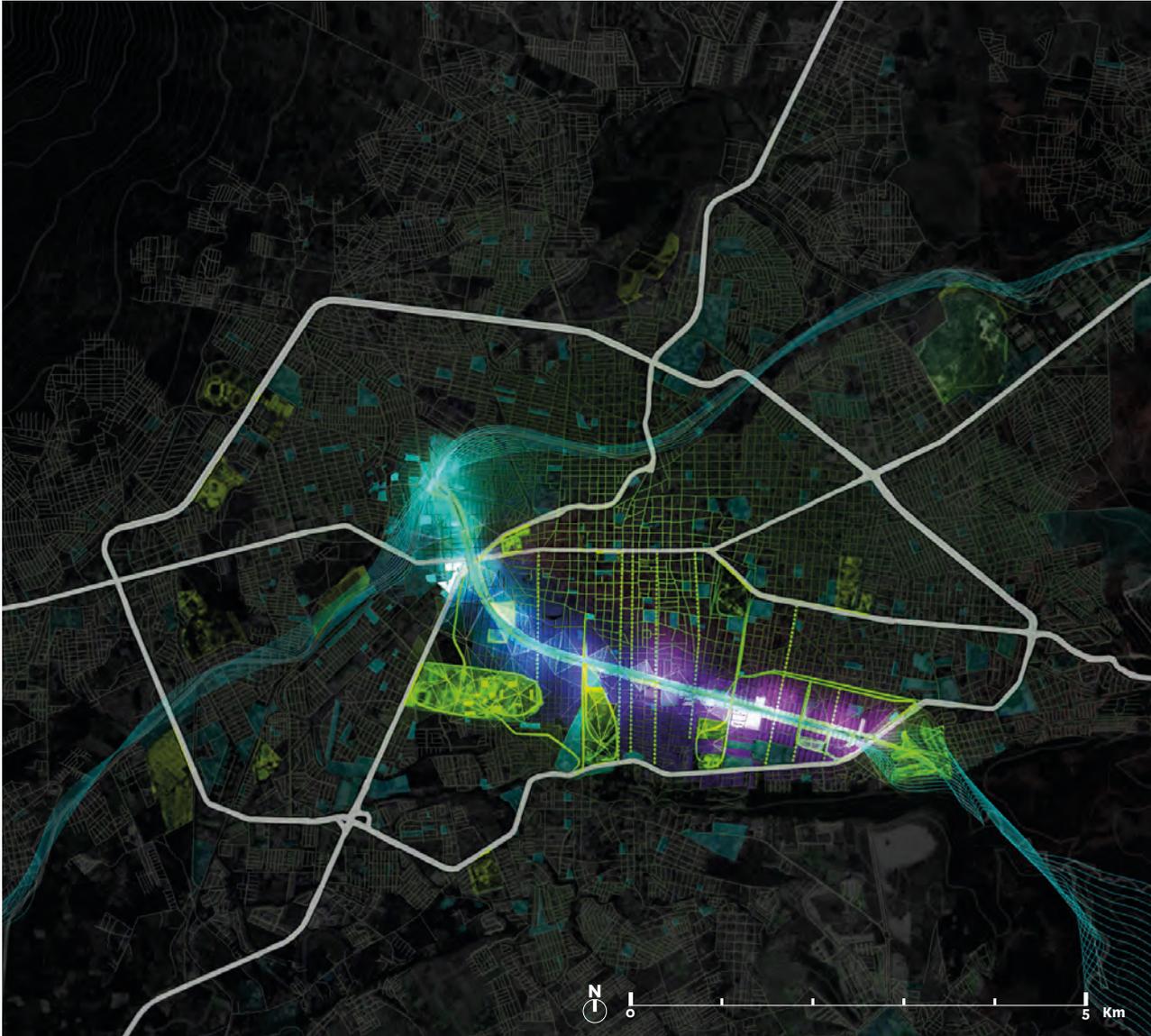
- Incremento y protección del arbolado y jardines. El arbolado y la jardinería son elementos fundamentales para la mejora de la imagen de una ciudad. La escena urbana mejorará con el tratamiento de arbolado, organizando recorridos, recuperando la calidad ambiental de las calles, articulando mejor los espacios urbanos y creando lugares más agradables de estancia y recorridos al aire libre.



Ecobulevar.  
Permeabilidad transversal

● Puentes  
— Malla verde

Fuente: Fundación Metrópoli



El Ecobulevar se plantea como un gran corredor ambiental en el espacio urbano

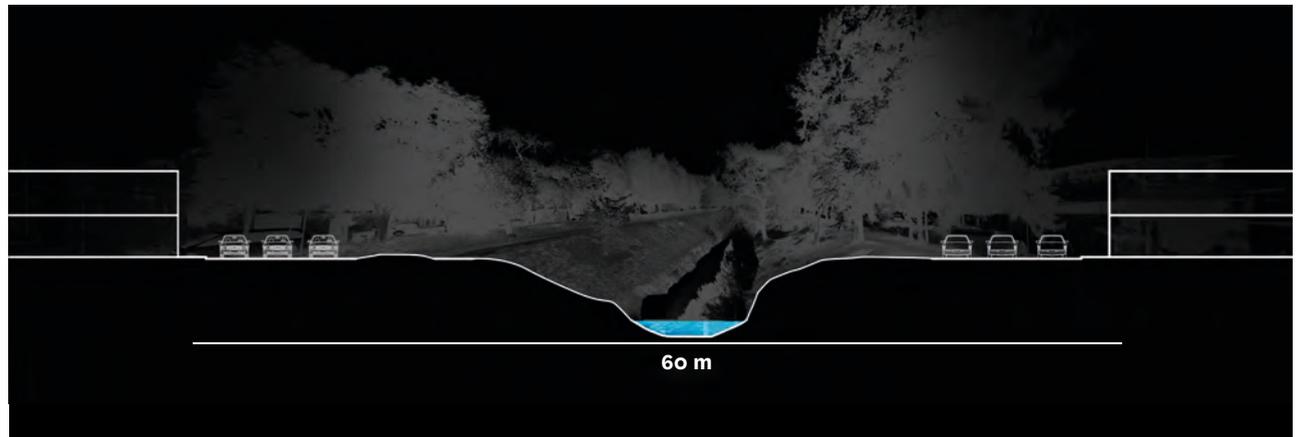
Ecobulevar.  
Mezcla de usos y densificación selectiva

Fuente: Fundación Metrópoli

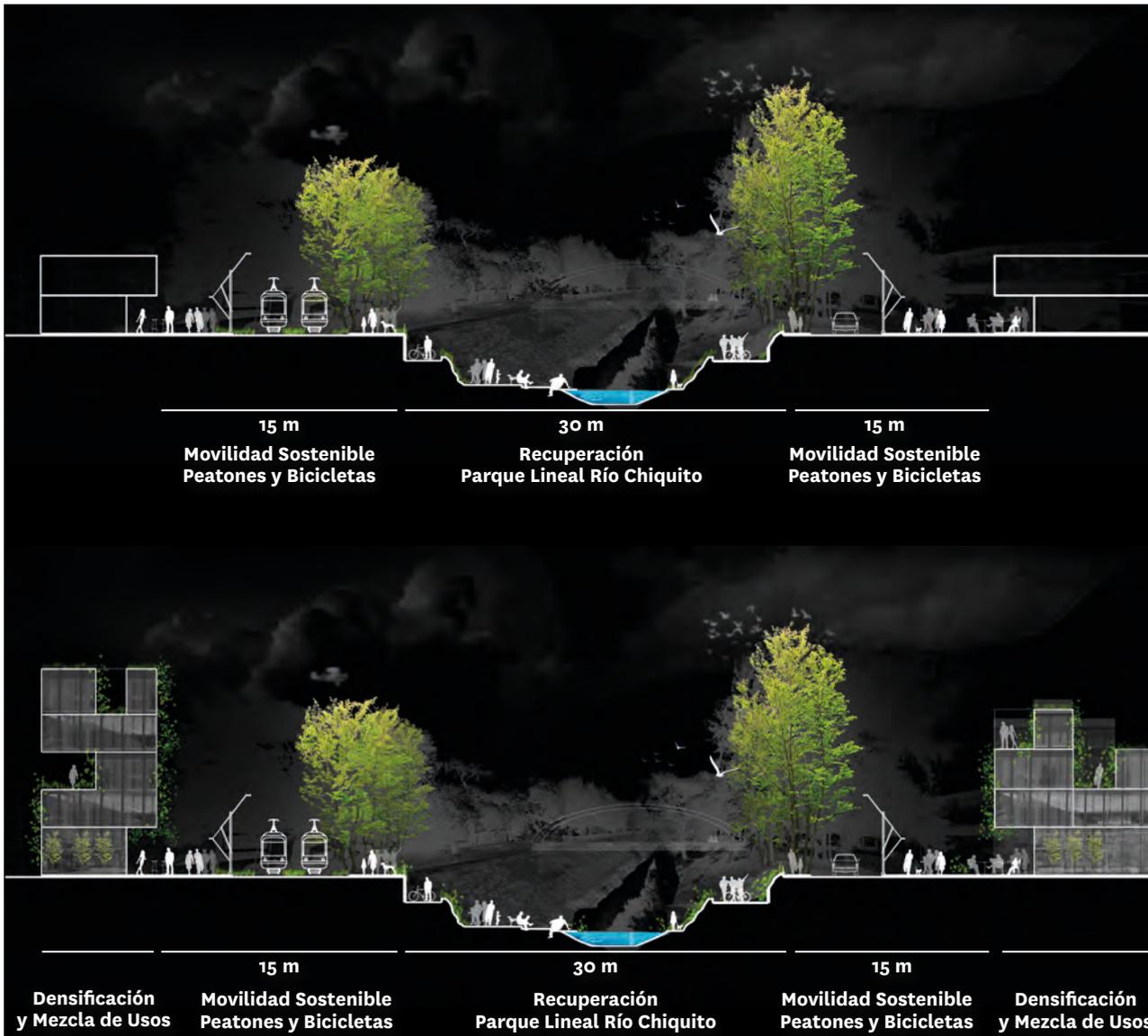
- Densificación selectiva de las manzanas colindantes. En la actualidad a lo largo de la avenida Solidaridad alternan edificios e instalaciones de muy distinto carácter con frecuencia resultado de procesos de autoconstrucción y con materiales y tipologías heterogéneas. Predominan las construcciones de menos de tres plantas y abundan los huecos y vacíos en la trama urbana. Aprovechando las oportunidades asociadas a su localización y su carácter singular con potencial para acoger usos residenciales, comerciales y servicios, actividades innovadoras y espacios de fusión en torno a un ámbito de alta calidad y gran capacidad de interacción. Puede realizarse un incremento de la densidad de forma selectiva (con modelos como DOTS de CTSEmbarq) a lo largo del recorrido del Ecobulevar, con ello se logra una mayor intensidad de las relaciones humanas con el ambiente construido.

- Elaboración e implementación del Plan Maestro para el manejo integral de la cuenca del río Chiquito. Esta operación territorial del Ecobulevar debe realizarse en un marco de gestión integral de cuencas, por lo que representa parte de una amplia diversidad de proyectos y acciones, tanto urbanos como rurales, que tienen soporte en la participación social. Dentro de sus objetivos se pretende recuperar y fortalecer la identidad y memoria histórica, promover la equidad social, catalizar las actividades económicas y restaurar los ecosistemas de la cuenca del río Chiquito.

En definitiva, poner en marcha el Ecobulevar puede representar la operación territorial a mediano plazo que transforme la ciudad y que desde ahora se convierta en el símbolo de la visión de futuro de Morelia.



Sección Av. Solidaridad.  
Situación actual



Sección Av Solidaridad.  
Hipótesis de recuperación del  
Parque lineal río Chiquito

Sección Av Solidaridad.  
Hipótesis de densificación  
selectiva y mezcla de usos



Densificación y  
Mezcla de Usos

15 m

Movilidad Sostenible Peatones y Bicicletas

30 m

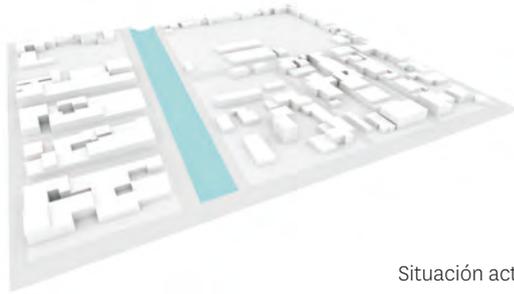
Recuperación Parque Lineal Río Chiquito



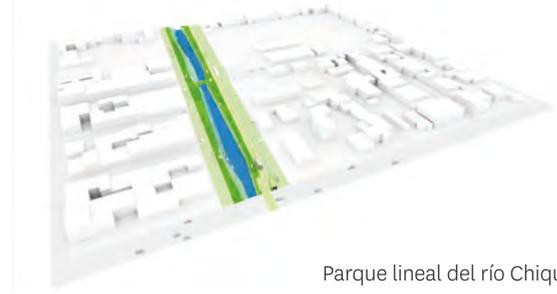
La avenida Solidaridad, además de su alta conectividad presenta especiales oportunidades asociadas a su carácter de corredor ecológico y de eje de conexión de diversos componentes de excelencia de la ciudad

Sección Av Solidaridad.  
Hipótesis de transformación  
fase final

Ecobulevar.  
Estudios de transformación



Situación actual



Parque lineal del río Chiquito

Malla conceptual de  
intensidad urbana



Fachada al río Chiquito

Página derecha:  
**Estudio de intensidad urbana:  
densidad + hibridación de usos**

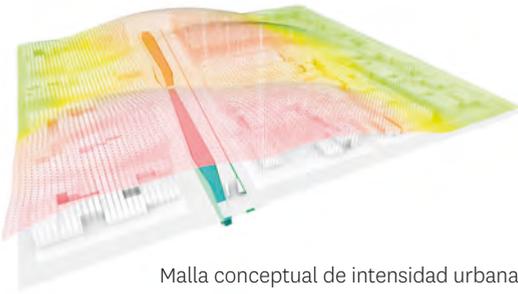
Nivel de Intensidad urbana



**Isocronas del entorno de la  
Av. Solidaridad**

Fuente: Fundación Metrópoli

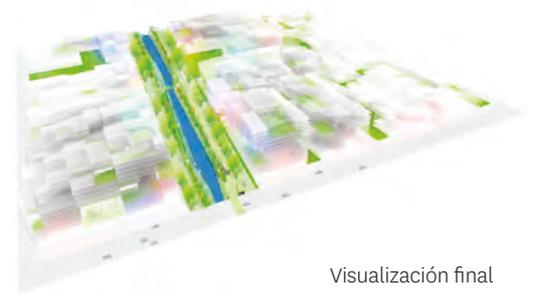




Malla conceptual de intensidad urbana

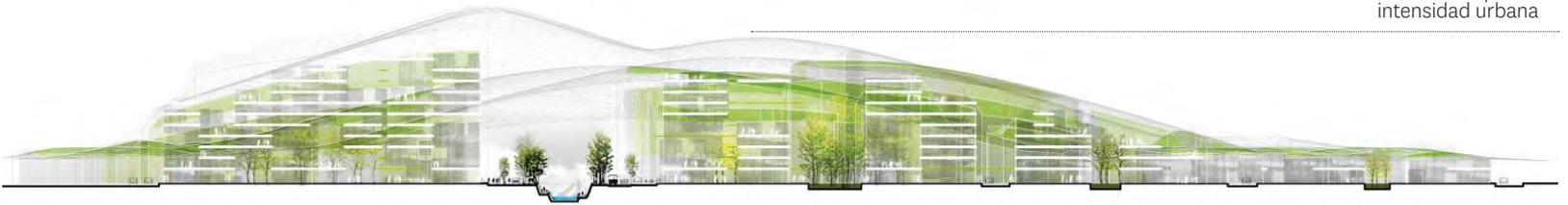


Volumetría de densificación

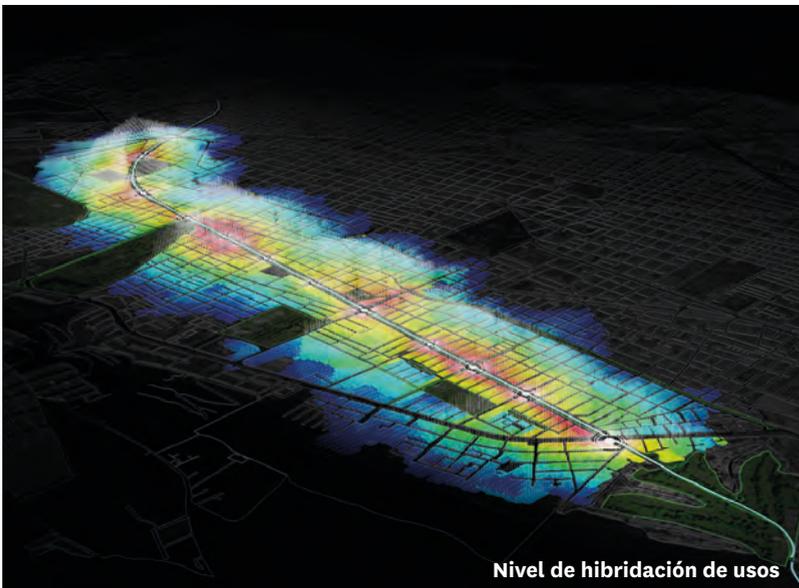


Visualización final

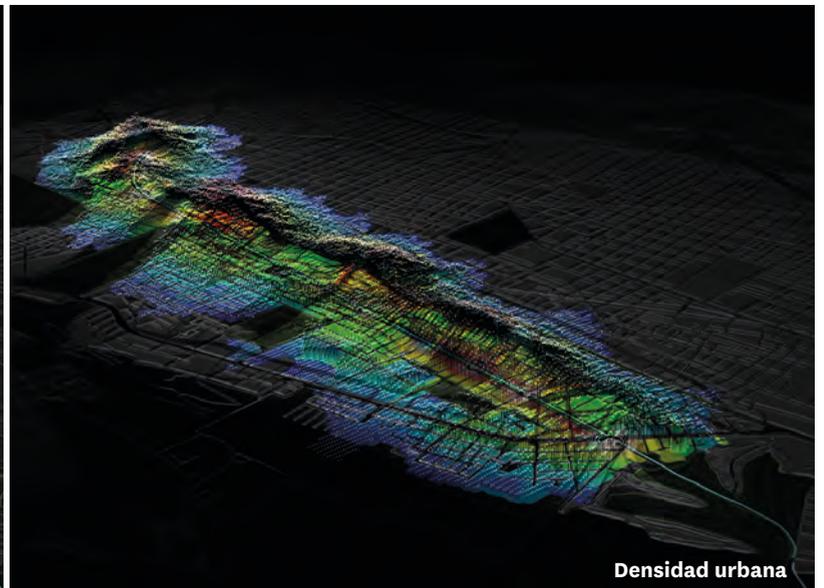
Malla conceptual de intensidad urbana



Sección transversal al río Chiquito



Nivel de hibridación de usos



Densidad urbana

## PLAN MAESTRO PARA EL MANEJO INTEGRAL DE LA CUENCA DEL RÍO CHIQUITO<sup>38</sup>

El agua, como un derecho humano fundamental, es mucho más que un recurso estratégico, ésta tiene importancia ecológica, económica, social y espiritual. Para su gestión resulta fundamental una visión integral de cuenca, es decir, un enfoque que tome en cuenta 1) la zona de nacimiento de los ríos hasta aquella donde confluyen con otros cuerpos de agua, 2) los actores sociales que realizan diversas actividades (económicas, recreativas, laborales, entre otras) en dicho territorio, 3) las condiciones físicas y socioeconómicas de la zona y 4) el marco jurídico que incide en el territorio.

Para lograr lo anterior en el municipio de Morelia se está trabajando en una agenda de manejo integral hídrico que aspira a garantizar la cobertura para todos los usuarios, su aprovechamiento eficiente y la preservación de las condiciones ambientales, de manera tal que tanto en la actualidad como en el futuro se cuente -en cantidad suficiente y calidad adecuada- con este vital recurso.

Debido a su importancia histórica, económica, social y ecológica se ha tomado a la cuenca del río Chiquito como proyecto piloto de la mencionada agenda para comenzar con la implementación del modelo de manejo integral de microcuencas en el municipio. Para ello, se elabora el “Plan Maestro para el manejo integral de la cuenca del río Chiquito” el cual tiene como objetivo gestionar el desarrollo de la cuenca estableciendo estrategias para realizar intervenciones en el territorio -en el mediano y largo plazo- bajo un esquema común de valores e hipótesis.

La cuenca del río Chiquito abarca una superficie de casi 90 km<sup>2</sup> y se encuentra al sureste de la ciudad de Morelia. Con base en el uso del suelo, es posible dividir a la cuenca en dos partes, una de carácter urbano y otra rural. La primera se ubica al norte de la misma y abarca una

superficie de 24 km<sup>2</sup>, mientras que la segunda se extiende hacia el sur sobre 66 km<sup>2</sup>. El río Chiquito tiene una longitud de aproximadamente 17 km, diez de los cuales van desde sus zonas más altas hasta las más bajas donde se asienta la ciudad; los siete kilómetros restantes del cauce (rectificado en forma de canal) concluyen en el río Grande al noroeste de la cuenca. Todo este sistema pertenece a la cuenca hidrográfica del lago de Cuitzeo.

Históricamente, la cuenca del río Chiquito ha sido un sitio de gran importancia por su riqueza natural; en la época prehispánica estuvo habitada por poblaciones vinculadas con pueblos teotihuacanos y del bajío, y posteriormente por indígenas matlatzincas.

Ha provisto del vital líquido a la ciudad de Morelia desde su fundación como Valladolid en 1541 y debido a esto se construyó un acueducto de madera para llevar el agua del río Chiquito hasta ella. Sin embargo, tras una gran diversidad de conflictos, fue necesario erigir uno de cantera, mismo que se terminó en 1731. Hoy en día sobrevive un tramo del mismo, considerado monumento histórico. A principios del siglo XX se construyeron unos filtros (hoy llamados “filtros viejos”) ubicados al inicio del acueducto, con el fin de purificar el agua de sus altos contenidos de sedimentos y materia orgánica, infraestructura que dejó de funcionar debido al uso de alumbre que provocaba riesgos a la salud.

Por otro lado, el cauce urbano que hoy conocemos del río Chiquito es resultado de distintas obras hidráulicas realizadas entre 1935 y 1939, las cuales buscaban evitar inundaciones y formación de ciénegas. Éstas rectificaron el cauce desde el lugar donde se hallaba la toma del acueducto hasta su unión con el río Grande creando un canal recto. No obstante, el lecho original (que pasaba cerca de lo que ahora es el boulevard García de León y parte de las colonias Ventura Puente, Juárez y Molino de Parras) siguió corriendo con un caudal menor y a

38. Basado en Sánchez Sepúlveda, H.U. 2011

finales de la década de 1960 concluyó su entubamiento para funcionar como drenaje hasta la actualidad. Estas condiciones y los procesos de expansión de la ciudad, con sus consecuentes alteraciones de la dinámica hidrológica natural, incrementaron el riesgo de inundaciones en las partes bajas, en algunas zonas inmediatamente adyacentes al cauce y en su confluencia con el río Grande.

La importancia de la cuenca del río Chiquito es indudable, no sólo por los servicios ambientales que brinda (agua, regulación microclimática, sitios de recreación, entre otros), también por las personas que en ella habitan y que todavía encuentran parte de su sustento económico en las actividades productivas primarias.

En la parte alta de la cuenca (Pico Azul y otras montañas) donde nace el río, las condiciones hidrológicas están poco alteradas y presentan una óptima calidad de agua, además en esa zona se encuentran algunos ecosistemas bien conservados, particularmente bosques mixtos de pino y encino; en la parte media de la cuenca existen asentamientos humanos y ocurre un proceso de urbanización, debido al crecimiento del pueblo de Jesús del Monte y a la creación de desarrollos inmobiliarios cerrados, dirigidos principalmente a población de altos ingresos económicos. Con ello, es inevitable la presión sobre el medio rural que circunda esta zona de la ciudad, traduciéndose en deforestación, disminución de actividades productivas del sector primario y fenómenos como la segregación residencial, entre otros efectos. Siendo así, se observan ecosistemas alterados debido a la extracción de materiales pétreos, la erosión ocasionada por la remoción de vegetación y la descarga de aguas residuales, lo que merma la calidad del agua.

En su parte baja, antes de que el río ingrese a la ciudad, la calidad del agua incrementa notablemente gracias al cruce por un área natural protegida, donde la vegetación ribereña

se recupera. Finalmente, el cauce atraviesa la ciudad como la avenida Solidaridad, en la que las condiciones de marginación de las colonias contiguas, la imagen urbana y el deterioro de los márgenes del río se agravan conforme se acerca a la confluencia con el río Grande. Asimismo, la calidad del agua se pierde drásticamente, ya que los niveles de contaminación incrementan por la acumulación de descargas de aguas residuales sumadas a la gran cantidad de sedimentos provenientes de la erosión en las partes altas de la cuenca.

Por todo lo anterior, es imprescindible una planeación equitativa, eficaz y eficiente para mejorar las condiciones ecológicas y sociales de la cuenca. En este sentido, el Plan Maestro para el manejo integral de la cuenca del río Chiquito contempla cuatro etapas, a realizarse de manera técnica y participativa, para cumplir con su objetivo: I) Diagnóstico, identificación de los procesos físicos (naturales, rurales y urbanos) y sociales (demográficos, económicos y vínculos entre actores); II) Prospección, diseño de imágenes objetivo como guía de la transformación de la cuenca; III) Análisis estratégico para la viabilidad, estudiar el escenario actual y futuro propuesto para identificar las opciones factibles; y IV) Programación, establecimiento de estrategias, objetivos generales, líneas de acción y proyectos específicos para la transición paulatina e integrada de la microcuenca hacia un desarrollo sostenible.

Con este Plan Maestro será posible transformar la cuenca del río Chiquito, con una visión de largo plazo que incluya las perspectivas ciudadanas y el trabajo técnico, de tal modo que además de promover una amplia cantidad de acciones en el marco de la gestión territorial sostenible, se garanticen derechos humanos esenciales como el agua y un ambiente sano.

La importancia de la cuenca del río Chiquito es indudable, no sólo por los servicios ambientales que brinda, sino también por las personas que en ella habitan y que todavía encuentran parte de su sustento económico



Microcuenca del  
río Chiquito

Fuente: Comisión Estatal del Agua  
y Gestión de Cuencas, 2009



## 24. PARQUE LA LOMA

---

Parque La Loma es una propuesta para la restauración de los sistemas naturales y la creación de un parque metropolitano

El Parque La Loma (ubicado en el entorno de los “filtros viejos”) es una de las áreas naturales más próximas a la zona urbana de Morelia. Es un espacio en el que las fuertes pendientes han limitado su ocupación por usos urbanos y que desarrolla importantes funciones ecológicas como parte de la zona media de la cuenca del río Chiquito.

En la actualidad este sitio presenta un importante deterioro como consecuencia de la desaparición de gran parte de su cubierta forestal, lo que se traduce en un empobrecimiento biológico y paisajístico y un deficiente control hidráulico. A pesar de que representa un espacio para paseos, senderismo y ciclismo de montaña, la falta de acondicionamiento no permite un uso sostenible para el ocio y actividades al aire libre. Por otra parte, la localidad de San José de Las Torres, localizada en una planicie elevada contigua al valle, presenta fuertes presiones del crecimiento inmobiliario que se pueden ver incrementadas de forma significativa por la construcción de infraestructura vial para su conexión con la ciudad.

El Parque La Loma es una propuesta para la restauración de los sistemas naturales de este espacio, su adecuación para un uso sostenible como ámbito para el ocio y las actividades turísticas; y su consolidación como un gran equipamiento ambiental que refuerza el atractivo de

Morelia y crea nuevas opciones de actividades para residentes y visitantes.

La Puerta de La Loma, en la conexión del AM500 con el río Chiquito (en torno al campo de Golf del Club Campestre), es el punto de contacto del Parque con la ciudad. La adecuación de las riberas fluviales como ámbitos arbolados con paseos y áreas de estancia es el elemento central de este ámbito que se prolonga hacia el interior de la ciudad por el Ecobulevar propuesto en la avenida Solidaridad. Se define así un ámbito en el que confluirán nuevos desarrollos asociados al Ecobulevar, caracterizados por una mayor intensidad de las interacciones humanas con los espacios verdes en un lugar de transición entre el contexto urbano del corredor ecológico del río Chiquito y las zonas naturales y rurales del entorno. La Puerta de La Loma cobra un papel importante ya que es el punto de partida del sistema de senderos y corredores ecológicos del Parque La Loma.

La reforestación en la cuenca del río Chiquito es una iniciativa fundamental para la consolidación del Parque. Lo anterior es necesario para la mejora paisajística de este espacio y para la recuperación de su biodiversidad. Es además una esencia para la regulación hidrológica en la cuenca, aumentando la infiltración y reduciendo el riesgo



## VALORACIÓN FORO 2

# 9.2

CD 16.7%

### COMPONENTES

- Puerta la Loma
- Corredores ecológicos y parque metropolitano
- Eco-comunidad Las Torres
- Metrocable
- Centro de interpretación de la naturaleza

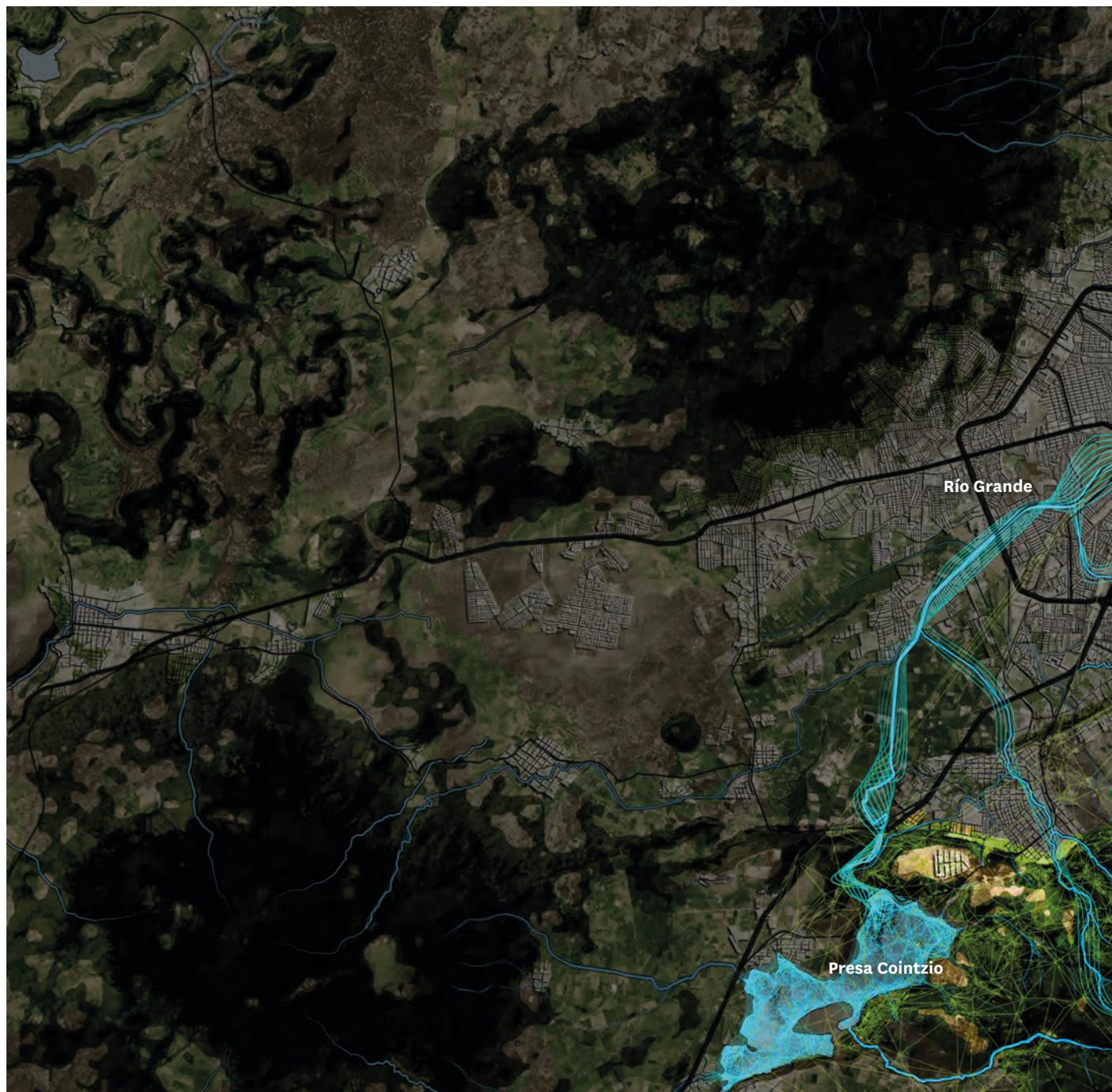
Diseño conceptual

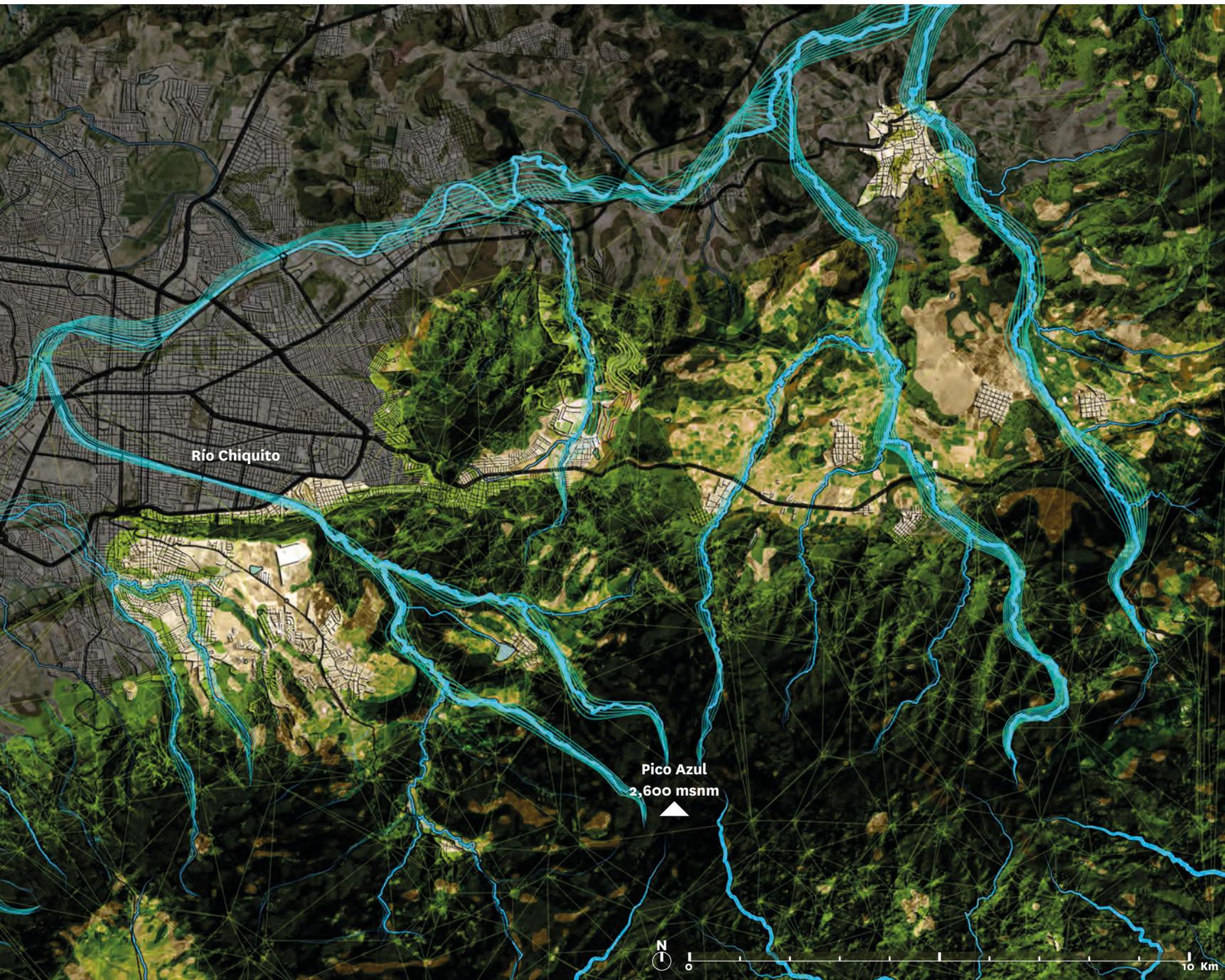
El Parque La Loma es una propuesta para la restauración de los sistemas naturales, su adecuación para un uso sostenible como ámbito para el ocio y las actividades turísticas y su adecuación como un gran equipamiento ambiental

**Parque la Loma.**  
Paisajes en el entorno  
del río Chiquito

-  Paisajes forestales
-  Paisajes del agua

Fuente: Fundación Metròpoli con base en INEGI 2013





Río Chiquito

Pico Azul  
2,600 msnm



de avenidas de agua. La protección de las laderas más erosionadas y la construcción de pequeños muros o presas de gaviones que reduzcan la velocidad de las corrientes durante las épocas de lluvias intensas, son acciones importantes para proteger las áreas urbanas del riesgo de inundaciones.

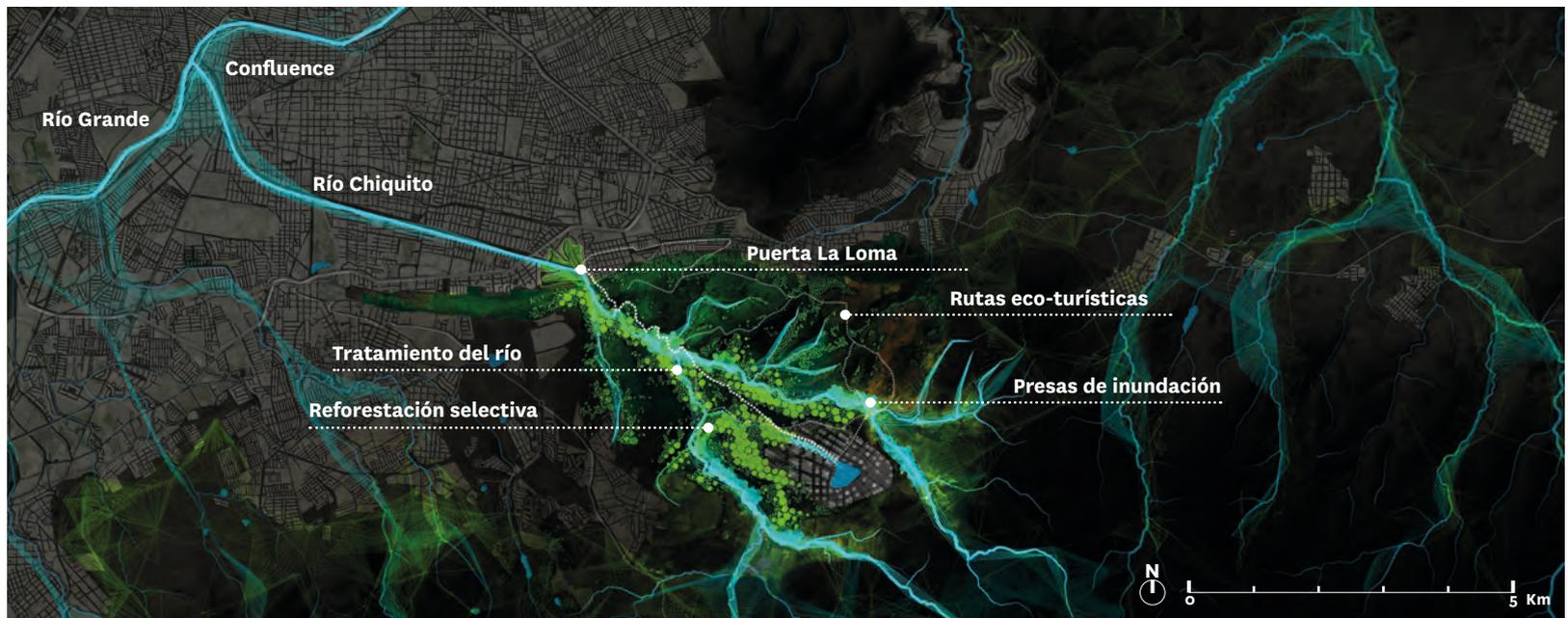
En este entorno forestal la recuperación de riberas fluviales y la articulación de la red de caminos existentes con los corredores ecológicos, permitirá articular una malla verde para recorrer este espacio, limitando la alteración de las zonas más frágiles del territorio y proporcionando un gran atractivo para el disfrute de estos ámbitos naturales y contemplación de paisajes en áreas elevadas. En las zonas más planas pueden localizarse pequeñas áreas para zonas

de picnic, juegos, instalaciones para deportes al aire libre, agua y sanitarios para los usuarios de estas áreas.

Como un elemento de acceso a las zonas más altas se plantea la construcción de un metrocable que conectará la Puerta de La Loma con San José de las Torres, constituyendo un elemento de gran atractivo turístico que complementa a los otros valiosos activos con que cuenta Morelia.

San José de las Torres conserva todavía un claro carácter rural pero es cada vez más patente la presencia de edificaciones y actividades asociadas a las segundas residencias. Es importante preservar la calidad ambiental y rural de este núcleo que puede actuar como centro de

Parque de la Loma.  
Parque metropolitano



servicios y sitio de acceso al territorio en este ámbito natural. La futura construcción de accesos a la esta zona del municipio aumentará la accesibilidad a esta localidad y, por tanto, las presiones para un crecimiento urbano que puede reducir su atractivo para las funciones descritas e impactar de manera significativa al ambiente.

Se plantea un crecimiento controlado vinculado al mantenimiento de los paisajes naturales desarrollando servicios turísticos y de ocio, así como una oferta residencial diversa y bajo esquemas de planeación adecuados que mantengan el carácter rural del núcleo y su relación con el paisaje. Deberá ser un desarrollo de reducidas dimensiones, que permita conformar una oferta de enorme atractivo como espacio de residencia

permanente, alojamiento turístico y servicios para actividades de ocio y recreo en contacto con la naturaleza. La aplicación de ecotecnologías y sistemas de gestión ambiental serán referentes de este poblado. Numerosas actividades que vinculan los espacios urbanos con el entorno pueden localizarse en estos ámbitos: granjas-escuela, parques rurales, centros de interpretación y museos locales, entre otras.

Parque de la Loma.  
Puerta y Eco-comunidad de  
Las Torres



# 25. EL CENTRO HISTÓRICO

## DISTRITO DE EXCELENCIA Y CREATIVIDAD

---

Los espacios urbanos tradicionales y las áreas con arquitecturas singulares se están convirtiendo en lugares de atracción para personas y actividades innovadoras

El Centro Histórico es un símbolo identitario de la ciudad de Morelia, una auténtica joya histórica y patrimonial donde se encuentra una gran cantidad de componentes de excelencia. En el futuro tránsito de Morelia hacia una economía basada en el conocimiento, los espacios con mayor identidad tendrán un protagonismo especial para los distintos usuarios (residentes, trabajadores, visitantes, entre otros). En muchas ciudades los centros históricos, los espacios urbanos tradicionales y las áreas con arquitecturas singulares o situadas en emplazamientos de especial valor, se están convirtiendo en lugares de atracción para personas y actividades innovadoras relacionadas con el arte, la creatividad y el diseño, y cada vez más, se asocian a las nuevas tecnologías de comunicación y multimedia.

Los espacios de este tipo aportan rasgos singulares relacionados con el atractivo urbano y arquitectónico, posibilidades de interacción, acceso inmediato a servicios y equipamientos, que los distinguen. Son ámbitos propicios de excelencia para la nueva economía por el territorio, compatibles con una infraestructura digital de última generación. Tienen condiciones para formar, retener y atraer el talento de emprendedores, empresas y organizaciones innovadoras que buscan espacios diferenciados, estimulantes, confortables y con una alta calidad ambiental.

El Centro Histórico puede considerarse como un distrito de excelencia y creatividad; aspira a consolidar una mixtura de usos en torno al comercio y servicios turísticos de calidad, restablecer espacios habitacionales y promover una estrategia enfocada en la accesibilidad universal y la movilidad activa (peatonal y ciclista). Se trata de una iniciativa que requiere un gran esfuerzo dinamizador, un amplio consenso y un compromiso compartido entre los diferentes actores para transformar progresivamente el Centro Histórico en un sitio de excelencia para quien vive, estudia, trabaja y lo visita.

Se precisa también impulsar la calidad del complejo de comercios y servicios especializados en este ámbito, concretamente hoteles, restaurantes, museos, teatros, espacios de música, librerías, bibliotecas, galerías de arte, venta de artesanías y productos locales, oficinas administrativas, centros de formación cultural, y en general, elementos de excelencia y calidad. Esta iniciativa estimulará un ambiente artístico y cosmopolita que prepare al municipio para los retos de la nueva economía y un desarrollo turístico más diverso.

Especial relevancia deben tener las iniciativas de venta de productos locales y tradicionales como artesanías, accesorios de ornato, textiles, gastronomía artesanal



## COMPONENTES

- Programas de renovación urbana
- Programas de atracción de talento
- Movilidad sostenible
- Accesibilidad patrimonial
- Repoblamiento del Centro Histórico
- Infraestructura digital
- Nuevas funciones turísticas

Límites de la zona patrimonial y de transición

- ▬ Límite Centro Histórico
- ▬ Zona transición
- ▬ Zona transición propuesta

Fuente: Fundación Metròpoli con base en PDU del Centro Histórico 2001

---

(dulces, cerveza, mezcal y otros); de forma que el Centro Histórico sea un nodo de excelencia en esta temática.

El objetivo es impulsar este ámbito de la ciudad como un lugar propicio para la fusión entre el arte, la tecnología, los contenidos digitales, el turismo y la cultura. Diversas ciudades del mundo como Helsinki, Miami, Milán, Bilbao, entre otras, ya han desarrollado distritos similares,

con una vocación temática orientada a generar espacios de excelencia.

Entre las referencias territoriales y urbanísticas importantes para el desarrollo del Centro Histórico como un ámbito de excelencia y creatividad se proponen las siguientes iniciativas:



Propuesta de "malla blanda"  
en el Centro Histórico  
Fuente: Fundación Metrópoli

- 
- Implementar programas de renovación urbana y habitabilidad. Rehabilitación de inmuebles y de espacios públicos mediante un diseño urbano respetuoso en aspectos como el tratamiento del mobiliario urbano, señalización, fachadas, pavimentos, carteles y en todos los aspectos de imagen urbana orientados a reforzar el carácter singular de este ámbito. Con lo anterior se busca mejorar la habitabilidad y la experiencia vivencial, así como destacar los elementos identitarios tangibles e intangibles.
  - Implementar programas y proyectos para formar, retener y atraer profesionales en los ámbitos del arte, diseño y nuevas tecnologías, así como aquellos que deseen integrarse a esta dinámica o personas capacitadas en la prestación de servicios relacionados.
  - Incorporar sistemas de movilidad sostenible e integrada a su entorno. Se propone crear una red de movilidad activa mediante rutas peatonales que consideren trayectos y servicios para personas con discapacidad y se articule eficientemente con el reordenamiento vial y funcional; que integre flujos y espacios peatonales, rutas ciclistas, rutas verdes, un sistema de transporte urbano multimodal con autobuses amigables con el ambiente y un conjunto de estacionamientos disuasorios del ingreso del automóvil al primer cuadro.
  - Impulsar la accesibilidad universal y uso del espacio público. Es indispensable mejorar la accesibilidad en las edificaciones históricas y equipamientos culturales para que personas con discapacidad y de la tercera edad puedan disfrutarlos; adecuar el mobiliario urbano y las áreas peatonales y de acceso sin dañar el patrimonio arquitectónico, mediante el Programa de recuperación de espacios públicos y el Programa de mejoramiento de barrios; implementar nuevos usos y actividades en el

espacio público para el disfrute de la población local y visitantes; y generar ambientes atractivos para el encuentro y la interacción: calles, plazas, paseos, bulevares, zonas de ocio, espacios deportivos, mayor vegetación, entre otros.

- Repoblamiento espacialmente selectivo. Es importante revigorizar la función habitacional instrumentando políticas y programas que incentiven la ocupación de viviendas que han sido abandonadas, subutilizadas o que han adoptado otros usos, acompañadas de esquemas que lo hagan posible tales como el mejoramiento de la infraestructura de servicios. Se debe generar una oferta residencial en sitios donde sea adecuado, de manera respetuosa con el patrimonio, mediante una diversidad de tipologías: viviendas sociales, oferta de alquiler, rehabilitación de viviendas tradicionales y de edificios de departamentos, etc.
- Establecer infraestructura digital y de servicios de telecomunicaciones de última generación. Habilitación de edificios, calles wifi y domótica; gestión inteligente de infraestructura y servicios; aplicaciones y servicios digitales de información para la seguridad, turismo, usuarios, etc.
- Impulsar nuevas funciones turísticas. Una vez consolidado el turismo cultural y aprovechando el patrimonio religioso, es viable impulsar otros segmentos de mercado como el turismo religioso, con rutas y recorridos, tradiciones locales, retiros y ejercicios espirituales, etc. Otro nicho por detonar es el turismo de conocimiento, educativo y de negocios, a través de la organización de congresos, seminarios, convenciones y cursos de verano. Rehabilitación de mercados tradicionales y adecuación de edificios para el impulso de la gastronomía local. Una opción interesante es incentivar una vocación temática ligada a las tecnologías cinematográficas; para ello deber tomarse en cuenta la presencia en este rubro de empresas

Se pretende mejorar la habitabilidad y la experiencia vivencial, así como destacar los elementos identitarios tangibles e intangibles en cada uno de sus barrios

---

exitosas, por lo que existe la posibilidad de habilitar espacios, integrar mobiliario, adecuar fachadas y adaptar edificios en desuso para instalar atracciones multimedia, audiovisuales y tecnologías robóticas.

- Poner en marcha planes de capacitación turística. Para la mejora de los servicios turísticos es necesario proveer de capacitación continua a los empresarios y prestadores de servicios. Cursos especializados (por ejemplo en el manejo de idiomas), sistemas de mejora a la calidad, formación continua, cursos de actualización, sensibilización y buen trato, entre otros.
- Actualizar y aprobar instrumentos de gestión. Es muy importante actualizar y concretar la aprobación formal por parte del cabildo municipal del Programa Parcial de Desarrollo Urbano del Centro Histórico de Morelia y del Plan de Manejo del Centro Histórico, que deberán

contribuir a implementar diversos programas de actuación urbanística, desarrollo social, rehabilitación patrimonial y gestión turística de manera coordinada. Son instrumentos de ordenamiento y de planeación estratégica fundamentales para gestionar mejor este valioso espacio.

Estas iniciativas se orientan al impulso del Centro Histórico como un distrito de excelencia y creatividad para aprovechar la existencia de espacios singulares, que por su escala, arquitectura, historia, carácter y localización aportan un valor único de diferenciación y calidad para la acogida de actividades con un alto componente innovador. Espacios de mezcla de usos, sinergia entre actividades diversas y abiertos a personas de diferente perfil: residentes, trabajadores y visitantes, artistas, empresarios y profesionales, jóvenes y mayores, en el que convivan arte y tecnología, pasado y futuro, espacio físico y virtual.

Entorno de la Catedral de Morelia en el Centro Histórico



Activos del Centro Histórico.  
Propuesta Distrito de  
excelencia y creatividad

Fuente: Fundación Metrópoli



## PLANES Y PROGRAMAS DEL CENTRO HISTÓRICO DE MORELIA<sup>39</sup>

El Centro Histórico de Morelia es ampliamente reconocido por albergar un patrimonio monumental excepcional y relevante en el contexto nacional e internacional y por ser el principal polo de atracción de la actividad turística del estado de Michoacán. Estas condiciones han originado un amplio abanico de planes y programas en materia de protección y desarrollo turístico y cultural donde se han identificado políticas, acciones y proyectos para conservar sus valores patrimoniales, su funcionalidad urbana y promover la actividad turística.

Según los investigadores, desde finales del siglo XIX se tienen plenamente identificados importantes trabajos y obras de mejoramiento urbano y refuncionalización de diversos espacios públicos e inmuebles históricos en Morelia, así como también acciones de restauración de sitios y edificios patrimoniales relevantes. Pero es durante la segunda mitad del siglo XX, que se desarrolla con mayor intensidad una actividad restauradora y de puesta en valor y reutilización del patrimonio monumental apoyada por los gobiernos, tanto estatal como federal y la sociedad civil organizada.

En este sentido, los hitos que se identifican como más importantes para la ciudad de Morelia y para su Centro Histórico fueron la delimitación de la Zona de Monumentos en 1990 y la declaratoria del Centro Histórico de Morelia como Patrimonio Cultural de la Humanidad en 1991. Estos hechos, vinculados a la reubicación del comercio informal en el 2001, son sucesos que repercutieron positivamente en la conservación y dinámica funcional del Centro Histórico.

39. Basado en Hiriart Pardo, C. 2015

En este marco, el compromiso y la actividad restauradora del patrimonio edificado de la ciudad se han incrementado en estos últimos 15 años. El inicio de la restauración de la Catedral de Morelia en el año de 1993, la rehabilitación de espacios públicos, así como la recuperación y adaptación de diversos inmuebles con nuevos usos ha permitido consolidar una infraestructura de servicios turísticos, equipamiento de ocio y oferta cultural, además de la recuperación de varios inmuebles en la zona histórica y casas de arquitectura relevante como las ubicadas en la calzada Fray Antonio de San Miguel y en los portales que circundan la Plaza de Armas principalmente<sup>40</sup>.

En definitiva, las diversas acciones y obras de conservación, rescate y reciclaje de inmuebles históricos en el centro de Morelia ayudaron a la solución de problemas no solamente de conservación patrimonial, sino también a la creación de empleos, a reposicionar la industria de la construcción y sobre todo, a consolidar una oferta turística de gran calidad en el rubro hotelero, servicios gastronómicos y comercios afines. La gran mayoría de estas intervenciones han sido resultado de una política de impulso a la función turística y cultural del Centro Histórico.

En este sentido, diversos instrumentos han ayudado a poner en marcha estas acciones, como el Programa Parcial de Desarrollo Urbano del Centro Histórico de Morelia elaborado y aprobado en 2001 y el Plan de restructuración Turística de la Ciudad de Morelia del mismo año. En 2009 se realizó el Programa Especial de Apoyo al Desarrollo Turístico del Centro Histórico de Morelia, así como la

40. Entre los inmuebles patrimoniales emblemáticos de la ciudad que fueron restaurados destacan el Acueducto, la Catedral, el Palacio de Gobierno, el Templo de las Rosas, la Antigua Factoría de Tabacos (hoy sede del H. Ayuntamiento de Morelia), el antiguo monasterio de la Compañía de Jesús (hoy Centro Cultural Clavijero), el Santuario de Guadalupe y Ex Convento de San Diego, el templo de San Agustín, etc. Espacios públicos diversos como la Plaza de Armas, la calzada Fray Antonio de San Miguel, el Bosque Cuauhtémoc, el Jardín Morelos, los portales y las banquetas del Centro Histórico, etc.

actualización del Programa Parcial en 2011 y el Plan de Manejo del Centro Histórico de Morelia en 2012. Sobre estos dos últimos instrumentos, ya se trabaja en su actualización para ser aprobados.

Es importante señalar que tanto en la actualización del Programa Parcial de Desarrollo Urbano como en el Plan de Manejo del Centro Histórico de Morelia se pretende hacer un cambio de visión para implementar políticas que impulsen estrategias que fomenten un turismo urbano sustentable y sostenible, la accesibilidad universal, junto con estrategias de desarrollo urbano, habitabilidad, mejora de la movilidad, seguridad y desarrollo económico y social.

El Plan de Manejo es el que establecerá indicadores de evaluación y seguimiento a la gestión del turismo y los impactos que genera. Además, se considerará políticas, acciones y proyectos estratégicos para el mejoramiento de la imagen integral, mejora de la calidad de vida en los barrios que no forman parte de las áreas turísticas, la conservación y rehabilitación de inmuebles y espacios patrimoniales, un programa para personas con discapacidad y para el turismo de la tercera edad y la implementación de sistemas de movilidad pública como la peatonalización de calles y el uso de la bicicleta.

En relación con programas, estrategias, acciones y proyectos concretos propuestos en los instrumentos, consideran no solamente el factor económico, sino también la función que propicie condiciones más equilibradas de bienestar a la población local y contribuya en la conservación del patrimonio cultural.

Sin embargo, la revisión y la actualización de estos instrumentos, el consenso con los actores y la población local y su formal aprobación por el cabildo, son una asignatura que sigue pendiente y que ha surgido como demanda explícita en el proceso del Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041. De la puesta en común de estos planes se arroja una imagen de conjunto donde se identifican acciones y procesos que desde este Plan apoyan la protección y la rehabilitación del patrimonio, buscan diversificar el perfil económico, refuerzan la actividad turística, atienden el despoblamiento y contribuyen al reequilibrio y mejora de las áreas centrales de la ciudad.

El Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 también propone intervenir en los ámbitos de borde de la Zona de Monumentos ampliando consistentemente la Zona de Transición e interviniendo en las zonas próximas al área de protección. Las operaciones estratégicas del Ecobulevar en Av. Solidaridad y el Distrito 4.0 sobre la Av. Héroes de Nocupétaro persiguen este objetivo.

La rehabilitación integral de los centros históricos y de su inserción en el sistema urbano sigue siendo un tema central en nuestras ciudades. Para ello es clave operar estrategias públicas eficientes, la creación de instrumentos estables de gestión y órganos dotados de capacidad operativa. En síntesis, repensar la Morelia histórica exige un ejercicio constante de planificación, diseño y gestión eficaz.

# F. Modelo territorial de excelencia

## 26. DISTRITO 4.0

---

El Distrito 4.0 es un proyecto para impulsar la economía del conocimiento y la renovación urbana sostenible

El límite norte del Centro Histórico está delimitado por la avenida Héroes de Nocupétaro. Ésta es uno de los ejes más accesibles de la ciudad, marca una fuerte transición entre los espacios de excelencia del Centro y los ámbitos más heterogéneos que ocupan el lado norte de la avenida.

El Distrito 4.0 es un proyecto de renovación urbana integral con la avenida Héroes de Nocupétaro como eje vertebrador para la creación de un distrito creativo digital. Tienen potencial de convertirse en un espacio clave para la competitividad y el salto tecnológico, funcional y de desarrollo económico de Morelia, con un fuerte protagonismo en el Morelia PLUS, Michoacán y el Diamante de México.

Aprovechando las ventajas que confluyen en este espacio, donde la excelencia urbana y la identidad del Centro Histórico se complementan con los espacios vacantes y un área industrial obsoleta y disfuncional al norte de la avenida, se tienen condiciones idóneas para desarrollar un gran nodo de innovación, orientado a albergar las nuevas actividades vinculadas a la economía del conocimiento, a la creatividad y a la tecnología. El Distrito 4.0 se configura como una rótula urbana que participa de muchos de los componentes de excelencia de la ciudad y conecta las principales operaciones territoriales propuestas en este Plan de Gran

Visión Morelia NExT 2041. Es un ámbito colindante con algunos de los sitios y monumentos históricos más valiosos de la ciudad, que vincula al Centro Histórico con el eje ambiental del río Grande mediante Morelia Río. Se localiza en un emplazamiento próximo al patio de maniobras del ferrocarril, paralelo al futuro tranvía urbano que podría desarrollarse sobre sus vías y conectaría de manera directa al AM500 y a la salida hacia el aeropuerto.

Cada vez más los actores de la nueva economía buscan espacios con estas características: áreas centrales de las ciudades, bien conectadas y con un carácter diferencial. Que cuenten con rasgos de identidad y arquitecturas singulares, atractivo urbano, posibilidades de interacción, acceso inmediato a servicios y equipamientos y proporcionan una alternativa residencial de calidad, con gran capacidad de atraer nuevos residentes y constituir comunidades cohesionadas como base esencial de bienestar e interacción social. Son espacios con un especial atractivo como entorno de vida y trabajo para formar, fijar y atraer talento de emprendedores, empresas y organizaciones innovadoras.

Los vacíos urbanos y diversidad arquitectónica de las construcciones industriales representan una oportunidad para propiciar la instalación de infraestructura asociada (tales como contenedores de carga y transporte) y facilitar



## VALORACIÓN FORO 2

# 9.1

CD 19.4%

### COMPONENTES

- Rediseño de la avenida Héroes de Nocupétaro
- Áreas de economía del conocimiento
- Densificación selectiva
- Conectividad transversal
- Clústeres emergentes: diseño, arte y tecnología, economía digital, turismo, educación y ecotecnología y soluciones urbanas

Diseño conceptual

la diversidad de usos innovadores para las naves que en la actualidad han quedado en desuso. La singularidad de este lugar puede conservarse e insertarse en un sitio urbano denso y atractivo en el que coexisten talleres y estudios de artistas y profesionales, oficinas compartidas bajo el esquema de “coworking” que dan servicios a profesionistas y emprendedores independientes, laboratorios y centros de Investigación, Desarrollo e innovación (I+D+i), actividades comerciales y equipamientos diversos, espacios de ocio, residencia singular en forma de “lofts”, incubadoras y catalizadoras de emprendimientos, entre otros espacios. Muchas ciudades están transformando antiguas zonas industriales enclavadas en localizaciones muy centrales.

Un elemento singular y de excelencia que se pretende impulsar en este Distrito 4.0 es una política ambiental que regule las actividades desarrolladas en él y todos los usos bajo un esquema de “cero emisiones”, es decir, que limite en la mayor medida posible las emisiones de gases de efecto invernadero. Se promoverá la implementación de ecotecnologías de todo tipo: materiales de bajo impacto

ecológico, movilidad mediante vehículos ecológicos y no motorizados (electromovilidad), infraestructura ciclista y un programa de bici pública; así como estrategias complementarias de captura de carbono como azoteas verdes, huertos urbanos y campañas de reforestación y conservación forestal para la compensación de los impactos ambientales, entre otras. Este modelo puede ser atractivo para centros, laboratorios y talleres de investigación, desarrollo, difusión y educación en torno al diseño, construcción e implementación de innovaciones sostenibles (tecnológicas, sociales y culturales).

El análisis de las condiciones ambientales y de riesgos es fundamental para definir las estrategias de renovación que serán implementadas en el Distrito 4.0. Deberá considerarse la creación de zonas arboladas, ejes verdes y parques urbanos, fortaleza del transporte colectivo, conexiones peatonales y ciclistas entre sus diferentes ámbitos y con el Centro Histórico, tránsito lento y uso de sistemas bioclimáticos como componentes importantes de esta operación territorial.

De izquierda a derecha:  
**Población desocupada. % sobre la población total**

- >8%
- 4% a 8%
- <4%
- Sin datos

**Población profesionista o técnica. % de población ocupada mayor de 12 años**

- >40%
- 20% a 40%
- <20%
- Sin datos

Fuente: Censo General de Población y Vivienda 2010, INEGI





**DISTRITO 4.0** 120ha

**ÁREAS DE ECONOMÍA DEL CONOCIMIENTO** 45ha

Áreas de oportunidad en el Distrito 4.0

- Delimitación Distrito 4.0
- Áreas para el desarrollo de la economía del conocimiento

Fuente: Fundación Metrópoli



### CONECTIVIDAD TRANSVERSAL

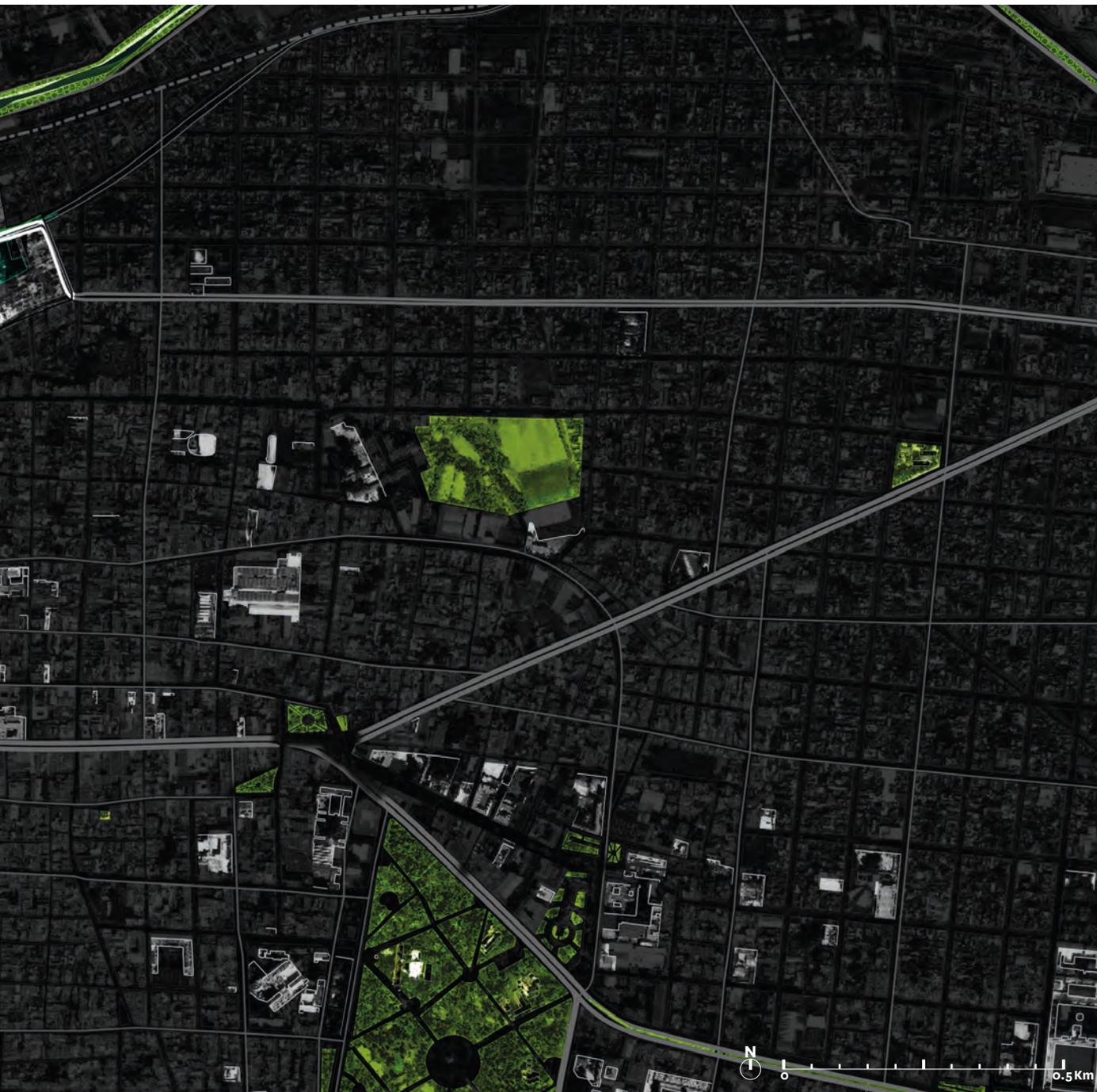
- Malla blanda
- Conectividad peatonal
- Carril bici

Conectividad transversal de la Avenida de Héroes de Nocupétaro

- a. Av. Héroes de Necupetaro
- b. Av. Michoacan
- c. C. Vicente Riva Palacio
- d. Av. Guadalupe Victoria
- e. C. Valentin Gómez Farias
- f. C. Guillermo Prieto
- g. C. Santiago Tapia
- h. Av. Francisco I Madero

Fuente: Fundación Metrópoli





Se plantea una estrategia de transformación actuando sobre los ámbitos industriales obsoletos y los espacios vacantes para incorporar nuevas funciones urbanas asociadas a la innovación y la creatividad

**Distrito 4.0.**  
Diseño conceptual

-  Espacios públicos
-  Rehabilitación urbana
-  Áreas de oportunidad

Fuente: Fundación Metrópoli

## 27. CORAZONES DE BARRIO

---

Corazones de Barrio se orienta al aumento de la equidad y cohesión social, la mejora ambiental y la dinamización económica en las áreas de la ciudad con mayor rezago social

El rápido crecimiento de Morelia durante las últimas décadas ha dado lugar a un proceso de ocupación de colonias periféricas con importantes déficits. Estos espacios precarios se encuentran habitados por una población de rasgos socioeconómicos inferiores a la media.

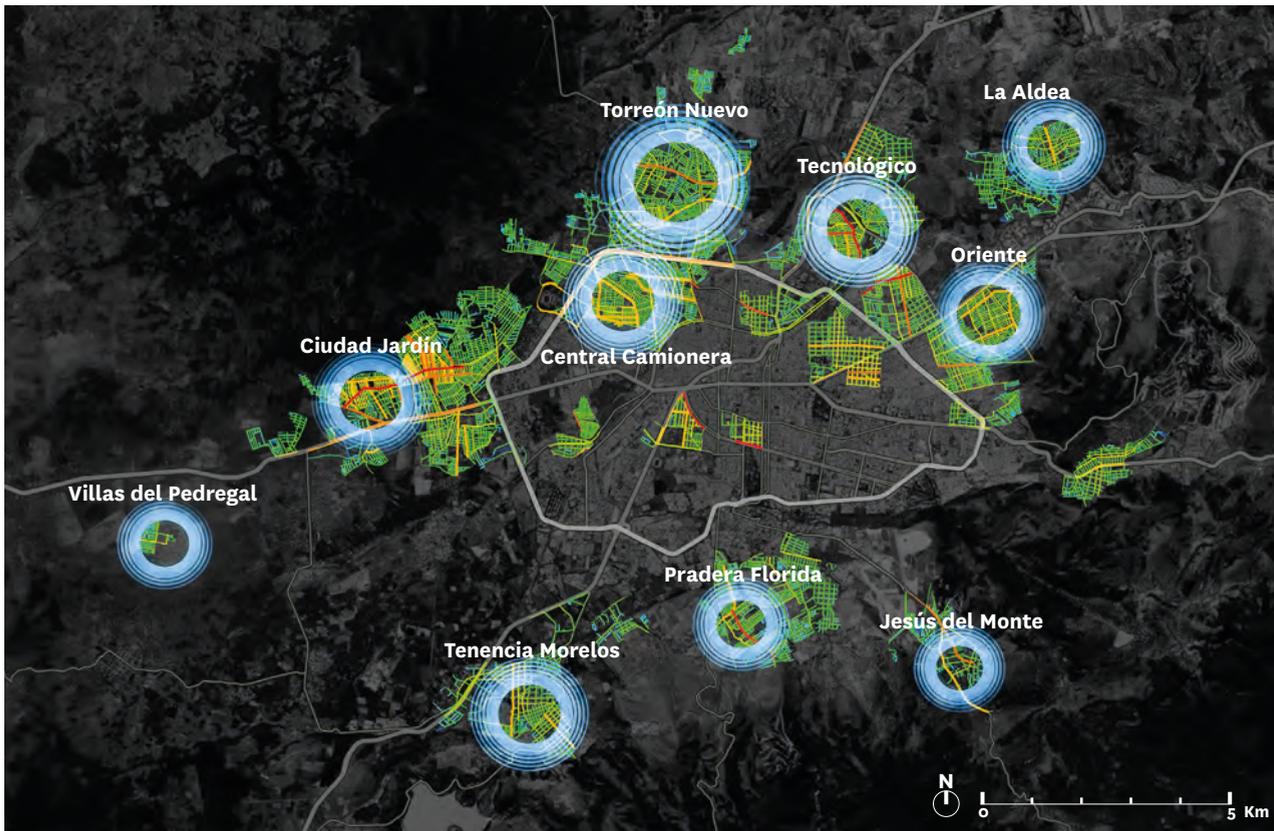
Las zonas con mayor grado de marginación se localizan casi en su totalidad en ámbitos exteriores al AM500, concentrándose en la periferia. Son ámbitos donde generalmente se concentra la población con menores recursos económicos y en asentamientos con déficits en la provisión de servicios de equipamiento e infraestructura, en donde la vivienda es de escasa calidad.

El espacio urbano predominante es de baja densidad y con poca intensidad y diversidad de usos. La urbanización de estos sitios brinda soluciones de tipo habitacional, pero no contribuye a construir tejido social, relegando a estos sectores de los servicios sociales, educativos y culturales, así como de centros y opciones de trabajo.

Una consecuencia de este proceso de crecimiento es la escasa cobertura de los servicios básicos (agua, alcantarillado, transporte público y energía). A ello se unen los riesgos por inundaciones y procesos geológicos que se experimentan en de los asentamientos precarios.

Una de las prioridades expresadas con mayor claridad en el proceso de participación del Foro Morelia NExT ha sido la búsqueda de un mayor equilibrio entre las diferentes partes de la ciudad y la corrección de los déficits existentes en la prestación de servicios urbanos. Corazones de Barrio se orienta a lograr un aumento de la equidad y cohesión social, la mejora ambiental y la dinamización económica en las áreas de la ciudad con mayores déficits y situaciones de rezago social. Es una iniciativa para desarrollar un programa de identificación de oportunidades y necesidades en las áreas con los indicadores socioeconómicos más bajos de la ciudad, lo que permite generar estrategias encaminadas a revertir dicha situación de manera participativa.

Se trata de promover en estos espacios una diversidad y mixtura de usos y actividades, dotando de equipamientos e infraestructura necesaria para asegurar un entorno para la calidad de vida. Los Corazones de Barrio se conciben como actuaciones integrales que buscan la excelencia ambiental y el apoyo a actividades productivas tradicionales y locales, sin dejar de lado el impulso de emprendimientos innovadores. Espacios para vivir, trabajar, divertirse y aprender mediante una diversidad de proyectos adaptados a las circunstancias específicas de cada ámbito.



## VALORACIÓN FORO 2

9.2

CD 17.8%

### COMPONENTES

- Actividades comerciales
- Nuevas tecnologías para la vida de barrio
- Lugares para expresiones artísticas y culturales
- Espacio público para la convivencia e integración social
- Conectividad
- Componentes de sostenibilidad
- Símbolos de identidad
- Espacios para el deporte y la vida saludable

Conectividad relacional local en las áreas con mayor índice de marginalidad.

Propuesta conceptual

Nivel de conectividad

Alta

Baja

Fuente: Fundación Metròpoli

---

Se conciben actuaciones integrales para la excelencia ambiental, el apoyo a los emprendimientos innovadores y a las actividades productivas tradicionales y locales

A continuación se sugieren algunas iniciativas a considerar para la intervención en los Corazones de Barrio:

- Fomento a la conectividad y estrategias de movilidad.
- Instalación y adecuación de equipamientos e infraestructuras urbanas. Deberán instalarse y adecuarse equipamientos e infraestructuras de servicios de salud, administrativos, atención social, abastecimiento y saneamiento del agua, abastecimiento eléctrico, gestión de riesgos, sistemas de transporte público, pavimentación, alumbrado público, gestión integral de residuos, internet y medios digitales, etc.
- Mejora de la imagen y los espacios urbanos.
- Gestión de subsidios para la construcción y rehabilitación de la vivienda. Esta gestión debe enfocarse en los materiales de la vivienda y las condiciones salud de los habitantes, adecuando elementos como distribución, fachadas, relación con el espacio público, etc.
- Diversificación de la oferta residencial. Promover la oferta de vivienda social tanto en venta como en renta, mediante diversas alternativas.
- Construcción de escuelas de calidad. Concepción de las escuelas como centros cívicos integrados que acogen las funciones educativas junto con otras de carácter cívico-social: bibliotecas, espacios deportivos, formación de adultos, servicios comunitarios, acceso a Internet, etc.
- Utilización del arte en lugares y acciones de mejora urbana. Es un proceso que no solo tiene incidencia en los aspectos estéticos y de imagen urbana. Constituye una

gran oportunidad para la creación de lazos comunitarios, para el aumento del aprecio por el barrio propio que eleva los niveles de identidad y solidaridad. La incorporación del arte a las acciones de embellecimiento urbano mediante la colaboración entre artistas y residentes permite lograr objetivos que van mucho más allá de los resultados formales.

- Organización de estructuras comunitarias y de gestión social.
- Fortalecimiento del comercio de barrio y de las actividades terciarias.
- Diversificación de espacios para actividades culturales.

Inicialmente se han identificado 10 sitios de activación para Corazones de Barrio, iniciativa que deberá extenderse a todos los espacios en los que se identifique su necesidad. El programa propondrá iniciativas de “acupuntura” urbana acordes con las oportunidades y necesidades específicas de cada ámbito particular. Se pretende disminuir las desigualdades entre las distintas zonas de la ciudad, y con ello, la mejora de Morelia en su conjunto repercutiendo en cuestiones clave de la vida urbana como la cohesión social, la reducción de la pobreza, la atención de la inseguridad y una mejora en general del estado de desarrollo de las comunidades.

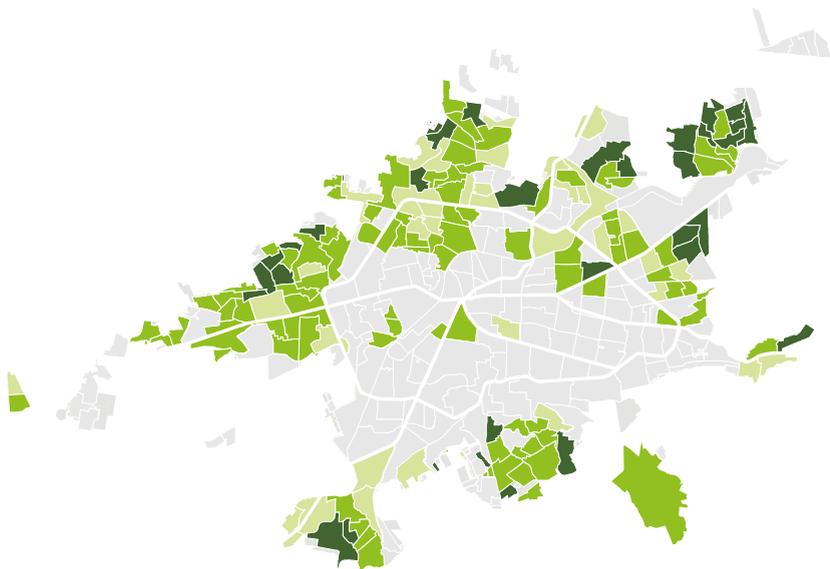
Se trata de generar espacios de encuentro para los ciudadanos capaces de acoger usos innovadores, incidir en la transformación económica y urbana mediante el fortalecimiento de elementos de identidad. Será preponderante una sinergia entre lugares para el arte y la creatividad, las nuevas tecnologías y la sociedad del



Grado de marginación

- Muy Alto
- Alto
- Medio
- Bajo
- Muy Bajo
- Sin datos

Fuente:  
CONAPO en base a INEGI, 2010



Población desocupada  
en las áreas con grado de  
marginación medio, alto o  
muy alto

- 0 - 4%
- 4.1 - 8%
- 8.1 - 30%

Fuente: CONAPO e INEGI, 2010.

---

saber y el conocimiento; con usos tan diversos como viviendas, comercios, oficinas, parques, talleres y sitios para actividades culturales o cívicas.

Corazones de Barrio debe dar pie a una estrategia amplia de reordenamiento urbano de los asentamientos precarios, consolidar áreas periféricas que no están del todo integradas y articuladas a la mancha urbana.

El programa propondrá iniciativas de “acupuntura” urbana en cada barrio acordes con las oportunidades y necesidades específicas



## PROGRAMA INTEGRAL DE MEJORAMIENTO DE BARRIOS DE MORELIA

Hoy en día en Morelia se impulsa el “Programa Piloto de Mejoramiento de Barrios”, esfuerzo significativo hacia la consolidación de una ciudad incluyente y equitativa mediante el mejoramiento de la calidad de vida en áreas específicas de alta marginación de Morelia, mismo que se instrumenta a través de intervenciones integrales diseñadas e implementadas en corresponsabilidad con la ciudadanía.

Este programa considera la generación de diagnósticos participativos y proyectos de atención a problemáticas y déficits específicos en las áreas urbanas de más alta marginación. La estrategia de intervención se esgrima a partir de un enfoque “de abajo hacia arriba” en el que se favorece el empoderamiento social a través del aprovechamiento de los conocimientos locales, el reconocimiento de los distintos intereses de los actores y la creación de alianzas colaborativas, así como el monitoreo y evaluación de las intervenciones. Se espera que a partir de esta iniciativa sea posible generar una política pública de alcance municipal en la que se replique el modelo probado en dicho piloto y sea posible contribuir significativamente al desarrollo humano de la sociedad moreliana.

La instrumentación del Programa Integral de Mejoramiento de Barrios de Morelia permitirá explorar nuevas formas de colaboración entre sociedad y gobierno debido a que su fundamento parte de la participación activa y organizada de la ciudadanía, reconociendo el derecho que a los morelianos les corresponde para decidir sobre su vida y su territorio, así como su capacidad de ser agentes activos en el desarrollo de su comunidad y su municipio.



## COMPONENTES

De izquierda a derecha y de arriba a abajo:

- Actividades comerciales
- Nuevas tecnologías para la vida de barrio
- Lugares para expresiones artísticas y culturales
- Espacio público para la convivencia e integración social
- Conectividad
- Componentes de sostenibilidad
- Símbolos de identidad
- Espacios para el deporte y la vida saludable

# 28. RECUPERACIÓN DE NUESTRAS TENENCIAS. OPERACIÓN PILOTO ECO-COMUNIDAD DE CAPULA

---

La Eco-comunidad de Capula se inspira en criterios de sostenibilidad como el uso de ecotecnologías y fuentes de energía renovables

Como parte de la estrategia de Fortalecimiento de Núcleos Rurales descrita en el apartado de Morelia PLUS y considerando lo señalado por el Foro Morelia NExT en cuanto a la priorización de mejora de núcleos rurales, se propone a manera de “operación piloto” recuperar el núcleo rural de Capula para una gestión territorial sostenible. Se trata de una iniciativa necesariamente participativa y de involucramiento social, aplicable a todas las poblaciones del municipio y que debe concebirse con una serie de actuaciones inspiradas en criterios de sostenibilidad e implementación de ecotecnologías y fuentes de energía renovables.

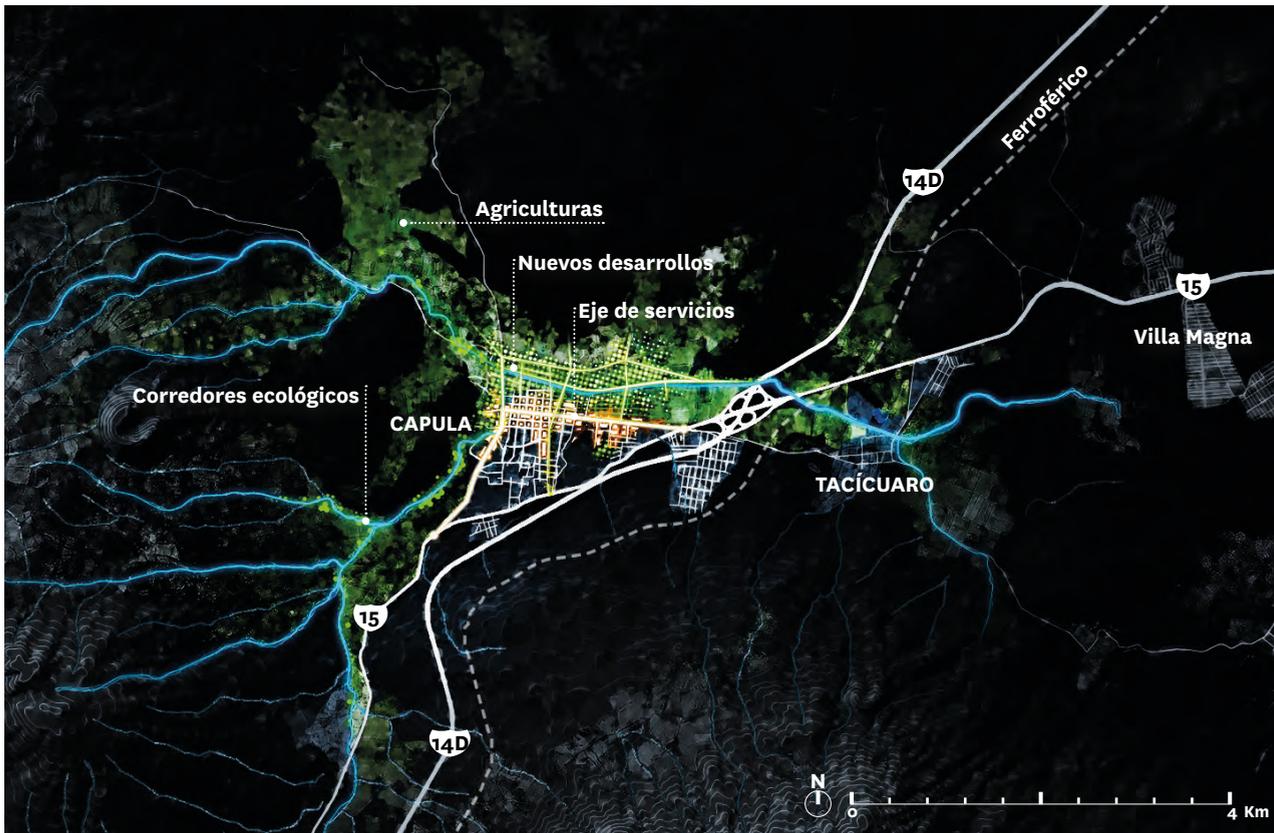
Con una población superior a los 5,000 habitantes, Capula es una de las mayores localidades del entorno urbano de Morelia. Ocupa una localización estratégica en el oeste de la ciudad de Morelia en el punto donde confluyen, además de la vía del ferrocarril, las carreteras federal y de cuota que conectan con Uruapan y Lázaro Cárdenas, así como con el libramiento noreste (Pátzcuaro-Copándaro) que lleva a la carretera Ciudad de México-Guadalajara. Se trata por tanto de un lugar extraordinariamente conectado con los principales ejes de transporte.

Es necesario configurar un eje con transporte público

suficiente y de calidad para atender a la gran población de los desarrollos inmobiliarios instalados a lo largo de la carretera que une a Morelia con Capula. Los desplazamientos de estos habitantes hacia zonas centrales de la ciudad, representan una gran cantidad de viajes.

La Eco-comunidad de Capula se plantea como una alternativa para las iniciativas de desarrollo de vivienda social en condiciones de conectividad, acceso a servicios y empleo y calidad de vida. A diferencia del modelo de crecimiento disperso que ha imperado en Morelia durante los últimos años. En contraparte, se generaría una oferta atractiva que proporcione niveles de calidad de vida adecuados a los residentes, albergando crecimientos residenciales en un hábitat alternativo caracterizado por su alta conectividad, su integración con el entorno natural y por la calidad y variedad de los espacios construidos.

Cualquier propuesta de ocupación residencial deberá respetar los elementos de identidad arquitectónica y funcional del asentamiento humano. Tendrá que articularse con la red de corredores ecológicos dispuestos a lo largo de todo Morelia PLUS y circunscribirse a bordes que limiten el crecimiento mediante un diálogo con el paisaje colindante.



## VALORACIÓN FORO 2

8.9

CD 22,4%

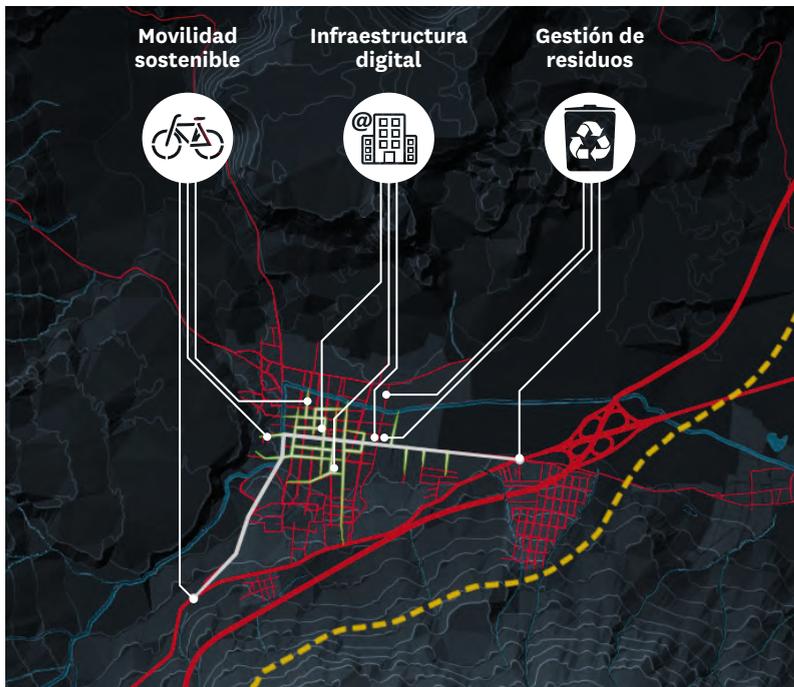
## COMPONENTES

- Renovación del núcleo rural existente
- Diálogo con el paisaje del entorno
- Movilidad sostenible. Transporte público, peatones y bicicletas
- Diversidad de tipologías residenciales
- Integración de lugares de residencia y trabajo
- Arquitectura bioclimática
- Fuentes de energía renovables
- Ciclo completo del agua
- Gestión sostenible de residuos
- Infraestructura digital

Diseño conceptual

Los espacios construidos deberán caracterizarse por la compacidad y la calidad de las edificaciones. Como criterio de diseño fundamental se plantea la importancia de la mezcla de usos, la diversidad tipológica y la variedad de espacios públicos (plazas, paseos, jardines, lugares de encuentro, zonas deportivas y de juegos, entre otros). Aunque el uso residencial será el dominante es imprescindible incorporar equipamientos educativos, sanitarios, sociales y culturales. Deberá promoverse el uso de sistemas de arquitectura y urbanismo bioclimáticos y de bajo impacto ecológico.

La Eco-Comunidad Capula configurará un espacio que genere experiencia y conocimiento para ser reproducible en otros ámbitos de Morelia PLUS, siempre que se desarrolle en armonía con la agenda rural propia del sitio y que se ha esbozado previamente para la escala metropolitana funcional.





La Eco-comunidad de Capula debe configurar un espacio que genere experiencia y conocimiento para ser reproducible en otros ámbitos de Morelia PLUS

De izquierda a derecha:  
Sistema de infraestructuras,  
renovación urbana y sistema  
ambiental

## 29. SMART MORELIA

---

Smart Morelia es una iniciativa que apuesta por el valor de la tecnología como motor de innovación e impulso para el desarrollo de la ciudad y su entorno

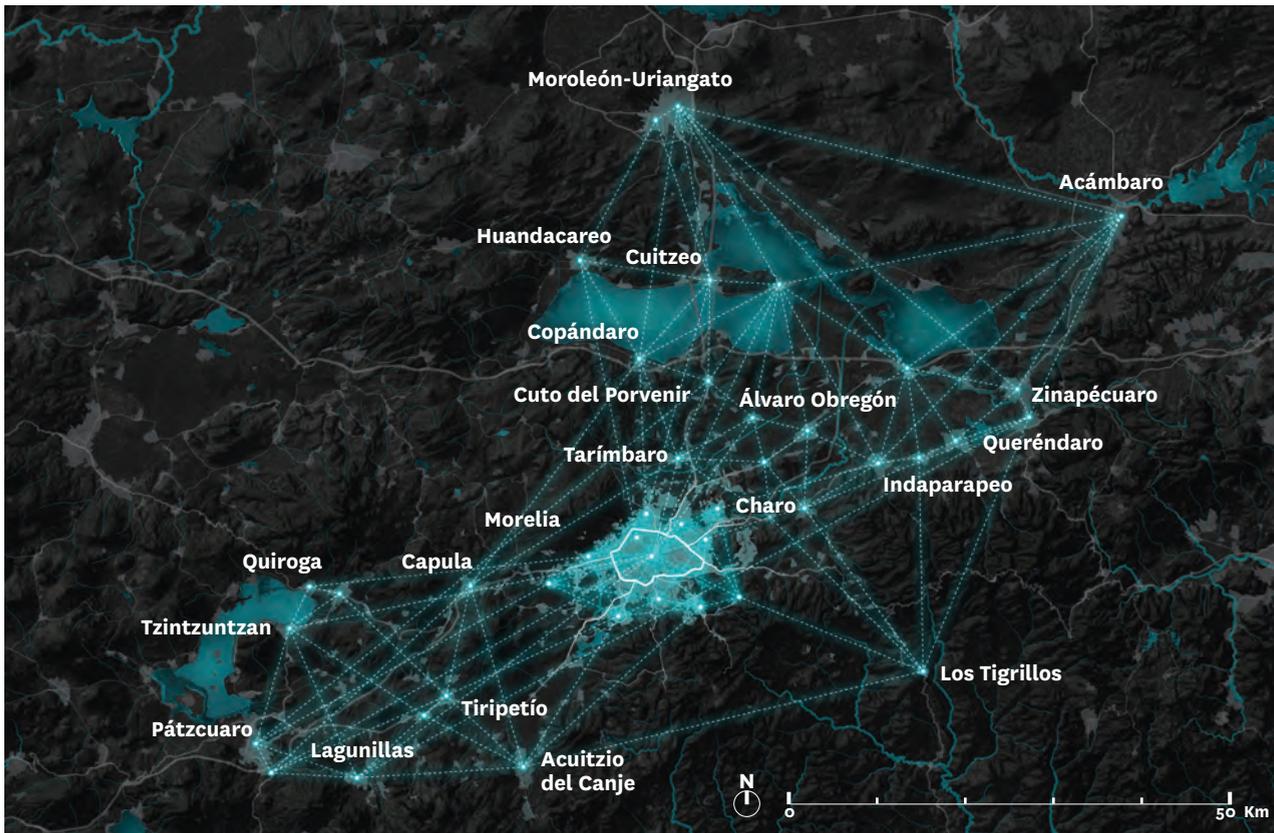
El movimiento Smart City es un concepto en auge asociado a la implementación de soluciones tecnológicas avanzadas a la ciudad y su entorno. Comunicaciones y actividades económicas, gestión “online” del tráfico y de los servicios urbanos, conectividad a internet en los espacios públicos, teletrabajo y comercio electrónico, comunidades virtuales y participación ciudadana, calidad ambiental, servicios sanitarios, profesionales o administrativos y gobierno electrónico son aspectos de la vida ciudadana que cobran una nueva dimensión al incorporar sistemas de transmisión, sensores y programas inteligentes. Las principales empresas tecnológicas del mundo están dedicando una atención creciente al desarrollo de aplicaciones y tecnologías territoriales y la disponibilidad de estos recursos es un factor de competitividad cada vez más importante.

La tecnología puede ser un gran aliado para construir Territorios Inteligentes. En este sentido Smart Morelia es una iniciativa que apuesta por el valor de la tecnología como motor de innovación e impulso para el desarrollo de la ciudad y su entorno. Apoyándose en las Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC), esta iniciativa puede suponer una transformación positiva para la gobernanza, la vida diaria y las posibilidades de desarrollo económico de Morelia. La introducción de tecnologías y

servicios avanzados de comunicación y tratamiento de la información tiene un carácter horizontal que ayudará a mejorar todos los aspectos de la vida ciudadana.

El impulso a las industrias de las TIC y de la producción de contenidos digitales resulta estratégico y de enorme potencial, además encuentra en Morelia una presencia significativa y condiciones para convertirse en uno de los motores del desarrollo económico de Michoacán en los próximos años.

Es muy importante la aportación de Morelia en materia de TIC, pues desde el 2008 con el desarrollo del Parque Tecnológico Clustertim, se ha posicionado como una referencia en el país, tanto por su especialización en desarrollo de software, animación digital, videojuegos y la producción de efectos especiales y realidad virtual, así como por brindar servicios especializados en atención a clientes, “telemarketing” y servicios de “backoffice”.



## VALORACIÓN FORO 2

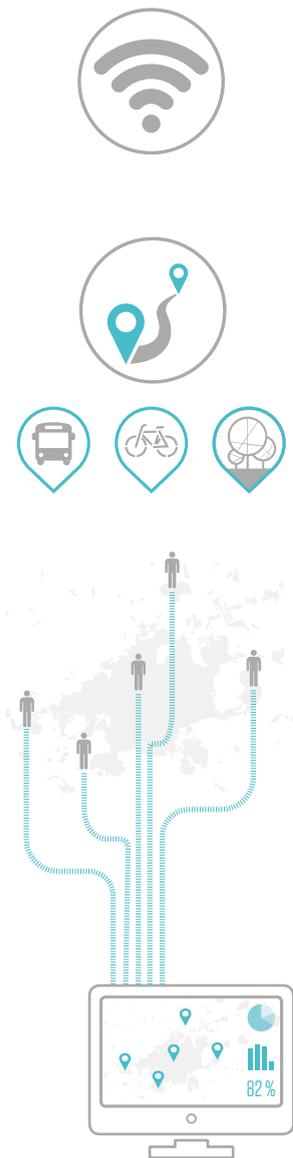
9.0

CD 18.8%

## COMPONENTES

- Infraestructura de conexión digital de banda ancha
- “Morelia Next Cloud” y “Big Data Intelligence”
- “Dashboard”: plataforma de control y sistema de sensores para la ciudad
- Wifi en espacios públicos
- Ecosistema digital de innovación para el impulso de clústeres emergentes
- Aplicaciones específicas para la mejora de servicios urbanos
- Programa digital “Tolerancia cero con la inseguridad” en el Centro Histórico
- Programa digital “Tolerancia cero con la inseguridad” en el Anillo Morelia 500

**Morelia NEXt Cloud.**  
Diseño conceptual



Las iniciativas que se sugieren para Smart Morelia se pueden sintetizar en los siguientes componentes:

- Instalación de infraestructura de comunicación y conexión digital de banda ancha. La transformación de una ciudad tradicional hacia una ciudad digital radica en la implementación de una plataforma integrada por líneas telefónicas, internet, conexiones electrónicas, y sobre todo, por la capacidad de la infraestructura de conexión para intercambiar información como el “ancho de banda”, el “Bluetooth” o el Wifi. La conexión rápida a Internet es una característica básica para que los usuarios envíen correos electrónicos, naveguen en la web, descarguen imágenes y música, vean videos, se unan a videoconferencias y mucho más. La tecnología de banda ancha facilita el acceso de alta velocidad a internet para que los proveedores de contenido, los creadores de aplicaciones y los usuarios de estos servicios tengan múltiples opciones de operación y uso y puedan disponer de mecanismos de gestión de la información y diferentes medios que permitan generar una “cadena de valor” de servicios avanzados en línea.
- Ampliación de la cobertura de Wifi en espacios públicos. La disponibilidad de servicio gratuito y abierto de Wifi en espacios públicos de la ciudad y el municipio, es una estrategia clave para hacer accesible la tecnología y ponerla a disposición de la ciudadanía en general y de los turistas y visitantes. Plazas, parques, bibliotecas, museos, quioscos de información, escuelas y zonas universitarias pueden ir incorporando tecnología de manera integrada y sostenida al servicio de la gente, por ejemplo, para realizar trámites por internet y a obtener información del lugar en el que se encuentre el usuario como eventos culturales, direcciones de organismos, información de tránsito, transporte público, opciones

turísticas, etc. El Wifi en espacios públicos busca promover la inclusión digital de la población y cumplir el derecho de acceso universal al internet.

- Diseño de aplicaciones (“apps”) específicas para la mejora de los servicios urbanos. La iniciativa de Smart Morelia puede convertirse en una de las herramientas más potentes de política pública en el ámbito de gestión de la ciudad y su entorno. Desde la perspectiva de los responsables municipales de los servicios, disponer de aplicaciones específicas ayudará a la gestión automatizada y eficiente de las infraestructuras urbanas, lo que aporta ventajas evidentes en la reducción del gasto y en la mejora de los servicios prestados. Los campos en los que se podrían desarrollar estas aplicaciones tecnológicas tienen que ver con la movilidad, la eficiencia energética y en general, la gestión sostenible de los recursos, la gestión de la infraestructura, el gobierno participativo y la seguridad pública, así como con las áreas de salud, educación y cultura.
- Creación e impulso para la utilización ciudadana de un “dashboard” como plataforma de control y sistemas de sensores para el municipio. El “dashboard” territorial es una plataforma integrada que permitirá explorar y comparar una serie de información proveniente de la ciudad y su entorno en tiempo real (o casi real). Para esta tarea se utilizan sensores y diferentes dispositivos para la recolección de datos mediante diferentes sistemas analíticos y visualizados de forma clara y comprensible acerca de temas diversos como transporte, movilidad, actividad turística, datos ambientales o seguridad ciudadana. Además, el “dashboard” territorial puede poner a disposición datos abiertos recolectados por otras instancias y reunir información recopilada de indicadores, datos geospaciales, estudios, mapas

interactivos, etc. Esta plataforma de control facilitará la prestación de servicios públicos y proveerá a otros agentes de información valiosa para servicios concretos en la ciudad.

- Implementación de los proyectos “Morelia NExT Cloud” y “Big Data Intelligence”. El sistema “Cloud” o computación en la nube es la nueva apuesta tecnológica que basa su funcionamiento en la utilización de los servicios de computación tales como software, plataformas de desarrollo, infraestructura y aplicaciones, todo compartido a través de internet. La implementación de la computación en la nube en el ámbito de Morelia NExT permitirá a las administraciones públicas, a las empresas y a los ciudadanos una interrelación más eficiente y un acceso a la enorme cantidad de información abierta que hoy se genera (“Big Data”). Esto facilitará el desarrollo de medios digitales para la gestión de los servicios públicos, la modernización de las actividades económicas y empresariales, una participación más activa de los ciudadanos y una mayor contribución a la innovación y al desarrollo de las diferentes instituciones de la sociedad civil.

- Creación de un ecosistema digital de innovación para el impulso de las orientaciones estratégicas. Smart Morelia tiene especial importancia para favorecer el surgimiento de un “ecosistema de innovación” ya que la infraestructura digital ofrecerá una plataforma ideal para innovar, incubar nuevos negocios e ideas y en general favorecer el desarrollo económico y social. Smart Morelia puede ser la plataforma de innovación para que terceros puedan ofrecer servicios de valor añadido, incrementando la productividad y contribuyendo a generar empleo. Además, es importante que las orientaciones estratégicas, como Educación,

investigación y cultura, Soluciones territoriales, Turismo, Salud y bienestar y Logística incorporen un fuerte componente tecnológico como elemento esencial de innovación y competitividad. El Distrito 4.0 ha sido concebido para contribuir en ello.

- Implementar el programa digital “Tolerancia cero con la inseguridad” en el Centro Histórico. Las infraestructuras de telecomunicaciones y el desarrollo de nuevas plataformas, aplicaciones y servicios tecnológicos pueden contribuir a la atención de la seguridad ciudadana. Cámaras de seguridad, sistemas biométricos, mapas delictivos, capacitación policial, sistemas de comunicación avanzados, entre otros, son elementos que pueden apoyar en la implementación de un modelo de seguridad y prevención del delito más efectivo para Morelia.

La clave del éxito de estas iniciativas radica en vincularlas a los componentes de excelencia y a las operaciones territoriales de forma que se conviertan en elementos activos de los procesos de transformación y mejora del territorio, y con ello, de la calidad de vida de sus ciudadanos. En este sentido operaciones como la del Centro Histórico y el Distrito 4.0 orientadas hacia este objetivo.





**30. HACIA UNA AGENDA DE TRANSFORMACIÓN TERRITORIAL**

**31. CLAVES PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL INTELIGENTE EN LOS ÁMBITOS DEL PLAN ESTRATEGIAS PARA LA GESTIÓN DEL MODELO**

**32. TERRITORIAL DE EXCELENCIA INCUBACIÓN DE OPERACIONES**

**33. ESTRATÉGICAS Y SUS PROYECTOS IMPLEMENTACIÓN, SEGUIMIENTO Y**

**34. EVALUACIÓN**



# Gran Visión Morelia NExT 2041

## Gestión territorial inteligente

El modelo territorial de excelencia en sus diferentes escalas, ofrece un escenario futurible en el que se sintetizan los componentes de excelencia de Morelia, iniciativas configuradas con base en las orientaciones estratégicas identificadas participativamente. Para su materialización en las operaciones estratégicas descritas en los capítulos anteriores, se requiere una agenda de gestión territorial inteligente que mediante un conjunto de acciones innovadoras contribuyan a consolidar una sociedad justa, digna, equitativa y respetuosa con el ambiente bajo principios de cooperación y solidaridad.

La búsqueda de un esquema de gestión que logre vincular una amplia agenda de derechos humanos con las estrategias para el desarrollo sostenible en una agenda operable en las diferentes escalas territoriales; y que además sea susceptible de ser medible en todos sus detalles de implementación e impacto, seguirá requiriendo debates de la más diversa índole entre los diferentes actores en este horizonte de 25 años para los que se elabora el presente Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041.

En este capítulo se despliegan los elementos para una gestión territorial inteligente, esquema con el que se darán los primeros pasos de descomposición de las operaciones territoriales en “bloques” susceptibles de territorialización escalonada mediante criterios claros para su atención, priorización y negociación. Esta gestión inteligente apuesta por una organización flexible, colaborativa e innovadora de los esfuerzos sociales, que en el contexto actual del Plan defina una serie de estrategias base para estimular su concreción.

## 30. HACIA UNA AGENDA DE TRANSFORMACIÓN TERRITORIAL

En relación a la gestión del modelo territorial de excelencia que logre impulsar el Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 en las escalas enfatizadas en sus respectivos capítulos, Morelia se encuentra ante el reto de diseñar las que podrían denominarse hiperestructuras organizativas de colaboración intersectorial. El modelo de gestión inteligente deberá catalizarse desde modelos contemporáneos de impulso (acelerado) a la innovación, vinculando siempre como núcleo de éstos al gobierno local, las organizaciones de la sociedad civil<sup>41</sup>, la academia y el sector empresarial. Ya se señaló que la gestión inteligente del modelo territorial Morelia NExT 2041 deberá contemplar la tarea de desagregación de las grandes operaciones en proyectos gestionables en el marco de competencias actuales y diseñar estrategias que tengan siempre como objetivo central el desarrollo sostenible, la resiliencia y la agenda de derechos en un entramado integrador de éstas. En la medida que se modifiquen de manera favorable las condiciones deficitarias detectadas en el territorio, se estimulará la emergencia de las operaciones estratégicas que den contenido al modelo territorial de excelencia.

41. Con la reciente aprobación de la Ley de Fomento y Fortalecimiento a las Actividades realizadas por Organizaciones de la Sociedad Civil en el Estado de Michoacán de Ocampo en septiembre del año 2015, se estimulará sin duda la participación de la sociedad civil organizada en los asuntos públicos vinculados a la agenda del desarrollo sostenible

La atención adecuada de los déficits críticos del territorio mediante el aprovechamiento de sus componentes de excelencia, mismos que han sido organizados en las orientaciones estratégicas, alcanzan una síntesis ambiciosa en las operaciones territoriales en los diferentes ámbitos explicados en este Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041. Se coloca ahora la atención en su proceso de su gestión, énfasis que además del asunto de diseño y conversión de las operaciones en proyectos a escalas menores a las de su enunciación posibilite la definición de rutas para la generación de acuerdos y consecución de recursos que (mediante una selección participativa de prioridades) logren impulsar la corresponsabilidad y compromiso intersectorial, y así cauce a que cada uno de los componentes de las operaciones de referencia se materialicen en el largo plazo. Éstas operaciones territoriales no son proyectos tradicionales



---

o estrategias genéricas que podrían ser aplicadas o implementadas en cualquier lugar, no son enunciados descriptivos de una aspiración. Ofrecen la posibilidad de visualizar e inclusive transitar (como lo puede ofrecer un tratamiento de visualización digital avanzada<sup>42</sup>) el territorio transformado en el que podría convertirse Morelia una vez que se consoliden las intervenciones colectivas y se construyan los equipamientos temporalmente repartidos en un horizonte de corto, mediano y largo plazo. Ahí reside su aporte, las operaciones en su conjunto materializan un modelo, y con éste, una agenda compleja de transformaciones territoriales que tendrán que antecederles para su concreción. La agenda enfrentará un encuentro permanente de perspectivas e intereses diferenciables en su discurso y aproximación a la realidad (aspectos que responden al actor u organismo que les impulsa), por lo que deberán generarse mecanismos e instrumentos innovadores que ofrezcan rutas concretas para el acceso y consolidación de una sociedad justa, digna y sana.

De lograrse la materialización de la Gran Visión Morelia NExT 2041, se colocará a Morelia como un ejemplo en el país y otro referente en el mundo, será otro testimonio de un territorio sostenible en el que la huella de la sociedad local se aleja de los principios de segregación, desigualdad, depredación y contaminación, logrando mostrar que se reinventó impulsando su futuro desde los principios de cooperación y solidaridad. Para esto, la estrategia de gestión de la Gran Visión Morelia NExT 2041, deberá mostrar que por encima de los principios de lucha, despojo y acumulación, la sociedad moreliana ha acordado que

está el principio de la reproductividad de la vida, por lo que consolidando relaciones que no tengan en la violencia y discriminación sus propiedades centrales, velará porque las acciones impulsadas no pongan en mayor predicamento la sostenibilidad territorial para ésta y las siguientes generaciones.

En estos meses de trabajo, los actores de Morelia que han interactuado para elaborar este avance en la definición de la Gran Visión Morelia NExT 2041, no comparten necesariamente la misma idea sobre los conceptos señalados, tales como desarrollo incluyente, sostenibilidad, entre otros, pero lograron compartir elementos, señalar componentes y determinantes clave para hacer de Morelia un mejor lugar para vivir. El Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 prefigura estrategias para lograr su concreción sin que éstas se entiendan como una camisa de fuerza o limitación para la creatividad social; lo presentado en los siguientes apartados brinda los primeros elementos para impulsar una gestión inteligente, a través de la cual se dé el tratamiento pertinente y adecuado a las operaciones territoriales para su descomposición en “bloques” susceptibles de impulsarse mediante una organización social inclusiva, flexible, colaborativa e innovadora. Estos primeros años serán estimulantes para la gestión del Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041. Como se señala en el inicio del presente Plan, el Ayuntamiento de Morelia en este periodo 2015-2018 se ha comprometido a impulsar esta etapa de manera conjunta con los actores sociales que han participado en la definición hasta ahora hecha de ésta visión de largo plazo. Asimismo, deberán atenderse las características y condiciones que el contexto ofrece al territorio moreliano en los diferentes ámbitos o escalas de las operaciones territoriales estratégicas definidas y por definirse en adelante, como parte de un proceso de largo plazo pero que ya empezó.

42. En México se cuenta con instancias de cómputo avanzado y visualización que ya están desarrollando esta tecnología como el Laboratorio de Visualización Científica Avanzada de la Universidad Nacional Autónoma de México campus Juriquilla. Ver: <http://www.geociencias.unam.mx/ucav/about/lnvca/lnvca.php>

## 31. CLAVES PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL INTELIGENTE EN LOS ÁMBITOS DEL PLAN

---

La capacidad de lograr consenso y colaboración en torno a la Gran Visión Morelia NExT 2041 (tal y como se ha señalado) condicionará los alcances de los procesos de su gestión. Los actores de los diversos sectores que integran la sociedad del municipio deberán participar de manera creciente en su consolidación. En el presente apartado se explicitan algunos principios y componentes de lo que puede constituir la estrategia de gestión de este Plan en el corto y mediano plazo.

De manera genérica la innovación se puede entender como la invención y aplicación de algo nuevo para un uso específico, pero en éste Plan (particularmente para la estrategia de gestión), se le concibe en el marco de una agenda de aplicación de procesos y/o acciones que teniendo como principios los derechos humanos logre impulsar operaciones territoriales adecuadas para la atención de los déficits críticos y los problemas públicos del territorio moreliano, superando los criterios únicamente económicos pues la Gran Visión Morelia NExT 2041 se concibió bajo el paradigma del desarrollo sostenible. La gestión inteligente deberá generar un cambio en los criterios de asignación del gasto público, mediante los cuales no se niegue la centralidad de la competitividad y productividad territorial, pero que siempre se subordinen a la agenda de los derechos humanos y la justicia social. Esto es un

imperativo ético para la emergencia de Morelia como un Territorio Inteligente. Se trata de generar condiciones e incentivos que al potenciar la competitividad y productividad local, no pierdan de vista el mejoramiento continuo de la calidad de vida de los habitantes del territorio como el objetivo central.

Con una gestión inteligente, Morelia deberá desarrollar una capacidad de respuesta territorial (de adaptación y transformación) ante variaciones nocivas e incluso sorpresivas que pudieran presentarse en el proceso de materialización de la Gran Visión Morelia NExT 2041. Por la naturaleza, la escala y el alcance de las operaciones territoriales que integran esta primera aproximación a la gran visión de Morelia, se mantiene un buen margen de posibilidades para la calibración técnica, el diseño y la selección democrática de los mecanismos e instrumentos de mejoramiento, ajuste e implementación colaborativa de las mismas, lo que les puede dar viabilidad en el corto y mediano plazo. Al establecer este carácter participativo como principio, las operaciones no se reconfigurarán tan fácilmente con variaciones en los intereses particulares o presiones del entorno.

Las operaciones potencian la creatividad colectiva y, además de sintetizar aspiraciones en transformaciones

---

territoriales concretas, deben lograr organizar las diversas rutas de acción que los distintos actores propongan para su implementación. Al dotar a las operaciones territoriales de una estrategia clara y compartida de gestión, se impulsará la capacidad del territorio de ir consolidando una visión en múltiples procesos y equipamientos concretos.

El modelo territorial de futuro que se construye con esta Gran Visión Morelia NExT 2041 debe llenar de contenido las iniciativas de proyectos y procesos en el corto y mediano plazo. La claridad en su definición y lo concreto de sus componentes ayudará a focalizar estratégicamente los esfuerzos de gestión mediante la integración de grupos organizacionales que den impulso a cada proceso (lo que logrará reducir la vulnerabilidad del modelo territorial de excelencia).

El diseño de la estrategia podrá incorporar la participación de especialistas, en la medida que ésta se encuentre condicionada a que las operaciones territoriales se hayan definido y ajustado de manera participativa previamente.

La inteligencia en los procesos de gestión y diseño de estrategias deberá crear esquemas de comunicación entre actores sociales para el impulso de la innovación en políticas y programas alineadas a la Gran Visión

Morelia NexT 2041. En la sociedad y economía basada en el conocimiento la materia prima sin duda es la información, el asunto es catalizarla en todo su potencial creativo mediante sistemas de comunicación adecuados que (ante la concurrencia de los actores), incrementen la coherencia y la coordinación de los proyectos a seguir, así la innovación movilizará las capacidades de gestión de manera sinérgica.

Esto no resulta sencillo en contextos en los que el poder en la toma de decisiones de impacto territorial se encuentra concentrado y no compartido. Es por esto que de manera reiterada se ha enfatizado que la estrategia de gestión de la Gran Visión Morelia NExT 2041 debe tener altos niveles de participación social. De no ser así, su fragilidad será evidente y las posibilidades de avanzar hacia la materialización de las operaciones territoriales serán mínimas; éstas operaciones deben ser adoptadas y/o redefinidas con la confrontación de los intereses de los actores del municipio para darles viabilidad.

Con la conducción del Ayuntamiento y una representación inédita de la sociedad moreliana, la coordinación con el IMPLAN y el apoyo de Cities Lab se dieron estos primeros trazos y se están dando los pasos iniciales pero firmes hacia el futurible territorial de excelencia –escenario

---

inédito viable- para Morelia y su región. En este momento el reto se centra en compartir socialmente los hallazgos de este ejercicio y las definiciones alcanzadas o derivadas de la contrastación de aspiraciones de futuro y algunas tendencias de las que se ha considerado Morelia debe alejarse, tendencias que perfilan un escenario de mayor desigualdad y deterioro territorial.

No se han descalificado posibilidades, se ha partido del principio de que un planteamiento no incorporado o probado ahora (año 2016) no es necesariamente falso o inalcanzable, simplemente en las condiciones del momento no se develó su potencial para incorporarlo a la gran visión. La probabilidad de enfrentar eventos nocivos estará en función de la capacidad de memoria y aprendizaje que el colectivo de impulso logre desarrollar con base en la experiencia de gestión de la visión de futuro. De manera permanente existirá la imposibilidad de predecir eventos, pero lo fundamental será que se tenga la voluntad colectiva por arribar al futuro trazado consolidando un territorio resiliente.

Atendiendo a las escalas (ámbitos) de la Gran Visión Morelia NExT 2041, se deberán atender algunas claves en su gestión. Al igual que todos los países de América Latina, México ha tomado decisiones que han reconfigurado su estructura económica y por ende su organización social y ocupación espacial<sup>43</sup>. El participar de la consolidación de

43. Para entender las condiciones actuales en América Latina en general y México en particular se deben entender las repercusiones de las denominadas políticas de ajuste estructural que transformaron el modelo de sustitución de importaciones por uno de modalidad abierta orientado hacia las exportaciones apoyado en: políticas industriales y agrícolas que más que fijarse objetivos de integración productiva y de soberanía alimentaria buscan alentar las inversiones en función de los niveles de productividad, rentabilidad y competitividad externa; políticas hacia la inversión extranjera que en ocasiones no privilegian la complementariedad interna; entre otras. (González, 1999)

una apuesta por el libre mercado en las decisiones en las últimas décadas, particularmente desde los ochenta (con la implementación de la primera generación de políticas ajuste estructural) en el marco de la internacionalización de la economía, derivaron en nuevas estrategias y políticas de desarrollo: la descapitalización de la economía con su consecuente reducción y depuración de la capacidad productiva; la mayor centralización y extranjerización de la economía; la reorientación del aparato productivo en torno a privilegiar el crecimiento hacia el mercado externo; mayores desequilibrios inter e intra sectoriales; desvalorización de la fuerza de trabajo; reducción de la participación del Estado en la esfera de la producción y distribución no petrolera, haciendo mayor la influencia del sector privado en la conducción y reorientación de la economía. Estas modificaciones han implicado menor capacidad de desarrollo endógeno y autosostenido de la economía, supeditándola a las fluctuaciones de la economía mundial<sup>44</sup>.

## **EN EL ÁMBITO REGIONAL: MORELIA EN EL CORAZÓN DEL DIAMANTE DE MÉXICO**

Morelia, como todo el país, ha estado afectado por estas decisiones que puede decirse que han sido de escala continental, y aún en un contexto macro tan complejo deberá tratar de participar, en la medida que sus competencias y capacidades lo permitan, en los espacios en los que se estén definiendo asuntos de trascendencia para la Gran Visión Morelia NExT 2041, tal y como lo es el contexto de afectación del Diamante de México, cuya interacción está influenciada por instrumentos como el TLCAN y su

44. Ibíd

---

órgano rector, la Comisión de Libre Comercio de América del Norte (CLC) e iniciativas derivadas de éste como la Estrategia Norteamericana para la Competitividad (NASCO por sus siglas en inglés), o lo que se defina en el Foro de Cooperación Asia Pacífico (APEC por sus siglas en inglés) en relación con componentes como el puerto de Lázaro Cárdenas que se han colocado como singularidades territoriales que Morelia debe aprovechar derivado de su localización privilegiada, pero que de no involucrarse de manera activa en el acompañamiento de este tipo de espacios e iniciativas, difícilmente se logrará aprovechar el componente de excelencia de localización en el marco de la Gran Visión Morelia NExT 2041 a esta escala. Se debe atender desde instancias tales como la Oficina de Asuntos Internacionales de la Secretaría del Ayuntamiento, y dependencias como la Secretaría de Efectividad e Innovación Gubernamental, para que de manera conjunta con el IMPLAN y el sector académico se profundice el análisis desde todos los actores involucrados en las agendas de geopolítica y economía fundamental que afecten el territorio en su ámbito regional<sup>45</sup>.

El Gobierno Federal en el periodo 2012-2018 ha elaborado una visión de largo plazo denominada “el México que queremos para el año 2030” . Esta visión contempla cinco ejes: Estado de Derecho y Seguridad; Economía Competitiva y Generadora de Empleos; Igualdad de Oportunidades; Sustentabilidad Ambiental; y, Democracia

45. Son múltiples los tratados y acuerdos que tienen un análisis controvertido sobre los efectos que tendrá para el país, por ejemplo, la Alianza para la Seguridad y la Prosperidad de América del Norte (ASPAN), y de manera reciente el Acuerdo de Asociación de Transpacífico (TPP por su siglas en inglés). Un análisis crítico, desde la sociedad civil nacional, que muestra una posición de resistencia a la lógica y decisiones que imponen estas iniciativas se puede encontrar en iniciativas como la Red Mexicana de Acción Contra el Libre Comercio (RMALC), y el Observatorio Latinoamericano de Geopolítica, entre otras

Efectiva y Política Exterior Responsable. Para estos ejes se han definido 28 metas con sus respectivos indicadores. La Gran Visión Morelia NExT 2041 involucrará en su proceso de construcción, una interacción con cinco administraciones federales, cada una con una agenda particular que implementará bajo criterios y programas particulares, por lo que se tiene a esta escala otro reto para la gestión inteligente planteada. En la actualidad los programas de carácter y alcance nacional (sectoriales, espaciales y regionales) han tenido una insuficiente participación de los gobiernos estatales y municipales, a los que sólo se les incorpora con fuerza en la etapa de implementación de los mismos, pero no desde su gestación y definición, y de manera muy parcial en su control y evaluación. Morelia deberá diseñar estrategias de intervención adecuada. En el marco del Sistema Nacional de Planeación Democrática para el Diamante de México, y específicamente en el Corazón del Diamante, será muy importante que con el liderazgo político creativo que la Gran Visión Morelia NExT 2041 requiere y acciones como la consolidación de un Sistema Municipal de Planeación (del desarrollo sostenible), se contemple incidir en las definiciones del gobierno estatal en escalas como las mesorregiones, que si bien no representan niveles de gobierno, son ámbitos de coordinación clave. En este punto, la Región Centro Occidente<sup>46</sup> integrada

46. Espacio de gestión regional que tuvo su origen en febrero de 1999 derivado de la reuniones entre los secretarios de desarrollo urbano y obras públicas de la región con el objetivo de compartir experiencias en materia de ordenamiento, infraestructura urbana, caminos y agua. Este esquema de encuentros se robusteció al lograr una agenda común en las vertientes temáticas del desarrollo sostenible. Se crean cuatro grupos técnicos sectoriales para identificar líneas de trabajo de competencia para la coordinación regional y promover e implementar acciones y proyectos interestatales para el desarrollo de la región: Consejo de Desarrollo Urbano Territorial (CODUT), Consejo de Desarrollo Económico (GERCO), Consejo de Comités Estatales de Planeación (COPLADEs), y Consejo Sectorial de Gestión Ambiental para el Desarrollo Sustentable (COSEGADES). Ver: <http://www.centrooccidente.org.mx/main.html>

---

por los estados de Aguascalientes, Colima, Guanajuato, Jalisco, Michoacán, Nayarit, Querétaro, San Luis Potosí y Zacatecas, representa una experiencia de gestión regional natural para el Corazón del Diamante ya que cuenta con mecanismos como el Fideicomiso para el Desarrollo de la Región Centro Occidente (FIDERCO) e instrumentos como el Programa de Desarrollo de la Región Centro Occidente (PDRCO) que podrían contemplar el apoyo en este ámbito o escala.

### **PISTAS PARA LA GESTIÓN EN EL ÁMBITO METROPOLITANO FUNCIONAL MORELIA PLUS**

Particularmente a la escala funcional del Morelia PLUS, resulta fundamental, como se señaló, que Morelia contemple entre sus prioridades estratégicas su participación activa y comprometida en la gestión integral de la cuenca del lago de Cuitzeo hacia su desarrollo sostenible. Se ha enfatizado en este Plan la importancia de colocar a la cuenca hidrológica como la unidad territorial clave que por su naturaleza permite el entendimiento espacial no sólo del ciclo hidrológico y de las alteraciones producidas por las actividades humanas, sino que en sus esquemas de manejo ofrece para una agenda de gestión, límites claros para políticas heterogéneas que optimice los programas mediante la concurrencia de acciones y recursos. Además, se ha reiterado que mediante el manejo de cuencas se impulsa el diálogo entre los sectores de la sociedad local lo que sin duda incrementa la generación de confianza y fomenta la cooperación.

Lo avanzado sobre la detección y estudios sobre las problemáticas de crecimiento urbano y el cambio de uso de suelo, la disponibilidad y calidad del agua, los

problemas socio-económicos; y, la agenda en materia de manejo ambiental, el marco institucional, etc., son claves para esta escala particular. De igual forma, ha quedado establecido, y en la lógica y visión de este mismo ámbito, Morelia debe incorporar en la discusión y definición contemporánea de los nuevos esquemas de gobernanza metropolitana que se están analizando, entre otros, por la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU) del Gobierno Federal en coordinación con las recientemente creadas Secretaría de Desarrollo Territorial, Urbano y Movilidad (SEDETUM) y la Secretaría de Medio Ambiente, Recursos Naturales y Cambio Climático (SEMARNACC) del Gobierno del Estado de Michoacán de Ocampo.

Cabe señalar que deberá atenderse en esta primera etapa a la definición que la administración pública estatal haga en torno a la política que para el desarrollo regional se impulsa desde hace varios años a través de los Subcomités de Planeación del Desarrollo Regional (SUPLADER) con resultados insuficientemente analizados. En este marco de planeación, desde la definición de la nueva regionalización en el año 2004 por la entonces Secretaría de Planeación del Desarrollo Estatal (SEPLADE), Morelia forma parte de la Región III de Cuitzeo. En este marco el papel en el corto plazo de la Secretaría de Desarrollo Metropolitano e Infraestructura y la Secretaría de Efectividad e Innovación Gubernamental del Ayuntamiento de Morelia resultan fundamentales.

Para el ámbito municipal, se presenta en el siguiente apartado las estrategias de gestión que servirán de base para el proceso de gestión territorial inteligente de este Plan de Gran Visión Morelia NEXt 2041.

## HACIA LA INTEGRACIÓN SOSTENIBLE DE SUBCENTROS URBANOS EN MORELIA

En el marco de la composición inteligente del territorio moreliano, además de la atención prioritaria a los barrios y colonias en condiciones de alta precariedad y marginación, es fundamental la existencia de políticas territoriales con énfasis especial en la integración sostenible de los diferentes subcentros urbanos que hoy en día se encuentran dispersos o desconectados del núcleo de la ciudad. Varios de ellos representan una importante influencia a nivel regional e incluso cuentan con activos de singularidad que les distinguen positivamente en términos de empleo, oferta residencial y servicios. De hecho, en específico, el periurbano moreliano ofrece importantes oportunidades en términos de vivienda, oficinas, centros comerciales y de entretenimiento, hoteles, restaurantes, centros culturales, escuelas y universidades, clubes deportivos, entre otros equipamientos.

Estos subcentros cuentan con las características necesarias para consolidarse como polos multifuncionales de atracción de inversiones y establecimiento de sedes corporativas, así como espacios residenciales y productivos. Sin embargo, para garantizar su éxito en el largo plazo resulta fundamental propiciar su integración sostenible, es decir, sin comprometer, entre otros aspectos, las condiciones ecológicas del entorno, la resiliencia de las comunidades aledañas y la inclusión de los distintos grupos sociales a las amenidades y condiciones de calidad de vida que ofrecen estos subcentros.

Dos ejemplos de subcentralidades hoy en día están representadas por los desarrollos urbanos “Ciudad Tres Marías” y “Altozano”. El primero se ha posicionado como una referencia en México, tanto por su especialización en el desarrollo de software y contenidos digitales como por los servicios especializados en atención a clientes y

“telemarketing”, “call centers”, servicios de “backoffice” (administración, recursos humanos, comunicación, labores informáticas, etc.) y oficinas para sedes corporativas; y ha logrado la atracción de importantes empresas nacionales e internacionales al complejo, que en conjunto generan más de 3,400 empleos directos. Asimismo, cuenta con un Centro Cultural y de Convenciones, y ha obtenido destacables distinciones a nivel nacional. Por otro lado, Altozano destaca por su entorno paisajístico boscoso, así como la presencia de espacios verdes para la recreación, ciclistas y rutas ecológicas. Este complejo aloja un centro comercial, con importantes anclas comerciales y diversidad de tiendas y servicios, así como una amplia oferta de centros de educación superior, y equipamientos hospitalarios de calidad. La integración sostenible de los subcentros urbanos de Morelia representa un reto importante para la gestión inteligente del territorio, puesto que estos polos podrían representar centralidades periféricas de importancia para la generación de riqueza y fortalecimiento de la competitividad regional. Es fundamental que para la consolidación de éstos espacios se tomen en cuenta criterios de sostenibilidad, particularmente asociados a la justicia social y la democracia. Situación que será posible a través del impulso a la creatividad y la innovación territorial, particularmente, entendiendo al Estado-gobierno como un facilitador de la innovación e impulsor de un cambio cultural hacia la cooperación entre los actores para dar respuesta a las necesidades de la población y conciliar los intereses colectivos por encima de los particulares. Es fundamental, entre otros aspectos, contribuir a la construcción de ciudad y de ciudadanía a partir de valores sociales, propiciar la interconexión de nodos urbanos a través sistemas de movilidad sostenibles y fomentar entornos adecuados para la calidad de vida.

## 32. ESTRATEGIAS PARA LA GESTIÓN DEL MODELO TERRITORIAL DE EXCELENCIA

---

La meta general de este Plan para el año 2041 es consolidar a Morelia como un Territorio Inteligente. Para contar con un contexto territorial que incentive el acontecimiento y construcción de las operaciones territoriales planteadas, deberán alcanzarse los siguientes logros en el corto y mediano plazo: estimular la emergencia de la sociedad y economía basadas en el conocimiento; aumentar la gobernanza municipal; incrementar la equidad y justicia socioeconómica; incentivar la cohesión territorial; recuperar y proteger el ambiente y contribuir a la gobernanza metropolitana y regional. Para alcanzar estos logros se tiene una primera definición de estrategias a seguir:

### **ESTRATEGIA 1**

#### **Democratizar la información y potenciar la comunicación para la innovación**

Impulsar en Morelia una agenda compleja que tenga a la comunicación como base del territorio inteligente, con propiedades relacionales desde la libertad y que ubique a la comunicación como el corazón de la sociabilidad contemporánea<sup>47</sup>.

47. Esta tipología la configura Galindo a partir del cruce entre dos pares de conceptos, sociedad y comunidad, e información y comunicación. El

Línea 1.1. Alinear el acopio, la organización y la generación de datos y administración de información con el proceso de toma de decisiones de políticas, programas y proyectos.

Meta 1.1.a. Implementación de herramientas para la generación de datos e información local clave en el marco del Sistema de Información Geográfica y Estadística de Morelia (SIGEM).

Línea 1.2. Establecimiento de una malla de indicadores base de monitoreo (colaborativo-participativo) y medición de resultados e impacto diseñada y administrada por el SIGEM.

Meta 1.2.a. Construcción y mantenimiento de la infraestructura de la información y comunicación necesaria para sostener procesos de control, monitoreo y acceso de datos en “tiempo real”.

Meta 1.2.b. Lograr un correcto manejo y tratamiento de

---

resultado, cuatro tipos sociales, comunidad de información, sociedad de información, sociedad de comunicación y comunidad de comunicación. Explica que el mundo occidental se organiza en el movimiento de la sociedad de información a la sociedad de comunicación. El horizonte de lo posible muestra a la comunidad de comunicación como un futuro potencial, y a la comunidad de información como la base de la vida social en general (Galindo, 2002)

---

la información en materia del derecho a la información, protección de datos personales, derechos de propiedad, licencias, etc.

Línea 1.3. Usar el internet para potenciar la transparencia y la rendición de cuentas.

Meta 1.3.a. Diseño e implementación de aplicaciones adecuadas para el monitoreo y control ciudadano de la acción pública.

## **ESTRATEGIA 2**

### **Armonización normativa de los principios de desarrollo sostenible y la gran visión Morelia NExT 2041**

Se ha enfatizado que la emergencia de Morelia como un territorio inteligente capaz de materializar operaciones territoriales multiescala en un horizonte de largo plazo, pero con un proceso de acción de corto y mediano plazo, requiere de una transformación de la reglas del juego. Una adecuada incorporación y armonización de la normatividad municipal de los principios que se han definido en el desarrollo sostenible es fundamental.

Línea 2.1. Actualizar de la normatividad municipal bajo el principio de armonización con los principios y normatividad internacional vinculada al impulso del desarrollo sostenible atendiendo a las competencias de este orden de gobierno.

Línea 2.2. Impulso a la mejora regulatoria a nivel estatal mediante iniciativas legislativas que potencien un nuevo federalismo acorde con la agenda municipal y que viabilice la incorporación de los principios de desarrollo sostenible y fortalezca a la Gran Visión Morelia NExT 2041.

## **ESTRATEGIA 3**

### **Consolidación de un ayuntamiento transparente y eficiente**

Morelia debe contar entre sus elementos de excelencia en el corto plazo con una administración de altos niveles de legitimidad y confianza social derivados de su elevado grado de transparencia y rendición de cuentas, pero sobre todo por la eficacia en los impactos a favor del desarrollo sostenible en el municipio.

Línea 3.1. Consolidación de la denominada gestión por resultados en el H. Ayuntamiento de Morelia bajo los principios de transparencia y rendición de cuentas.

Meta 3.1.a. Consolidación de un sistema de evaluación del desempeño público-participativo cuya información dé cuenta, tanto del empleo de los recursos públicos, como del impacto de las acciones en las que estos se distribuyeron en el desarrollo sostenible de Morelia (eficiencia y eficacia).

Meta 3.1.b. Realización de las mejoras regulatorias y reingeniería de procesos que garanticen la participación ciudadana en el ciclo presupuestario de manera integral.

Línea 3.2. Modernizar la administración pública municipal, reenfocando la estructura y sus prácticas hacia la materialización de la Gran Visión Morelia NExT 2041.

Meta 3.2.a. Generación de políticas y programas municipales alineados a la Gran Visión Morelia NExT 2041.

Meta 3.2.b. Consolidación de finanzas municipales adecuadas con rigurosa asignación, control y fiscalización.

Meta 3.2.c. Armonización de las finanzas públicas municipales con la agenda para el desarrollo sostenible.

Meta 3.2.d. Consolidación de la capacidad de gestión y financiamiento con herramientas financieras innovadoras y adecuadas para impulsar la Gran Visión Morelia NExT 2041.

## **ESTRATEGIA 4**

### **Planeación democrática, deliberativa y coordinada**

El modelo territorial diseñado tiene como imperativo el funcionamiento de un complejo sistema de planeación del desarrollo sostenible en el municipio, el cual tiene como propiedad la participación activa de la sociedad, con un proceso deliberativo y técnicamente riguroso e innovador.

Línea 4.1. Incrementar la capacidad de planeación municipal y con ésta la acción colectiva/común coordinada bajo un sistema municipal de planeación democrático y deliberativo, instrumentalmente consistente, alineado y coordinado.

Meta 4.1.a. Elaboración y actualización de los diversos instrumentos de planeación de forma congruente con la Gran Visión Morelia NExT 2041, ordenados y coordinados entre sí, y en pleno alineamiento con los de escala estatal y nacional, de los que se pueden señalar, entre otros, los siguientes:

- Plan Municipal de Desarrollo.
- Programa Municipal de Ordenamiento y Desarrollo Urbano Sustentable.
- Programa de Desarrollo Urbano del Centro de Población.
- Programas Parciales de Desarrollo Urbano.
- Declaratorias de provisiones.
- Declaratorias de usos, destinos o reservas territoriales.

- Programas e instrumentos basados en los principios que sustentan la política hídrica en el Estado atendiendo a la competencia del Ayuntamiento señalada en Ley de Agua y Gestión de Cuencas para el Estado de Michoacán de Ocampo.
- Programas e instrumentos derivados de la atribución de formular, conducir y evaluar la política ambiental municipal en los términos establecidos en la Ley Ambiental para el Desarrollo Sustentable del Estado de Michoacán de Ocampo.
- El Programa Municipal de Cambio Climático y demás instrumentos derivados de la formulación, conducción y definición de la política municipal de cambio climático, atendiendo a lo señalado en la Ley de Cambio Climático del Estado de Michoacán de Ocampo.
- Programas, proyectos o instrumentos de planeación derivados de los convenios del Ayuntamiento y el Consejo Estatal de Ciencia y Tecnología con los alcances señalados en la Ley de Ciencia, Tecnología e Innovación del Estado de Michoacán.
- Programas de rescate, preservación, difusión e investigación cultural; inventario del patrimonio cultural municipal e instrumentos que se deriven de la atención a las competencias del Ayuntamiento señaladas en la Ley de Desarrollo Cultural para el Estado de Michoacán de Ocampo.
- Programas y estímulos atendiendo, como referencia, a los principios rectores y criterios de rentabilidad social y, a los factores señalados en la Ley de Desarrollo Económico del Estado de Michoacán de Ocampo en materia de la política y programas económicos.
- Programa Municipal de Turismo e instrumentos de planeación derivados de formular, conducir y evaluar la política turística municipal en los términos establecidos en la Ley de Turismo del Estado de Michoacán de Ocampo.

- 
- Programas de desarrollo social en atención a lo establecido en la Ley de Desarrollo Social del Estado de Michoacán de Ocampo.
  - Programas e instrumentos de planeación derivados de diseñar, formular y aplicar en concordancia con la política nacional y estatal, la política municipal de desarrollo rural integral sustentable en el ámbito y alcances establecidos en La Ley de Desarrollo Rural Integral Sustentable del Estado de Michoacán de Ocampo.

Meta 4.1.b. Formación y consolidación de un Banco de Proyectos Estratégicos funcional y con un esquema claro de gestión y financiamiento.

Meta 4.1.c. Diseño, integración y consolidación del Sistema de Información Geográfica y Estadística de Morelia (SIGEM) de manera funcional a los procesos de toma de decisiones de la administración pública municipal y como fuente de información confiable para la sociedad.

Línea 4.2. Consolidar una planeación territorial del desarrollo sostenible para el impulso de una participación informada y con capacidad de canalizar esfuerzos.

Meta 4.2.a. Capacitación de los funcionarios de dependencias y entidades en el uso de herramientas tecnológicas para la planeación del desarrollo, coordinada.

Meta 4.2.b. Consolidación de programas de educación innovadores para incentivar la participación de la sociedad del municipio en el marco de los procesos requeridos por este Plan.

Meta 4.2.c. Capacitación social en el uso de instrumentos de planeación del desarrollo y herramientas tecnológicas

del sistema municipal de planeación.

## **ESTRATEGIA 5**

### **Eliminación de la pobreza extrema y reducción de la desigualdad**

Sin duda, uno de los pendientes de la comunidad internacional es la eliminación de la pobreza, lo cual se expresa tanto en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) evaluados en el pasado año 2015, como en la nueva plataforma de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) planteados para el año 2030. Estos últimos han marcado la erradicación del hambre y la pobreza extrema como la primera y más urgente de las metas a alcanzar por la humanidad.

Morelia presenta rasgos de desigualdad que no deben tolerarse. La reducción de las asimetrías socioeconómicas es un imperativo ético y político.

Línea 5.1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas, con especial prioridad a la denominada pobreza extrema.

Meta 5.1.a. Reducción de la insatisfacción de necesidades humanas básicas con especial atención en los grupos más vulnerables que componen la sociedad moreliana.

Meta 5.1.b. Erradicación del hambre en la ciudad y las localidades del municipio, logrando la seguridad alimentaria, la mejora de la nutrición y la promoción de prácticas agropecuarias sostenibles en las tenencias con esta vocación.

Línea 5.2. Asegurar el incremento de la igualdad social y económica.

---

Meta 5.2.a. Reducción de las prácticas discriminatorias o de impacto negativo de proyectos y acciones que signifiquen ensanchar la brecha de desigualdad social.

Meta 5.2.b. Consolidación de estrategias económicas de naturaleza cooperativa y colaborativa de alto impacto para la actividad económica, considerando siempre que los proyectos derivados de las operaciones vinculadas a la Gran Visión de Morelia NExT 2041 tengan beneficio para los grupos y localidades más vulnerables del municipio.

## **ESTRATEGIA 6**

### **Promover una sociedad inclusiva, educada, pacífica y sana**

Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad, promoviendo oportunidades de aprendizaje para cualquier persona durante toda su vida, lo que fortalece la identidad colectiva y el apoyo mutuo.

Línea 6.1. Incrementar el ingreso de la sociedad moreliana a programas educativos.

Meta 6.1.a. Reducción de las brechas de discriminación por razones de género y edad en la educación a todos los niveles.

Meta 6.1.b. Promoción de programas educativos innovadores en coordinación con las instituciones especializadas en el municipio.

Línea 6.2. Promover una vida sana y el bienestar para todos en todas las edades.

Meta 6.2.a. Atención y aprovechamiento de los programas focalizados de salud vinculados a plataformas nacionales

e internacionales, tales como las campañas y acciones a favor de la disminución de la mortalidad materna, de la mortalidad infantil, de la prevención del embarazo adolescente, entre otros.

Meta 6.2.b. Impulso de programas especializados dirigidos a jóvenes que fomenten su autoestima, su capacidad creativa y su visión de un mejor futuro.

Línea 6.3. Incrementar la seguridad municipal mediante programas de prevención de la violencia social en y entre los diversos grupos sociales.

Meta 6.3.a. Realización de campañas de sensibilización y llamado a la solidaridad y a la corresponsabilidad de los diferentes actores para prevenir la violencia en todas sus manifestaciones.

Meta 6.3.b. Fomento del diálogo con diversos actores especializados, incluidos los vinculados al poder judicial.

Línea 6.4. Incrementar la vitalidad en el municipio mediante el arte y la cultura, impulsando a los colectivos de gestión cultural.

Meta 6.4.a. Promoción y realización continua de eventos culturales en las diversas plazas y otros espacios que posibiliten la expresión cultural de grupos formales y no formales, tanto en las áreas urbanas como rurales del municipio.

## **ESTRATEGIA 7**

### **Promover un desarrollo económico inclusivo**

Promover el empleo pleno y productivo, así como el trabajo decente y digno para todos en el municipio.

---

Línea 7.1. Ampliar la diversidad de fuentes de empleo y medios de vida, promoviendo a su vez modalidades de consumo y producción sostenibles.

Meta 7.1.a. Promoción del conocimiento y difusión de experiencias económicas de generación de empleo exitosas individuales y colectivas, como las que impulsan la economía solidaria y la sustentabilidad.

Meta 7.1.b. Consolidación de espacios de intercambio y fomento de proyectos conjuntos entre los diversos actores económicos con los centros de educación superior y los centros de investigación e innovación.

Meta 7.1.c. Vinculación entre gobierno e instancias de la sociedad civil que sensibilicen, propongan y realicen esfuerzos de producción y consumo sostenibles.

Línea 7.2. Construir infraestructura económica resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar el desarrollo rural.

Meta 7.2.a. Recuperación de investigaciones e iniciativas de proyectos que promuevan esta línea tomando en cuenta que Morelia tiene dos rostros: urbano y rural.

Línea 7.3. Fomentar la innovación como eje de la competitividad del desarrollo económico.

Meta 7.3.a. Transversalización en las políticas socioeconómicas locales de una visión integral de la innovación, no sólo tecnológica, sino también organizacional y social.

Meta 7.3.b. Elaboración y concreción de proyectos conjuntos entre los sectores público y privado con el

sector académico, orientando las investigaciones y el servicio social en las áreas de innovación que el Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 requiere.

## **ESTRATEGIA 8**

### **Consolidar un urbanismo equilibrado con responsabilidad territorial**

El reto de la urbanización dispersa en Morelia, con altos niveles de desconexión y segregación, requiere de un cambio de paradigma en materia de desarrollo urbano que se base en principios consagrados en agendas como la de los derechos humanos urbanos, o actualmente, en la plataforma hacia Hábitat III que se fundamenta en el derecho a la ciudad.

Línea 8.1. Favorecer que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

Meta 8.1.a. Promoción de los usos mixtos del suelo y la densificación selectiva.

Meta 8.1.b. Promover los centros o “corazones de barrio” con los componentes del Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041.

Meta 8.1.c. Recuperación de los espacios públicos de localidades y colonias.

Línea 8.2. Impulso a una agenda de movilidad sostenible que supere el paradigma tradicional únicamente vinculado al transporte privado y motorizado.

Meta 8.2.a. Consolidación del modelo del Desarrollo Orientado al Transporte Sustentable (DOTS de CTS Embarq) en el municipio.

---

Línea 8.3. Impulso a un diseño urbano sensible y congruente con este Plan de Gran Visión Morelia Next 2041 que incluya el impulso de espacios residenciales abiertos y la recuperación de barrios en la ciudad, colonias periurbanas y localidades rurales del municipio, bajo la agenda de desarrollo sostenible.

## **ESTRATEGIA 9**

### **Consolidar un ambiente sano e inclusivo**

Consolidar una agenda clara de programas y proyectos que aproveche las posibilidades que ofrece la gestión de recursos a nivel local y global, con la finalidad de realizar un manejo sostenible de los recursos naturales bajo principios de conservación, protección y restauración de los ecosistemas municipales.

Línea 9.1. Elaborar e implementar un programa para la gestión hídrica integral de las microcuencas municipales.

Meta 9.1.a. Elaboración e implementación del Plan Maestro para el manejo integral de la cuenca del río Chiquito, como una iniciativa piloto y reproducible en todas las microcuencas municipales.

Meta 9.1.b. Impulso a programas y proyectos bajo el enfoque del manejo integral de cuencas en el contexto de la cuenca del lago de Cuitzeo.

Meta 9.1.c. Promoción de la conservación de las zonas de captura y recarga hídrica de los acuíferos mediante esquemas como el del pago por servicios ambientales.

Línea 9.2. Manejo sostenible de los ecosistemas municipales para mitigar y prevenir la pérdida de la biodiversidad y procesos como la desertificación.

Meta 9.2.a. Elaboración o actualización de los planes de manejo ambiental de todas las áreas naturales con algún decreto de protección, con la finalidad de implementarlos.

Meta 9.2.b. Promoción de prácticas sostenibles en el territorio tales como: agroecología, agroforestería, manejo forestal sustentable, movilidad sostenible, ecoturismo, uso de ecotecnologías en el medio rural y urbano, entre otras.

Meta 9.2.c. Impulso a la planeación territorial rural sostenible mediante esquemas como el Ordenamiento Territorial Comunitario.

Línea 9.3. Detener los procesos de deterioro de los ecosistemas y pérdida de biodiversidad.

Meta 9.3.a. Implementar programas y proyectos de restauración ecológica a lo largo de todo el territorio municipal.

Meta 9.3.b. Promover prácticas agropecuarias y forestales de bajo impacto a los suelos, así como acciones para su conservación y mitigación de los procesos erosivos.

Línea 9.4. Adoptar medidas urgentes para la adaptación y mitigación al cambio climático y sus efectos, con especial atención en mitigar gases de efecto invernadero (GEI) y otras formas de contaminación.

Meta 9.4.a. Elaboración de un plan municipal de acción ante el cambio climático.

Meta 9.4.b. Regulación de las emisiones de gases y partículas a la atmósfera tanto de fuentes fijas, como móviles.

Meta 9.4.c. Fomento a la movilidad activa (peatonal y ciclista) y al transporte público eficiente y de calidad.

---

Línea 9.5. Impulso a los servicios públicos de calidad con altos niveles de accesibilidad.

Meta 9.5.a. Garantizar la cobertura de los servicios básicos a toda la población, tales como agua potable y saneamiento de las aguas residuales, energía eléctrica y gestión integral de los residuos sólidos urbanos.

Meta 9.5.b. Elaborar e implementar un programa de gestión integral de los residuos (sólidos urbanos, de manejo especial y peligrosos), que promueva la reducción y separación desde la fuente y considere los procesos de recolección, manejo, reciclaje, tratamiento y disposición final.

Meta 9.5.c. Garantizar el acceso a energía eléctrica y combustibles asequibles, seguros y sostenibles para todos, promoviendo el ahorro energético y la implementación de tecnologías eficientes.

Línea 9.6. Promover una agenda de resiliencia y gestión de riesgos en todo el municipio.

Meta 9.6.a. Elaborar e implementar un programa de gestión de riesgos a lo largo de todo el territorio municipal que tenga como marco la promoción de la resiliencia.

Línea 9.7. Impulsar la educación ambiental o para la sostenibilidad.

Meta 9.7.a. Promoción de programas y campañas para la educación ambiental, sensibilización y cultura en esta materia, tanto en las instituciones educativas como en otros ámbitos, de forma tal que tenga a toda la población municipal contemplada en sus alcances.

## **ESTRATEGIA 10**

### **Construir una gobernanza metropolitana y regional**

Ha sido explicado el papel central que puede y debe tomar Morelia, su Ayuntamiento y sociedad en la sensibilización sobre nuevas escalas territoriales de colaboración con base en la funcionalidad relacional que los centros de población presentan.

Línea 10.1. Fortalecer la visión de corresponsabilidad sobre los recursos regionales generando esquemas de gestión colaborativa para su protección y aprovechamiento sostenible.

Meta 10.1.a. Consolidación de una estructura regional de gestión en el marco de posibilidades que brinda el sistema nacional de planeación democrática y la normatividad que supere los esquemas y estructuras derivadas de la visión sectorial y territorial actual.

Meta 10.1.b. Promoción de la elaboración y presentación conjunta de adecuaciones legislativas actuales en materia de políticas que impulsen el desarrollo sostenible.

Meta 10.1.c. Preservación del ambiente municipal en sus ámbitos regional y área funcional.

Estas estrategias conforman un catálogo para que las administraciones y la sociedad local procuren el alineamiento futuro de los instrumentos y procesos para impulsar este Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041. En el último de los apartados del presente capítulo se muestra cómo se alineó con éste el Plan Municipal de Desarrollo de la administración pública municipal 2015-2018

## 33. INCUBACIÓN DE OPERACIONES TERRITORIALES Y SUS PROYECTOS

---

Uno de los retos más importantes en la implementación del este Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 se encuentra en el diseño sostenible y multiescala que requieren las grandes operaciones territoriales definidas. El IMPLAN tiene el reto de consolidar el Banco de Proyectos Estratégicos, mismo que deberá albergar los pre-proyectos y proyectos ejecutivos de múltiple escala y de diversa naturaleza para su gestión en el corto y mediano plazo. En coordinación con las Dependencias y Entidades de la administración pública municipal y los colectivos y actores sociales vinculados a la agenda del Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 deberán consolidarse las estrategias descritas de gestión y en su caso ejecución de los proyectos en cuestión. Las orientaciones estratégicas emanadas de conglomerados singulares de activos de excelencia, así como las operaciones territoriales en los apartados anteriores se encuentran en una escala de enunciación que estimula la creatividad para un diseño flexible y adecuado que posibilite descomponerlos selectivamente en proyectos de menor escala, susceptibles de gestión colaborativa e innovadora.

En todas las estrategias de transformación territorial, la incubación, el desarrollo y la implementación de sus fases es tan importante como la propia generación de las mismas. Sin una concreción física de las transformaciones

propuestas en el territorio estas tendrán una contribución muy escasa en el futuro de éste.

Durante décadas los gobiernos municipales y las instancias de coordinación en regiones se han organizado a través de rígidas estructuras u organismos sectoriales que dejan escasas oportunidades a la interrelación y a la sinergia, nulificando la posibilidad de impulsar la creatividad y la innovación colectiva.

Cada vez más son necesarios órganos específicos para el desarrollo de proyectos inteligentes, que casi siempre son proyectos de fusión que surgen en lugares de confluencia o en puntos de acupuntura territorial. Morelia tiene en el IMPLAN la entidad central para acoger el proceso de incubación de proyectos estratégicos con base en procesos participativos adecuados.

El IMPLAN se presenta como un instrumento operativo capaz de impulsar los procesos clave, llevar a cabo ciertas iniciativas de diseño participativo y de impulso a determinados proyectos estratégicos que transformen positivamente a Morelia y su entorno regional. Este Instituto se enfrenta a la tarea de lograr el diseño territorial con el suficiente nivel de detalle para su gestión e implementar algunos proyectos críticos identificados en

---

esquemas democráticos en el Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041, que se encontrarán alojados en el Banco de Proyectos Estratégicos.

Así, el Instituto se configura como una incubadora de procesos de gestión creativa de proyectos singulares y de carácter estratégico para el desarrollo del municipio, de su área metropolitana funcional y la región. A partir de las operaciones propuestas en el presente Plan, y derivado del proceso de maduración, calibración y apropiación por parte de más actores de la sociedad moreliana, el IMPLAN identificará con criterios de selección claros, los proyectos singulares clave del Banco de Proyectos Estratégicos e invertirá en el diseño de los mismos, en su transferencia adecuada para iniciar su tramitación administrativa y colaborará en la gestión necesaria para la creación de colectivos colaborativos específicos para su desarrollo y seguimiento.

En este sentido, el IMPLAN deberá impulsar y apoyar la consolidación de estos colectivos atendiendo a la experiencia de otros lugares del mundo, la cual muestra que los organismos de gestión son más eficaces cuando en estos participan socios institucionales de los gobiernos municipal, estatal y federal; la sociedad civil organizada; instituciones financieras y centros de investigación y gestión territorial con conocimiento local, experiencia y visión internacional. Con esta integración se puede garantizar el componente institucional, el social, el financiero y el de I+D+i territorial. El Instituto tiene la capacidad de acompañar el surgimiento de sociedades público-privadas que con una gran libertad, capacidad operativa de coordinación y su guía técnica puedan impulsar proyectos de interés municipal, metropolitano y regional que contribuyan de forma eficaz a la innovación en el marco de la Gran Visión Morelia NExT 2041.

El IMPLAN se alejará de ser un organismo administrativo de planeación convencional en la medida que logre catalizar procesos de confluencia de diversas instituciones públicas, sociales y privadas con el objetivo de impulsar la reflexión estratégica y la realización de proyectos en sintonía con las estrategias de transformación y dinamización del territorio de Morelia y su entorno.

La labor de investigación territorial derivada de este Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 y la identificación y contrastación de las operaciones territoriales que se proponen dentro del modelo territorial de excelencia, tiene su continuidad en las actuaciones necesarias para su puesta en marcha. Como se ha descrito, cada una de las operaciones territoriales son iniciativas complejas y heterogéneas que implican enfoques específicos en cuanto a la definición del perfil de promoción y desarrollo. El IMPLAN debe contemplar como imperativo una fase previa de diseño para promover una “plataforma de preparación” del diseño territorial de las operaciones y de la proyección de su gestión inteligente. De esta manera, el Instituto es el coordinador clave del proceso. Una vez configuradas sus bases instrumentales, el IMPLAN velará por la incorporación de los actores clave para que se consoliden como socios estratégicos adecuados a cada uno de los proyectos concretos que se ejecuten.

## 34. IMPLEMENTACIÓN, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

---

El Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 ha tenido un periodo germinal interesante sobre su naturaleza participativa. El Foro Morelia NExT, las mesas temático-sectoriales, las reuniones con grupos empresariales y de la sociedad civil y académica, así como las entrevistas a profundidad con expertos en algunos tópicos particulares, fueron mecanismos implementados en la etapa de formulación o elaboración de esta primera aproximación, mismos que permitieron el involucramiento de un número importante de personas. Esto se constata en este Plan, ya que muestra que su participación ha sido tomada en cuenta para perfilar territorialmente a Morelia con alcances sin referente alguno en las experiencias de planeación recientes en el municipio. Esta gran visión se enfrenta ahora a uno de los momentos más especiales, el de difundirla y/o compartirla creativamente y diseñar un proceso participativo adecuado a los diferentes perfiles de la población municipal que logre un involucramiento creciente de los distintos actores.

Con una estrategia adecuada de enriquecimiento colectivo, podrá impulsarse la apropiación y el reconocimiento de la Gran Visión Morelia NExT 2041, de tal manera que se muestre su nobleza y alta maleabilidad al recibir aportes de las personas y grupos que se involucren en el corto y mediano plazo, siempre que compartan su apuesta por un

diseño colaborativo del escenario futuro.

Cabe reiterar una vez más, que será fundamental lograr la participación social en una deliberación real como testimonio genuino de la característica de los Territorios Inteligentes de ser diseñados colectivamente. La sociedad construyendo en y sobre su territorio concreta y potencia una recuperación clara del tejido social. Innovar espacios y dinámicas de interlocución intra e inter sectorial desde la autonomía del pensar, el describir y enunciar estrategias comunes de largo plazo, puede fomentar un empoderamiento social. Éste se evidenciará en la medida que la sociedad moreliana pueda anunciar conjuntamente un futuro sin limitaciones decretadas por actores exógenos, quienes normalmente han sentenciado (desde la soberbia dogmática de un orden social y desde el poder político y económico) el devenir de la vida de la mayoría.

Asuntos como la segregación territorial y la exclusión estructural tienen en los patrones de discriminación e invisibilización sus propiedades relacionales más graves, mismas que han alcanzado el punto de banalizar la violencia social y normalizar la estructuración socioeconómica desigual de nuestros tiempos. La indignación sobre las condiciones de vida de la mayoría de la población debe ser el elemento ético central de la gestión territorial. Debe

---

establecerse con claridad que el sufrimiento del otro no resultará significativo sino se entienden con lucidez ética los problemas de las sociedades contemporáneas, y con autocrítica y reflexividad, analizar en qué se ha fallado en el proyecto social para que las mayorías se encuentren en condiciones lejanas del bienestar y el desarrollo sostenible.

Una firme y clara implementación del proyecto de futuro para Morelia, debe alcanzar el punto de replantear la organización socioeconómica dominante, que en muchos casos esta basada en la acumulación, el despojo, la hegemonización de las diversidades, etc. Lo sociedad actual no tiene suficientes espacios de discusión y construcción de un escenario de futuro común, se han dejado en pocas manos definiciones de gran importancia para el territorio. Las acciones normalmente son reactivas en relación al futuro, pocas experiencias se han sistematizado que den cuenta de la posición proactiva sobre éste.

Las posibilidades de recuperar a la nación, a la entidad y el municipio en particular con alcances tales que permitan repensar al Estado y democratizar las propiedades estructurantes del mismo, estarán condicionadas por posicionar con fuerza a territorios (en escalas concretas) que generen dinámicas que les obligue a pensarse y actuar en conjunto. Sin ingenuidad ni idealismo, con una posición

ética y políticamente clara, por la justicia concebida y ejercida desde y en la agenda de los derechos humanos es como se pueden generar procesos de poder compartido que permitan construir con libertad y plenitud el futuro diseñado. Si bien, en este primer acercamiento a la gran visión del municipio no se alcanzó la participación de la totalidad de sus habitantes, con el instrumental metodológico utilizado se buscó que no pudiese ser sesgado a intereses particulares y reducir lo más posible la manipulación. El Foro Morelia NExT es un testimonio claro.

La manipulación de las alternativas mediante discursos que pretendan ocultar las diferencias y desigualdades, deberán enfrentarse con innovación para que se visibilicen y entiendan sus inconsistencias argumentativas. Un punto central será reconocer y recuperar las resistencias creativas que en la historia de Morelia, marcan la genealogía del trabajo de su sociedad por lograr su desarrollo sostenible por parte de los más diversos actores sociales.

El policentrismo que tiene como principio un Territorio Inteligente, no puede consolidarse sin una perspectiva de acercamiento responsable a sus sociedades multiformes y plurales con respeto a su historia e identidad. Las tenencias de Morelia y sus localidades son incorporadas

---

en las operaciones territoriales municipales, con el pleno compromiso de que deberán ajustarse en la medida en que sus habitantes las perfeccionen atendiendo a su agenda de bienestar y la plenitud de derechos. Para su implementación y seguimiento, este Plan de Gran Visión Morelia NEXt 2041 requiere o demanda situarse asertivamente, contextualiza debidamente el pensar y actuar que pretenda erigirse desde una lógica de la sostenibilidad, una afirmación por la reproducción de la vida.

La decisión es voluntaria. Individual y colectivamente se opta por una agenda que busca erradicar la desigualdad, con empatía se impulsa desde la negación de que las condiciones actuales sean las condiciones de justicia local plena en las que se debe vivir. El Plan de Gran Visión Morelia NEXt 2041 en su seguimiento deberá mostrar que es una apuesta por demostrar con acciones concretas y de manera creciente, que el diseño de futuro diseñado o trazado colectivamente tuvo y tiene sentido. No se puede garantizar el punto de llegada, pero sí se posibilitan los múltiples puntos de partida con una orientación común. Con la concreción gradual de las operaciones territoriales, la sociedad deberá monitorear y seguir las acciones concretas con impactos medibles y no enunciados de promesas inconexas.

En resumen, el Plan de Gran Visión Morelia NEXt 2041 tiene una dimensión científica y una utópica que dismantelarán, creativa y colectivamente, cualquier trazo que pretenda ser impuesto en los próximos años por cualquier actor de manera unilateral. Es una visión sólida al emerger de la confrontación de los sueños y las representaciones que de los mismos han compartido los involucrados.

En materia de evaluación del avance de este Plan de Gran Visión Morelia NEXt 2041, se plantea una tarea retadora e involucrará un entramado complicado de estrategias para el acopio, organización y generación de información, no sólo por parte de la administración pública municipal, sino por parte de la sociedad mediante el aprovechamiento adecuado de las tecnologías de la información y la comunicación. El SIGEM bajo la coordinación y resguardo del IMPLAN, consolidará el entramado de referencia. De manera rigurosa se avanzará en la métrica sobre los avances del modelo territorial de excelencia Morelia NEXt 2041, misma que deberá evidenciar los logros. Dando cuenta que el municipio se está consolidando como un Territorio Inteligente en características claves como la innovación. En este sentido, por ejemplo, hay algunas referencias sobre como se esta haciendo la medición de la innovación. Particularmente, el Índice Mundial de Innovación<sup>48</sup> 2015 coloca a México en la posición 58 de 141 países analizados. En este Índice de 2015 se examina la incidencia de las políticas orientadas a la innovación en el crecimiento económico y el desarrollo. Los países de ingresos elevados y los países en desarrollo, tratan por igual de lograr el crecimiento impulsado por la innovación mediante distintas estrategias. Asimismo, en el Índice Nacional de Innovación, Michoacán se encuentra en el lugar 28 a nivel nacional con un puntaje de 22.19 sobre una calificación de 100. Morelia en particular, en los resultados de ciudades medianas como se denominan en el Índice en cuestión, está en el lugar 17 con un

48. El Índice Mundial de Innovación clasifica los resultados de la innovación de 141 países y economías de distintas regiones del mundo, sobre la base de 79 indicadores. El Índice es una publicación conjunta de la OMPI, la Universidad Cornell y el INSEAD

---

puntaje general de 24.3<sup>49</sup>.

Con base en la innovación y en el horizonte de la Gran Visión Morelia NExT 2041, el municipio moreliano tiene el reto de generar indicadores e índices adecuados a los procesos que ha definido para consolidarse como Territorio Inteligente, aprovechando la agendas que en este marco se impulsen desde otras escalas o niveles de incidencia. Estos elementos tendrán referencia directa con los procesos de gestión local que aprovechen las oportunidades exógenas para su estímulo.

En este último sentido, resalta por ejemplo, el Programa Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación 2014-2018 que contempla en cada una de sus áreas temáticas prioridades importantes para la apuesta de futuro Morelia NExT 2041. Por mencionar algunas, en el tema de ambiente se prioriza sobre la gestión integral del agua, seguridad hídrica y derecho al agua, mitigación y adaptación al cambio climático, resiliencia frente a desastres naturales y tecnológicos y el aprovechamiento y protección de ecosistemas y de la biodiversidad; en materia de desarrollo sustentable, como le denomina, las prioridades están en alimentos y su producción y ciudades y desarrollo urbano; en el tópico energético se enfatiza el consumo sustentable de energía y el desarrollo y aprovechamiento de energías

49. El Índice Nacional de Innovación Empresarial (INI) clasifica a los 32 estados y 86 ciudades del país según su nivel de innovación. El INI se construye a partir de dos sub-índices -Input de Innovación y Output de Innovación- cada uno construido mediante seis y dos pilares respectivamente. El Índice Nacional de Innovación es el promedio simple de los sub-índices de Input y Output de Innovación. El Sub-Índice Input: cinco pilares agrupan los elementos que facilitan las actividades de innovación en los estados y ciudades principales: (1) Instituciones, (2) Capital Humano e Investigación, (3) Infraestructura, (4) Sofisticación de Mercado, (5) Sofisticación de Negocios. El Sub-Índice Output: se compone de dos pilares que evalúan los productos de las actividades de innovación: (6) Conocimiento y Tecnología y (7) Productos y servicios creativos

renovables y limpias; en salud, la conducta humana y prevención de adicciones y las enfermedades emergentes y de importancia nacional; y en materia social se priorizan elementos tan importantes como el combate a la pobreza y seguridad alimentaria, la comunicación pública de la ciencia, la economía del conocimiento, así como la sociedad y economía digital, prevención de riesgos naturales y la seguridad ciudadana. Queda claro que todos estos aspectos se encuentran vinculados a la Gran Visión Morelia NExT 2041 y son enfatizados en este documento, el cual representa el primer paso de este ejercicio con alcances de largo plazo.

## LOS PRIMEROS PASOS EN EL CONTEXTO ACTUAL

Desde hace varios años, Morelia como la totalidad de municipios del país se encuentran el proceso de consolidar el que se ha denominado Presupuesto Basado en Resultados (PbR), en este marco se ha generado una estrategia para consolidar la denominada armonización contable, pero ésta es sólo la base de la iniciativa de referencia, la cual responde a un reclamo de la población por contar con un sistema transparente y de rendición de cuentas, que permita la evaluación social en materia de efectividad de la ejecución del gasto público para alcanzar los objetivos trazados en materia de desarrollo.

En el centro de la implementación, operación y funcionamiento del PbR está la consolidación de la evaluación desempeño de las políticas públicas y los programas de naturaleza presupuestaria, pero que deben, por supuesto, de estar en pleno alineamiento con los ejes y objetivos de los instrumentos de planeación territorial. Además debe generar la información oportuna que permita

---

a la población dar seguimiento y evaluar la distribución del gasto para lograr como resultado los objetivos de desarrollo trazados. Este es una condición fundamental para este Plan de Gran Visión Morelia NEXt 2041.

Estas tareas pretenden lograrse mediante la consolidación de un sistema de evaluación del desempeño, que de cuenta de los impactos favorables o positivos en el desarrollo sostenible de Morelia en la gestión del gasto público, consolidando la Gran Visión Morelia NEXt 2041 con los alcances descritos a lo largo del presente Plan. A la sociedad moreliana le interesa que el ejercicio del gasto sea eficiente y eficaz para el cumplimiento de metas y objetivos.

Este proceso ha implicado grandes cambios en la normatividad y organización en los municipios y entidades para cumplir con esta evaluación de los resultados de los programas públicos. En esta etapa de la administración municipal, a finales del año 2015 se hizo la publicación de un nuevo Bando de Gobierno del municipio de Morelia que en el que se renuevan los lineamientos de integración y funcionamiento del Ayuntamiento y de las dependencias y entidades de la administración pública municipal. Parte de las apuestas más ambiciosas en esta renovación es justamente lograr que el PbR se consolide. En esta tarea, la Presidencia Municipal, la Tesorería, la Sindicatura, la Secretaría del Ayuntamiento y la Secretaría de Administración tienen un papel importante, así como la recién creada Secretaría de Efectividad e Innovación Gubernamental en la que recaen atribuciones fundamentales en la evaluación de la eficacia gubernamental. Debe mencionarse también la importancia de la Contraloría Municipal. En este sentido, en este Plan de Gran Visión Morelia NEXt 2041 se bosqueja que la participación social se impulse cada vez más en

procesos de planeación, programación y presupuestación, alcanzando esquemas innovadores sólidos de contraloría social.

El que los programas, proyectos y acciones de la administración pública municipal estén vinculados a las definiciones de instrumentos de planeación territorial en el corto y mediano plazo, resulta fundamental para la gestión inteligente de la visión de largo plazo. El reto es lograr que cada periodo constitucional tenga siempre como referencia el futuro definido socialmente, lo que se logrará al conformar el Sistema Municipal de Planeación, mediante el que se determinará la agenda prioritaria en cada periodo. Los instrumentos básicos deberán estar definidos y elaborados con esta lógica, de manera particular se puede señalar el contar con la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR). Para el SIGEM este es un componente central. El monitoreo de la eficiencia en el gasto, la eficacia de las acciones y la fiscalización transparente son las propiedades claves que deben garantizarse en el sistema de evaluación, el que debe de ser también evaluado por instancias y organismos que para tal efecto se han definido en este sistema en su escala nacional.

En este contexto, se deben impulsar las modificaciones en los procesos y estructura regulatoria, para que la gestión de la Gran Visión Morelia NEXt 2041 encuentre concreción en la asignación de recursos y logre la plena alineación de las políticas y programas públicos con esta visión de largo plazo, examinando de manera gradual y ponderada la consistencia y el alcance de resultados de estos. Indicadores de desempeño serán claves para el SIGEM.

El sistema de evaluación está compuesto por procesos con los que se realiza el seguimiento y la evaluación sistemática y transparente, permitirá una vez consolidado con todo su

---

potencial la valoración objetiva y colectiva de las políticas y los programas de la administración municipal y así hacer los ajustes necesarios para potenciar los impactos positivos de estos. Cabe señalar que el Plan Municipal de Desarrollo (PMD) 2015-2018 Morelia NExT 1.0, vinculado ya a este Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 como se explicita un poco más adelante, tiene un alineamiento con las definiciones presupuestarias y programáticas para el ejercicio de este año 2016.

Ahora bien, particularmente sobre las operaciones territoriales, cada una en su escala y con base en sus componentes de excelencia y activos singulares, deberá contar con un esquema de control y seguimiento para la evaluación de su cumplimiento mediante las reglas o términos que su gestión implique.

Se han definido metas de largo plazo vinculadas a los logros señalados en este Plan, mismos que se encuentran alienados a los grandes objetivos del desarrollo sostenible. Así, atendiendo a la obligación y/o compromiso de los actores, en el PMD 2015-2018 Morelia NExT 1.0 (primer peldaño de este Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041) se precisaron grandes objetivos de largo plazo tomando como base los recién propuestos Objetivos para el Desarrollo Sostenible (ODS), desde la plataforma de la Organización de las Naciones Unidas (ONU). Para la definición de estos objetivos en el PMD 2015-2018 Morelia NExT 1.0, se robustecieron los planteados en los ODS con agendas tan diversas y complejas como el de Carta de la Tierra, Ciudades Resilientes, el Derecho la ciudad (ONU-Hábitat) Ciudad Emergente y Sostenible (ICES/BID), así como la del impulso al Desarrollo Orientado al Transporte Sustentable (DOTS de CTSEmbarq). Esto no resulta menor, el reto para el diseño de indicadores es mayúsculo. A esta escala se encuentran los impactos a largo plazo de

la acción social y las reorientaciones del gasto público. En los próximos años se deberá consolidar el SIGEM en toda su potencia, para que sea capaz de catalizar la sociedad del conocimiento en el territorio municipal. Por lo pronto se está avanzando en la definición de indicadores que permitan dar cuenta del avance hacia las grandes metas o impactos señalados.

Los indicadores seleccionados al momento por dimensión del desarrollo sostenible, que además de las agendas mencionadas, involucran un análisis importante de las plataformas y bases de datos internacionales que se encuentran en esta tarea de medición. Para la elaboración de la propuesta de indicadores de sostenibilidad del municipio de Morelia se han revisado varias iniciativas de carácter internacional y se ha construido una matriz de cruce entre listas de indicadores con el fin de identificar aquellos temas y subtemas más frecuentemente abordados. Asimismo, se ha revisado que dichos indicadores tengan alineamiento con los impactos que busca el Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041. En un ejercicio posterior de calibración y ajuste conforme se ponga en marcha este Plan, éstos serán retomados como base para definir los indicadores específicos por operación territorial y se enriquecerá la lista con otros acorde al contexto local.

En este primer momento se identificaron los indicadores de alcance nacional, regional y local que hay disponibles y se compararon con los indicadores internacionales. A su vez se revisaron iniciativas locales de indicadores de sostenibilidad como son Seattle sostenible, los indicadores de sostenibilidad de Austin Texas, el sistema de indicadores del Málaga o los Observatorios Ambientales Urbanos de Colombia, para identificar las semejanzas y diferencias, así como indicadores que puedan aportar mayor especificidad en el ámbito local.

## METAS VINCULADAS A LOS ODS 2030 Y OTRAS AGENDAS INTERNACIONALES COLOCADAS EN EL PDM 2015-2018 MORELIA NEXT 1.0

1. Pobreza	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducción de la pobreza en todas sus formas</li> </ul>
2. Hambre	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducción de la condición de hambre, mejorando las condiciones de seguridad alimentaria y la nutrición mediante la promoción de la agricultura sostenible</li> </ul>
3. Salud y bienestar	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumento de una vida sana y promoción del bienestar para todos en todas las edades</li> </ul>
4. Educación inclusiva	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumento de una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promoción de oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos</li> </ul>
5. Igualdad de género	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Logros en materia de igualdad y respeto entre los géneros en el municipio</li> </ul>
6. Agua y saneamiento	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contribuciones hechas para garantizar la disponibilidad de agua, su ordenación sostenible y el saneamiento para todos</li> </ul>
7. Energía asequible y no contaminante	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumento en el acceso a una energía asequible, segura y sostenible para todos</li> </ul>
8. Trabajo decente y crecimiento económico	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promoción del crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos</li> </ul>
9. Industria, innovación e infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Avances en la construcción de infraestructura resiliente, en la promoción de una industrialización inclusiva y sostenible, y en el fomento de la innovación</li> </ul>
10. Desarrollo urbano equilibrado	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Avances en la reducción de desigualdades en Morelia y avances para favorecer que nuestra ciudad, y los demás asentamientos humanos, sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles</li> </ul>
11. Producción y consumo responsable	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Avances para garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles</li> </ul>
12. Acción por el clima	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Avances y medidas para combatir el cambio climático y sus efectos</li> </ul>
13. Vida del ecosistema	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contribuciones para proteger, restablecer y promover el uso sostenible del ecosistema con visión regional; avances en ordenación sostenible de los bosques y en la lucha contra la desertificación; avances en detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de la diversidad biológica</li> </ul>
14. Paz, justicia e instituciones	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contribuciones a la promoción de sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, a favor del acceso a la justicia para todos y para crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles</li> </ul>

## SISTEMA DE INFORMACIÓN GEOGRÁFICA Y ESTADÍSTICA DE MORELIA (SIGEM)

### PLATAFORMA DE DATOS ABIERTOS (INTERFACE PÁGINA WEB) / DATOS MÉXICO /SNIEG

OPERACIONES	1	Corazón del Diamante de México	2	Morelia PLUS	3	Paisajes Metropolitanos (PLUS)	4	Recuperación de Núcleos Rurales (PLUS)	5	Espacios de Actividad Económica	Indicadores e información de avance
			6	Anillo Morelia 500 (AM 500)	7	Morelia Río	8	El Ecobulevar	9	Parque La Loma	
			10	El Centro Histórico	11	Distrito 4.0	12	Corazones de Barrio	13	Eco-comunidad de Capula	
	14	Smart Morelia									

### PLATAFORMA DE DATOS ABIERTOS (INTERFACE PÁGINA WEB)

Ámbito/escala	Regional/ Diamante de Mexico	Funcional/ Morelia PLUS	Municipal	Ciudad	Localidades/ Barrios	Índice de acción/ resultado multiescala
Ambiente	Agua	Tierra	Biodiversidad	Aire	Asentamientos	Índice de sostenibilidad
Infraestructura	Agua	Energía	Movilidad	Equipamiento	Comunicaciones	Índice de infraestructura sostenible, resiliente e inclusiva

### PLATAFORMA DE DATOS ABIERTOS (INTERFACE PÁGINA WEB)

Ambiental-sostenibilidad		Índice de viabilidad
Social-cultural		Índice de equidad
Económica		Índice de competitividad
Política-institucional		Índice de gobernabilidad

### PLATAFORMA DE ACOPIO Y ORGANIZACIÓN (INTERFACE APPS)

Sociedad civil	Organizaciones de la sociedad civil	Universidades y centros de investigación avanzada	Cámaras empresariales	Colegios de profesionales	Iniciativa privada	Índice de participación ciudadana en la generación de información
----------------	-------------------------------------	---	-----------------------	---------------------------	--------------------	---

### PLATAFORMA DE ACOPIO Y ORGANIZACIÓN (INTERFACE SISAM)

Dependencias y Entidades de la APM	Dependencias	Entidades	Índice de Transparencia y rendición de cuentas
------------------------------------	--------------	-----------	--

---

A continuación se muestra una lista con algunos indicadores que al momento han sido recopilados en cada una de las dimensiones de desarrollo sostenible:

### **INDICADORES AMBIENTALES**

- Extracción anual de agua subterránea y superficial
- Porcentaje de aguas residuales tratadas
- Cambios en el uso del suelo por año
- Índice de vegetación obtenido de imágenes de satélite
- Hectáreas afectadas por la desertificación
- Superficie de tierra afectada por salinización y anegamiento
- Variación de la superficie de bosques
- Proporción de la superficie forestal administrada (con planes de manejo)
- Especies amenazadas respecto al total de las especies nativas
- Superficie protegida como porcentaje de la superficie total (ANP)
- Eliminación de desechos domésticos por habitante
- Reciclado y reutilización de desechos (% del total de desechos)
- Índice de calidad del agua
- Índice de calidad del aire
- Existencia y monitoreo de un inventario de gases de efecto invernadero (GEI)
- Tasa de crecimiento anual de la huella urbana
- Áreas verdes por cada 100,000 habitantes
- Espacios públicos de recreación por cada 100,000 habitantes
- Diversidad de especies
- Especies invasivas
- Fragmentación de áreas naturales o semi naturales

- Número de árboles muertos por hectárea
- Frecuencia de incendios forestales
- Hectáreas de incendios forestales

### **INDICADORES POLÍTICO INSTITUCIONALES**

- Nivel de participación ciudadana en las decisiones importantes sobre planificación
- Proporción de la población adulta (según género y con edad para votar) que ha votado en las últimas elecciones municipales.
- Existencia de un sistema de planificación y administración de transporte
- Índice de transparencia
- Indicadores de desempeño y metas para el seguimiento de la ejecución del presupuesto
- Tasa de crecimiento anual promedio del gasto corriente
- Coherencia del presupuesto con la planeación, sus objetivos y sus indicadores
- Coeficiente del servicio de la deuda
- Crecimiento de la deuda
- Marco normativo en cultura
- Marco político e institucional en cultura
- Políticas existentes y nivel de implementación adecuada para combatir la violencia urbana

### **INDICADORES ECONÓMICOS**

- Producto Interno Bruto por habitante
- Participación del valor agregado manufacturero en el PIB
- Inversión extranjera directa

- Relación Deuda/PIB
- Cantidad de automóviles per cápita
- Días para obtener una licencia de negocios
- PIB per cápita de la ciudad
- Tasa de desempleo (promedio anual)
- Empleo informal como porcentaje del empleo total
- Contribución de las actividades culturales al PIB
- Tasa de desempleo
- Tasa de informalidad laboral

## INDICADORES SOCIALES

- Índice del grado de pobreza
- Índice de Gini sobre desigualdad del ingreso
- Tasa de crecimiento de la población
- Densidad de población
- Tasa de alfabetización de adultos
- Tasa de mortalidad infantil (TMI)
- Tasa de crecimiento de la población urbana
- Gasto en infraestructura por habitante
- Proporción de la población con ingresos inferiores a 1.25 dólares diarios
- Proporción de la población con acceso a la seguridad social
- Brechas de ingresos por trabajo
- Tasa de ocupación infantil
- Intensidad de la pobreza
- Profundidad de la pobreza
- Índice de Palma (Razón de ingreso entre el 10% más rico y el 40% más pobre)
- Proporción de la población que vive debajo del 50% del ingreso medio
- Número de homicidios comunicados por año (víctimas de sexo masculino y femenino) por 1,000 habitantes

- Porcentaje de hogares dirigidos por mujeres y por hombres, situadas bajo la línea de la pobreza (línea de la pobreza definida a nivel nacional o local).
- Tiempo promedio en minutos para un viaje de ida hacia el trabajo. Este dato constituye un promedio para todos los medios de transporte
- Porcentaje de viajes al trabajo realizados en: a) automóvil privado; b) tren, tranvía; c) bus o minibús; d) motocicleta; e) bicicleta; f) a pie; g) otros modos
- Déficit de vivienda cuantitativo
- Porcentaje de viviendas ubicadas en asentamientos informales
- Kilómetros de vías cada 100,000 habitantes
- Velocidad promedio de viaje en la vía pública principal durante la hora pico
- Razón empleo/vivienda
- Suscripciones a Internet de banda ancha fija (por cada 100 habitantes)
- Tasa de victimización
- Esperanza de vida al nacer
- Tasa de mortalidad de niños menores de 5 años

Por otro lado, el PDM 2015-2018 Morelia NExT 1.0, específica en su capítulo 6, los componentes de la agenda para este periodo constitucional, les define en el siguiente orden: Ejes, estrategias, objetivos y acciones estratégicas base. Esta agenda se encuentra ya vinculada o alineada a algunos elementos clave que son la base para el impulso de los componentes de las operaciones territoriales descritas en los apartados anteriores. Este primer alineamiento se muestra a continuación.

## OPERACIONES DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018

PLAN DE GRAN VISIÓN MORELIA NEXT 2041 Modelo Territorial de Excelencia			PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018. MORELIA NEXT 1.0		
OPERACIONES TERRITORIALES VINCULADAS AL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018			EJE	ESTRATEGIA	OBJETIVO
ESCALA	Nº de apartado	COMPONENTE/ELEMENTO			
REGIONAL	16	Corazón del Diamante de México	1	E-1/E01	E-1/E01/O1
			1	E-1/E03	E-1/E03/O1
METROPOLITANA FUNCIONAL	17-18	Morelia PLUS + Paisajes metropolitanos			
		Manejo integral de cuencas	3	E-3/E01	E-3/E01/O1
		Conservación y uso sustentable de suelo y agua	3	E-3/E01	E-3/E01/O2
			3	E-3/E01	E-3/E01/O1
			3	E-4/E02	E-4/E02/O1
			3	E-3/E01	E-3/E01/O2
		Conservación y restauración de ecosistemas acuáticos	3	E-3/E01	E-3/E01/O2
		Promover el saneamiento ambiental	3	E-3/E01	E-3/E01/O1
		Implementar acciones de remediación ambiental	3	E-3/E01	E-3/E01/O1
		Incentivar el pago por servicios ambientales	3	E-3/E01	E-3/E01/O2
		Conservar las áreas de valor natural	3	E-3/E01	E-3/E01/O1
		Promover la creación de ANP	3	E-3/E01	E-3/E01/O2
		Realizar y aplicar planes de manejo en ANP	4	E-3/E01	E-3/E01/O2
			3	E-3/E01	E-3/E01/O2
		Manejo forestal sustentable y reforestación	4	E-4/E02	E-4/E02/O2
		Promover la creación de corredores ecológicos	4	E-3/E01	E-3/E01/O2
		Conservar la integridad de las esculturas del territorio (montañas singulares)	4	E-4/E02	E-4/E02/O2
		Fomentar el turismo rural y ecológico	4	E-4/E03	E-4/E03/O2
		Impulsar el desarrollo rural (Paisaje agrario)	4	E-4/E02	E-4/E02/O1
		Impulsar programas de capacitación agropecuaria y forestal	4	E-4/E01	E-4/E01/O1
	Promover proyectos productivos rurales innovadores y sustentables	4	E-4/E04	E-4/E04/O1	
	Promoción del comercio justo	4	E-4/E02	E-4/E02/O1	
		4	E-4/E01	E-4/E01/O1	
	Implementar sistemas productivos sustentables	4	E-4/E02	E-4/E02/O2	

## OPERACIONES DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018

PLAN DE GRAN VISIÓN MORELIA NEXT 2041 Modelo Territorial de Excelencia			PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018. MORELIA NEXT 1.0			
OPERACIONES TERRITORIALES VINCULADAS AL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018			EJE	ESTRATEGIA	OBJETIVO	
ESCALA	Nº de apartado	COMPONENTE/ELEMENTO				
METROPOLITANA FUNCIONAL	<b>19</b>	<b>Morelia PLUS + Fortalecimiento de núcleos rurales</b>				
		Potenciación de la actividad agropecuaria y forestal	4	E-4/Eo2	E-4/Eo2/O1	
		Diversificar de actividades económicas (Turismo rural, artesanías, agroindustrias de bajo impacto ecológico, aprovechamiento forestal)	4	E-4/Eo1	E-4/Eo1/O1	
		Fomento a emprendimientos innovadores	4	E-4/Eo1	E-4/Eo1/O1	
		Consolidación de estrategias de educación y capacitación	2	E-2/Eo2	E-2/Eo2/O1	
		Incorporación de tecnologías adecuadas y sustentables	4	E-4/Eo2	E-4/Eo2/O1	
		Manejo forestal sustentable y reforestación	4	E-4/Eo2	E-4/Eo2/O2	
		Restauración ecológica	3	E-3/Eo1	E-3/Eo1/O2	
		Gestión integral de cuencas	3	E-3/Eo1	E-3/Eo1/O1	
		Regeneración del tejido social y gobernanza local	2	E-2/Eo1	E-2/Eo1/O1	
		Promoción de las actividades culturales y deportivas	2	E-2/Eo3	E-2/Eo3/O3	
			2	E-2/Eo2	E-2/Eo2/O2	
		Fortalecimiento de identidad e imagen urbana	5	E-5/Eo3	E-5/Eo3/O2	
		Mejora de infraestructura de comunicación y soporte digital	4	E-4/Eo4	E-4/Eo4/O1	
		Mejora de equipamientos, dotaciones y servicios urbanos	3	E-3/Eo2	E-3/Eo2/O1	
		Tratamiento de la relación núcleo-paisaje	5	E-5/Eo3	E-5/Eo3/O1	
		Rehabilitación y renovación de viviendas	5	E-5/Eo4	E-5/Eo4/O1	
		Definición de los bordes urbanos y acceso a los núcleos	5	E-5/Eo3	E-5/Eo3/O1	
		Rehabilitación de elementos del patrimonio arquitectónico	4	E-4/Eo3	E-4/Eo3/O2	
		<b>20</b>	<b>Morelia PLUS + Espacios logísticos y de actividad económica</b>			
		Enclave Tarímbaro	4	E-4/Eo1	E-4/Eo1/O2	
		Ciudad logística del aeropuerto (agroindustria y logística)	4	E-4/Eo1	E-4/Eo1/O3	
		Infraestructura de base	4	E-4/Eo1	E-4/Eo1/O2	
		Transformación del ferrocarril	4	E-4/Eo1	E-4/Eo1/O2	
		Entorno aeroportuario	4	E-4/Eo1	E-4/Eo1/O2	
		Plataforma Logística	4	E-4/Eo1	E-4/Eo1/O3	
		Área de servicios y residencial 4 E	4	E-4/Eo1	E-4/Eo1/O4	
	Parque Empresarial del Pacífico (agroindustria y logística-clúster de innovación)	4	E-4/Eo1	E-4/Eo1/O3		

## OPERACIONES DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018

PLAN DE GRAN VISIÓN MORELIA NEXT 2041 Modelo Territorial de Excelencia			PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018. MORELIA NEXT 1.0			
OPERACIONES TERRITORIALES VINCULADAS AL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018			EJE	ESTRATEGIA	OBJETIVO	
ESCALA	Nº de apartado	COMPONENTE/ELEMENTO				
MUNICIPAL / CIUDAD	<b>21</b>	<b>Anillo Morelia 500 - "AM500"</b>				
		Aprovechar oportunidades de renovación urbana y densificación selectiva	5	E-5/E04	E-5/E04/O1	
		Fomentar la permeabilidad transversal	5	E-5/E03	E-5/E03/O2	
		Esponjamiento del viario rodado	5	E-5/E04	E-5/E04/O2	
		Impulsar el transporte colectivo	5	E-5/E01	E-5/E01/O1	
		Develar y fortalecer las Puertas de la Ciudad	5	E-5/E02	E-5/E02/O1	
		Develar y proteger las Puertas de la Naturaleza	5	E-5/E02	E-5/E02/O2	
		Crear un cinturón de áreas verdes (jardines de infiltración)	3	E-3/E01	E-3/E01/O2	
		Establecer la red de áreas verdes urbanas publicas	3	E-3/E01	E-3/E01/O2	
		Elaboración de un proyecto de conexión intermodal	5	E-5/E02		
		Impulso a la electromovilidad	5	E-5/E02	E-5/E02/O2	
		Implementar sistemas de tarifas de congestión	5	E-5/E01	E-5/E01/O1	
		<b>22</b>	<b>Morelia Río</b>			
		Recuperación del corredor ecológico del río Grande	2	E-2/E01	E-2/E01/O2	
		Creación de rutas peatonales y ciclistas	3	E-3/E01	E-3/E01/O1	
		Impulsar el transporte colectivo bajo el esquema de calles completas	3	E-3/E01	E-3/E01/O2	
		Construcción de un sistema de puentes de conexión intermodal	5	E-5/E01	E-5/E01/O1	
		Develar y proteger la Puerta de los Itzúcaros	5	E-5/E02	E-5/E02/O1	
		Develar y proteger la Puerta de Cuitzeo	5	E-5/E02	E-5/E02/O2	
		Elaboración de proyectos urbanos singulares en espacios de oportunidad (espacios públicos recreativos y culturales)	5	E-5/E03	E-5/E03/O2	
	Elaboración del proyecto "Confluence"	5	E-5/E04	E-5/E04/O1		
	Creación de parques lineales mediante criterios de dasonomía urbana (Arboretum, Puerta de Cuitzeo y donde sea viable)	3	E-3/E01	E-3/E01/O2		
	Saneamiento del río Grande	3	E-3/E01	E-3/E01/O1		
	Creación de la red de parques de infiltración	3	E-3/E01	E-3/E01/O2		

## OPERACIONES DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018

PLAN DE GRAN VISIÓN MORELIA NEXT 2041 Modelo Territorial de Excelencia			PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018. MORELIA NEXT 1.0			
OPERACIONES TERRITORIALES VINCULADAS AL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018			EJE	ESTRATEGIA	OBJETIVO	
ESCALA	Nº de apartado	COMPONENTE/ELEMENTO				
MUNICIPAL / CIUDAD	<b>23</b>	<b>El Ecobulevar</b>				
		Elaboración e implementación del Plan Maestro para el manejo integral de la cuenca del río Chiquito	3	E-3/E01	E-3/E01/O1	
		Impulsar el transporte colectivo bajo el esquema de calles completas	3	E-3/E01	E-3/E01/O1	
		Creación de rutas peatonales y ciclistas	3	E-3/E01	E-3/E01/O2	
		Fomentar la permeabilidad transversal	4	E-4/E01	E-4/E01/O1	
		Densificación selectiva de las manzanas colindantes	5	E-5/E01	E-5/E01/O1	
		Fomento de la mezcla de usos	5	E-5/E02	E-5/E02/O1	
		Impulso como eje comercial urbano	5	E-5/E02	E-5/E02/O2	
		Integración con la Puerta de La Loma y proyecto "Confluence"	5	E-5/E03	E-5/E03/O2	
		Mejoramiento de la imagen urbana	5	E-5/E02	E-5/E02/O1	
		Incremento y protección del arbolado y jardines	3	E-3/E02	E-3/E02/O1	
		Saneamiento del río Chiquito	3	E-3/E01	E-3/E01/O1	
		Creación de espacios públicos a lo largo del corredor ecológico	3	E-3/E03	E-5/E03/O2	
		Instalación de jardines (obras) de infiltración	3	E-3/E01	E-3/E01/O2	
		<b>24</b>	<b>Parque La Loma</b>			
		Develar y proteger la Puerta La Loma	2	E-2/E01	E-2/E01/O2	
		Rehabilitación de corredores ecológicos y parque metropolitano	3	E-3/E01	E-3/E01/O1	
		Elaboración del proyecto Eco-comunidad Las Torres	3	E-3/E01	E-3/E01/O2	
		Análisis de la factibilidad del Metrocable	4	E-4/E03	E-4/E03/O1	
		Elaboración del proyecto del Centro de interpretación de la naturaleza	4	E-4/E03	E-4/E03/O2	
		Elaboración, actualización e implementación de planes de manejo ambiental	3	E-3/E01	E-3/E01/O2	
		Definición de una línea base de indicadores y monitoreo ambiental	3	E-3/E01	E-3/E01/O2	
		Inspección y vigilancia de las áreas bajo protección ambiental	3	E-3/E01	E-3/E01/O2	
		Promoción del ecoturismo	3	E-3/E01	E-3/E01/O2	
	Prevención, control y combate de incendios y contingencias ambientales	3	E-3/E01	E-3/E01/O2		
	Reforestación y restauración de ecosistemas	3	E-3/E01	E-3/E01/O2		
	Preservación e integridad de áreas núcleo, frágiles y sensibles	3	E-3/E01	E-3/E01/O2		
	Mantenimiento de servicios ambientales	3	E-3/E01	E-3/E01/O2		

## OPERACIONES DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018

PLAN DE GRAN VISIÓN MORELIA NEXT 2041 Modelo Territorial de Excelencia			PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018. MORELIA NEXT 1.0		
OPERACIONES TERRITORIALES VINCULADAS AL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018			EJE	ESTRATEGIA	OBJETIVO
ESCALA	Nº de apartado	COMPONENTE/ELEMENTO			
MUNICIPAL / CIUDAD	<b>25</b>	<b>Centro Histórico. Distrito de excelencia y creatividad</b>			
		Actualizar, aprobar e implementar el Programa Parcial de Desarrollo Urbano y el Plan de Manejo del Centro Histórico de Morelia	4	E-4/E03	E-4/E03/O2
		Elaboración de proyectos de atracción de capital social capacitado	4	E-4/E03	E-4/E03/O2
		Implementar de sistemas de movilidad sostenible con énfasis en un red peatonal y de rutas ciclistas	4	E-4/E03	E-4/E03/O2
		Impulsar la accesibilidad patrimonial y uso del espacio público	4	E-4/E03	E-4/E03/O2
		Mejoramiento Integral de la habitabilidad del Centro Histórico	4	E-4/E03	E-4/E03/O2
		Aprovechamiento sostenible del patrimonio	4	E-4/E03	E-4/E03/O2
		Elaboración de planes de capacitación para atención turística	4	E-4/E03	E-4/E03/O2
	<b>26</b>	<b>Distrito 4.0</b>			
		Renovación urbana integral de la Avenida Héroes de Nocupétaro	3	E-3/E01	E-3/E01/O2
		Creación de espacios e impulso a la economía del conocimiento	4	E-4/E01	E-4/E01/O1
		Densificación selectiva	4	E-4/E01	E-4/E01/O2
		Impulso de la conectividad transversal	4	E-4/E01	E-4/E01/O3
		Estrategias de reciclaje urbano	5	E-5/E04	E-5/E04/O1
			5	E-5/E04	E-5/E04/O2
		Mejoramiento de la imagen urbano	5	E-5/E03	E-5/E03/O2
		Creación de un corredor cultural y símbolos de identidad	5	E-5/E03	E-5/E03/O2
		Fomento a un distrito "cero emisiones"	3	E-3/E01	E-3/E01/O2
		Promoción a la innovación y a la creatividad	4	E-4/E04	
		Impulso al talento joven	4	E-4/E04	E-4/E04/O

## OPERACIONES DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018

PLAN DE GRAN VISIÓN MORELIA NEXT 2041 Modelo Territorial de Excelencia			PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018. MORELIA NEXT 1.0			
OPERACIONES TERRITORIALES VINCULADAS AL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018			EJE	ESTRATEGIA	OBJETIVO	
ESCALA	Nº de apartado	COMPONENTE/ELEMENTO				
MUNICIPAL / CIUDAD	<b>27</b>	<b>Corazones de Barrio</b>				
		Fomento a la conectividad y estrategias de movilidad	5	E-5/Eo2	E-5/Eo2/O2	
		Creación y rehabilitación de espacios públicos para la convivencia y la integración social	5	E-5/Eo2	E-5/Eo2/O1	
		Instalación y adecuación de equipamientos e infraestructuras urbanas	5	E-5/Eo1	E-5/Eo1/O1	
		Mejora de imagen y los espacios urbanos	5	E-5/Eo2	E-5/Eo2/O1	
		Atención a los habitantes de asentamientos precarios	5	E-5/Eo4	E-5/Eo4/O2	
		Gestión de subsidios para la construcción y rehabilitación de la vivienda	5	E-5/Eo4	E-5/Eo4/O1	
		Diversificación de la oferta residencial	5	E-5/Eo4	E-5/Eo4/O2	
		Construcción de escuelas de calidad	2	E-2/Eo2	E-2/Eo2/O1	
		Utilización del arte en lugares y acciones de mejora urbana	5	E-5/Eo1	E-5/Eo1/O1	
		Organización de estructuras comunitarias y de gestión social	2	E-2/Eo1	E-2/Eo1/O1	
		Fortalecimiento del comercio de barrio y de las actividades terciarias	2	E-2/Eo1	E-2/Eo1/O2	
		Apoyo a emprendedores y emprendimientos locales	4	E-4/Eo1	E-4/Eo1/O1	
		Diversificación de espacios para actividades culturales	5	E-5/Eo3	E-5/Eo3/O2	
		Preservación y fortalecimiento de los símbolos de identidad	2	E-2/Eo2	E-2/Eo2/O2	
		Espacios para el deporte y la vida saludable	5	E-5/Eo4	E-5/Eo4/O2	
		Nuevas tecnologías para la vida de barrio	2	E-2/Eo3	E-2/Eo3/O3	
		<b>28</b>	<b>Recuperación de nuestras Tenencias. Operación piloto Eco-comunidad de Capula</b>			
			Renovación del núcleo rural existente	3	E-3/Eo1	E-3/Eo1/O2
			Promover el diálogo con el paisaje del entorno	3	E-3/Eo2	E-3/Eo2/O1
			Impulso a la movilidad sostenible (transporte público, peatones y bicicletas)	5	E-5/Eo3	E-5/Eo3/O2
			Diversificación de la oferta residencial futura	5	E-5/Eo1	E-5/Eo1/O1
			Integración de lugares de residencia y trabajo	5	E-5/Eo1	E-5/Eo1/O1
			Fomento de la arquitectura bioclimática	5	E-5/Eo1	E-5/Eo1/O1
			Utilización de fuentes de energía renovables y ecotecnologías	3	E-3/Eo2	E-3/Eo2/O1
			Gestión integral del agua (ciclo completo del agua)	3	E-3/Eo1	E-3/Eo1/O1
			Gestión integral de residuos	3	E-3/Eo2	E-3/Eo2/O1
			Instalación de infraestructura digital	1	E-1/Eo1	E-2/Eo1/O2

## OPERACIONES DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018

PLAN DE GRAN VISIÓN MORELIA NEXT 2041 Modelo Territorial de Excelencia			PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018. MORELIA NEXT 1.0		
OPERACIONES TERRITORIALES VINCULADAS AL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018			EJE	ESTRATEGIA	OBJETIVO
ESCALA	Nº de apartado	COMPONENTE/ELEMENTO			
MUNICIPAL / CIUDAD	<b>29</b>	<b>Smart Morelia</b>			
		Instalación de infraestructura de comunicación y conexión digital de banda ancha	2	E-2/E02	E-2/E02/O1
		Ampliación de la cobertura de Wifi en espacios públicos	4	E-4/E04	E-4/E04/O1
		Diseño de aplicaciones (“apps”) específicas para la mejora de los servicios urbanos	4	E-4/E04	E-4/E04/O1
		Creación e impulso para la utilización ciudadana de un “dashboard” como plataforma de control y sistemas de sensores para el municipio	4	E-4/E04	E-4/E04/O1
		Implementación de los proyectos “Morelia NEXt Cloud” y “Big Data Intelligence”	4	E-4/E04	E-4/E04/O1
		Creación de un ecosistema digital de innovación para el impulso de las orientaciones estratégicas	4	E-4/E04	E-4/E04/O1
		Implementar el programa digital “Tolerancia cero con la inseguridad” en el Centro Histórico	4	E-4/E04	E-4/E04/O1
		Implementar el programa digital “Tolerancia cero con la inseguridad” en el AM500	4	E-4/E04	E-4/E04/O1



---

## A MANERA DE CONCLUSIÓN

El Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041 concreta el primer paso de todo un proceso de planeación de largo plazo con el que se pretende consolidar la sostenibilidad del territorio municipal. La participación activa y decisiva de amplios y diversos actores de la sociedad moreliana le ha dado un rasgo de singularidad a esta iniciativa, al identificar y organizar la esperanza colectiva de un futuro mejor, el cual se plasma en un Modelo Territorial de Excelencia.

Mediante esta iniciativa, Morelia puede atender de manera creativa una agenda en la que los municipios tradicionalmente han tenido dificultades y limitaciones para incidir, incluso participar; no obstante, el territorio municipal sea el ámbito territorial en el que se materializan las consecuencias de las decisiones de política pública nacional. Con base en las condiciones y características endógenas clave, aquí se ha definido un esquema de vinculación regional en una red funcional en diferentes escalas, y en la que Morelia plantea su participación central como el territorio articulador, enfatizando su aporte como el núcleo de la denominada I+D+i en la configuración del Corazón del Diamante de México.

Apoiado en su sociedad participativa y bajo principios de inclusión y cooperación, se avizora una estimulante agenda de gestión territorial sin precedentes para el municipio. El IMPLAN tiene no sólo en sus atribuciones sino en los integrantes de sus órganos de gobierno y equipo técnico, el compromiso de generar la sinergia en las décadas por venir y potenciar las orientaciones estratégicas de Morelia identificadas, para así, configurar el modelo territorial de excelencia construido y definido en este plan.

Los intereses compartidos encontrarán espacios de vinculación en los múltiples y simultáneos procesos que construiremos juntos; lo importante será que el resultado de estos, derive en el distanciamiento de las condiciones de segregación e inequidad que hoy se presentan.

Coordinar esta etapa ha sido para el IMPLAN la tarea más gratificante en su joven historia, los aprendizajes son invaluable. Estamos convencidos que el tránsito hacia la sostenibilidad sólo encontrará el impulso que se requiere si se fortalece una planeación altamente cualificada, pero sobre todo, comprometida con la reducción del deterioro ambiental, así como de las asimetrías socioeconómicas, mediante la acción social y ética, profundamente solidaria.

La innovación -en sus dimensiones tecnológica, social, política, cultural, económica y ambiental- será producto del encuentro de los diversos sectores sociales para los que se presenta el Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041, como el instrumento guía y referente para lograr impactos positivos de largo plazo en el territorio.

Acceder a la sostenibilidad es un anhelo compartido local y globalmente. En el IMPLAN creemos que la clave está en la organización social, misma que se consolidará si juntos logramos que acciones puntuales -sin importar su tamaño-, se conviertan en testimonios espacialmente concretos y congruentes con la Gran Visión Morelia NExT 2041.

Los múltiples fenómenos y retos que se presentarán en los siguientes años podremos enfrentarlos en la medida en que emerjan patrones organizacionales que den cuenta de una comunidad que, desde su amplia diversidad, afirma

---

su riqueza y fuente de cohesión territorial. Gobierno y sociedad podrán encontrar en el IMPLAN un organismo dinamizador que coadyuve en la recuperación del tejido social. Juntos crearemos formas flexibles de organización, innovadoras y con agendas firmes de transformación territorial y estructural en el marco de la Gran Visión Morelia NExT 2041. El Modelo Territorial de Excelencia se propone en consecuencia, como la guía de la acción colectiva, que se enriquece con la participación creciente de la sociedad local y el involucramiento de ésta en las dinámicas metropolitanas y regionales que este plan propone.

El escenario actual ofrece condiciones favorables para impulsar procesos diversos y multiescala que impulsen la sostenibilidad. Es digno de resaltar que Morelia cuenta ahora con una Gran Visión que articula y potencia sus componentes de excelencia. Se tienen ahora los primeros elementos de un proyecto común de futuro.

La conversión de Morelia hacia una economía basada en el conocimiento, reconoce en cada una de las operaciones territoriales aquí presentadas una puntual concreción. La capacidad intersectorial e interinstitucional se pondrá a prueba en el proceso de materialización de todas éstas, incluso desde la configuración de proyectos específicos. El factor clave se centrará en las habilidades y capacidades creativas de personas y grupos que se ofrezcan en el proceso.

El Plan de Gran visión Morelia NExT 2041 aspira a fortalecer la identidad local en una resignificación de su territorio, propiciando y promoviendo estrategias abierta y libremente, lo cual en sí mismo, se convertirá

en un atributo de excelencia de las iniciativas que inspire. Problemas locales estarán presentes en el continuo de estos años, pero poder contar con una visión colectiva y con un conjunto de acuerdos sociales, nos permitirá a todos ser más eficaces en la consecución de la visión compartida. Sin descuidar y dejar de atender lo urgente, se apuesta por trabajar en lo estratégico. En el IMPLAN reconocemos la heterogeneidad social y económica en el territorio de Morelia, pero también estamos convencidos de que mediante la gestión inteligente de este Plan de Gran Visión Morelia NExT 2041, se podrá aspirar al desarrollo sostenible.

Finalmente, consideramos que la agenda de transformación de Morelia deberá apostar por la generación del conocimiento local y la potencia que éste pueda alcanzar en la interacción con el entorno. El diseño y difusión de la innovación en el territorio tendrá que ser un eje en la construcción de las políticas, programas y proyectos en el corto, mediano y largo plazos. Esto representa un verdadero desafío.

Avancemos pues, en la configuración territorial del municipio como el mejor lugar para vivir. Éste es el compromiso del Instituto Municipal de Planeación de Morelia.

Pedro Cital Beltrán

Agosto de 2016

**I. FORO MORELIA NEXT**

**II. REFERENCIAS**

# Anexos

# Anexo I. Foro Morelia NExT

## 1<sup>er</sup>. CAUCE DE PARTICIPACIÓN

### TEMAS QUE ABARCA EL CAUCE DE PARTICIPACIÓN

- 1 Elementos de la Estructura Física y Funcional
- 2 Sociedad, Economía y Gobierno del Territorio
- 3 Conexión entre Ciudades
- 4 Economía Digital y del Conocimiento
- 5 Iniciativas y Proyectos Estratégicos para Morelia

**FORO MORELIA NExT**  
PLAN DE GRAN VISIÓN

**1<sup>er</sup> Cauce de Participación**

Nombre y apellidos:

Institución / Organización:

Knowledge partner:  
**TTI METROPOLIECOSYSTEMS**  
*Building a Sustainable Future*

## DESARROLLO DEL FORO MORELIA NEX T

El Cauce de Participación Institucional tiene como objetivo recoger las opiniones de los agentes, instituciones, empresas y colectivos que puedan aportar valoraciones y puntos de vista respecto a la situación actual y de futuro de la ciudad.

Con este objetivo el Presidente Municipal a través del Instituto Municipal de Planeación ha invitado a distintas personalidades de la ciudad y del estado a un evento en el que se explicó el documento de participación para ser respondido en una sesión de trabajo con los asistentes.

La reunión del Foro Morelia NEX T tuvo lugar el día 24 de septiembre de 2015 respondiendo al cuestionario 210 personas cuya adscripción fue la siguiente:

## RESULTADOS DEL FORO MORELIA NEX T

Para consultar los resultados del 1º Cauce de Participación, dirigirse a la página web del Instituto Municipal de Planeación de Morelia (IMPLAN):

<http://implanmorelia.org/noticias/avancesmorelianext/>

## CLASIFICACIÓN POR SECTORES

Sector público	34,3%
Sector empresarial y profesional	19,0%
Universidad	15,7%
Sociedad Civil	28,1%
Sin definir*	2,9%



# Anexo I. Foro Morelia NExT

## 2º CAUCE DE PARTICIPACIÓN

### TEMAS QUE ABARCA EL CAUCE DE PARTICIPACIÓN

- A** Estrategias y Proyectos de Escala Regional y Metropolitana
- B** Proyectos de Escala Urbana
- C** Referencias para Priorizar Proyectos en Morelia NExT



**FORO MORELIA NExT**  
PLAN DE GRAN VISIÓN

Contrastación de las Hipótesis de  
*Proyecto Ciudad y Proyectos Estratégicos*

2º Cauce de Participación

Nombre y apellidos:

Institución / Organización:

Knowledge partner:  
**TTI METROPOLJECOSYSTEMS**  
*Building a sustainable future*

## DESARROLLO DEL FORO MORELIA NEX T

La participación de la sociedad y de las instituciones es un componente fundamental para el desarrollo del Plan de Gran Visión Morelia NEX T. El primer Foro permitió detectar las líneas generales en torno a las que existe un acuerdo mayoritario sobre las prioridades y las características que se desean para el futuro de nuestra ciudad.

El objeto de esta segunda reunión del Foro Morelia NEX T es conocer la opinión de los participantes sobre las propuestas de Hipótesis de Modelo Territorial y los Proyectos Estratégicos que irán conformando el Plan de Gran Visión.

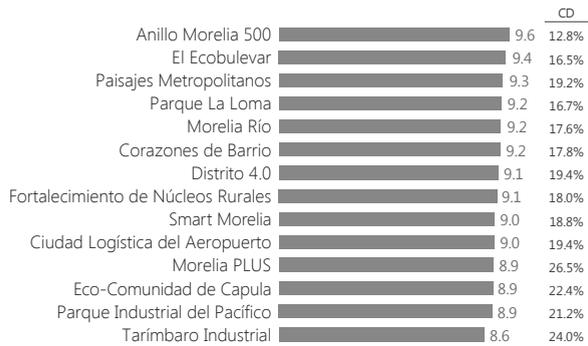
La segunda reunión del Foro Morelia NEX T tuvo lugar el día 25 de enero de 2016 respondiendo al cuestionario 121 personas cuya adscripción fue la siguiente:

## CLASIFICACIÓN POR SECTORES

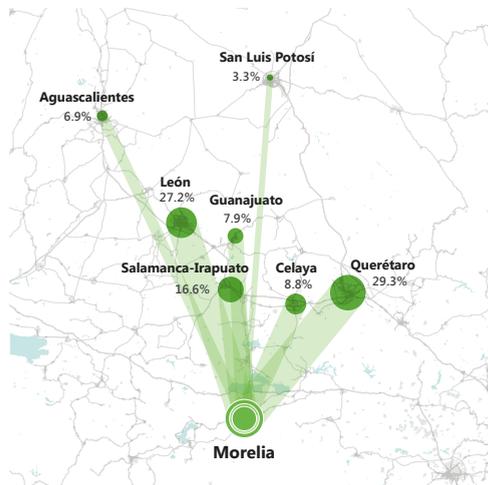
Sector público	38.8%
Sector empresarial y profesional	13.2%
Universidad	10.7%
Sociedad Civil	33.1%
Sin definir*	4.1%



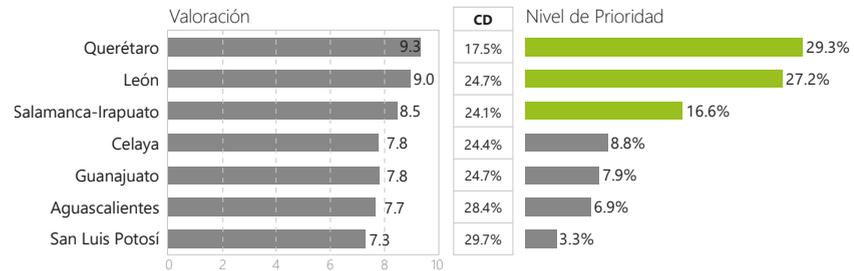
## VALORACIÓN GLOBAL DE LOS PROYECTOS ESTRATÉGICOS:



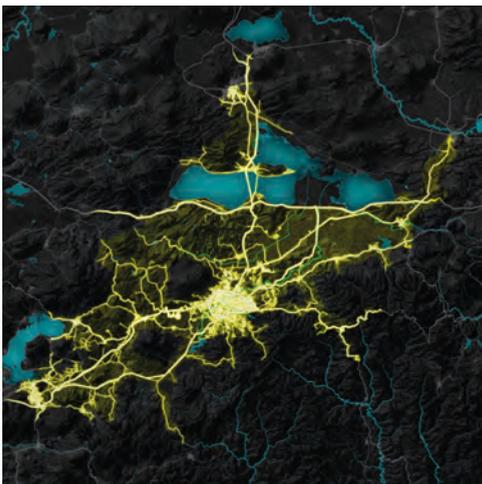
## A1. CORAZÓN DEL DIAMANTE



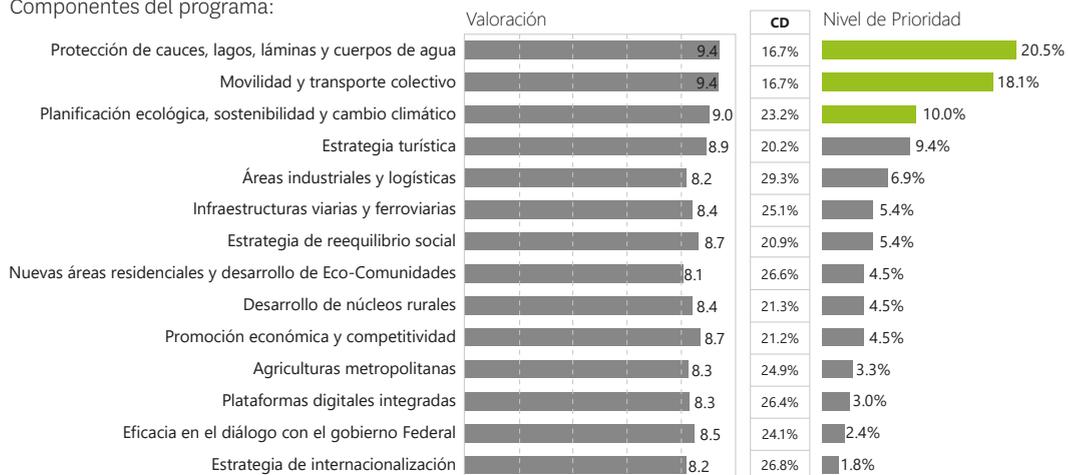
Valoración y priorización del nivel de cooperación de Morelia con las ciudades señaladas:



## A2. MORELIA PLUS PROGRAMA DE LIDERAZGO URBANO Y SOCIAL



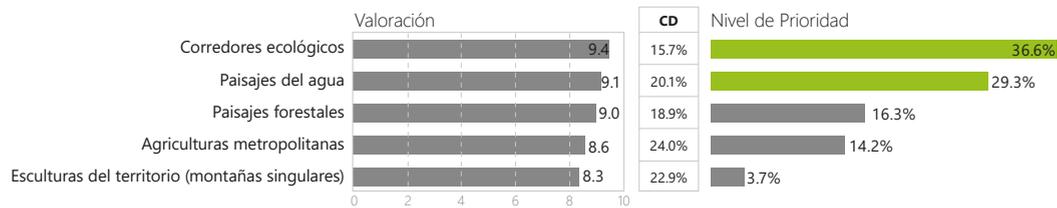
Componentes del programa:



## A3. PAISAJES METROPOLITANOS



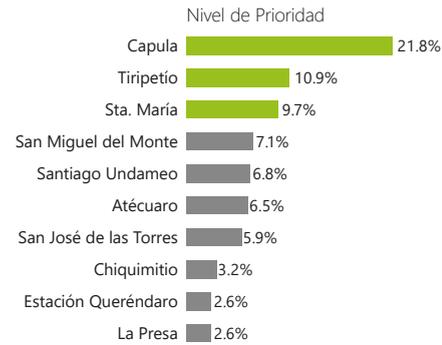
Componentes del programa:



## A4. FORTALECIMIENTO DE NÚCLEOS RURALES DEL ÁREA METROPOLITANA



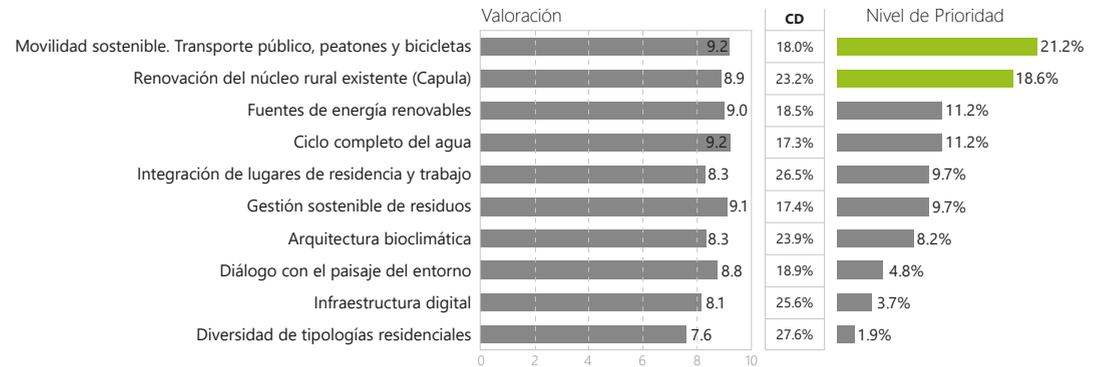
Núcleos prioritarios:



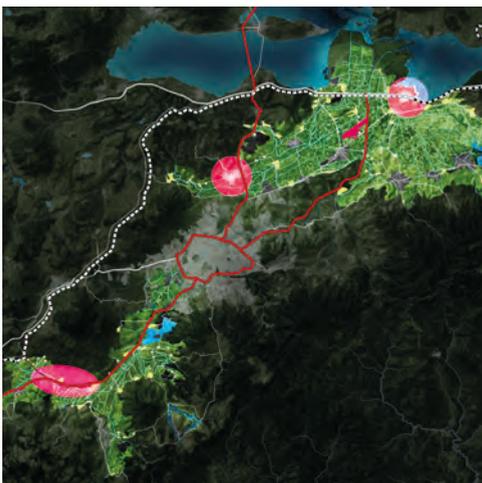
## A5. ECO-COMUNIDAD DE CAPULA OPERACIÓN PILOTO DE DESARROLLO SOSTENIBLE



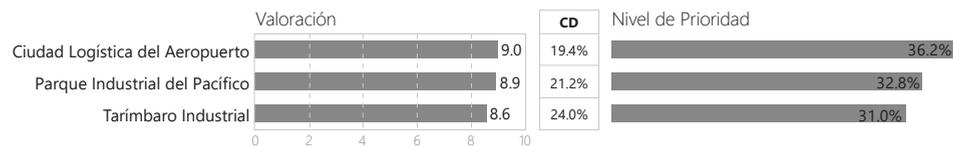
Componentes del programa:



## A6. ESPACIOS INDUSTRIALES Y LOGÍSTICOS EN EL ÁREA METROPOLITANA



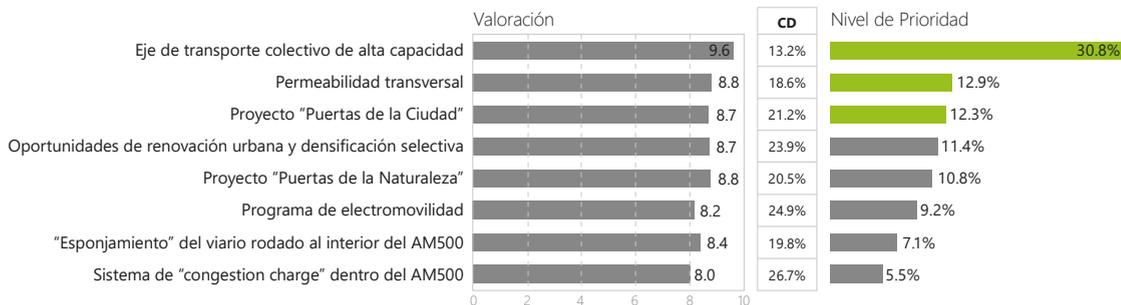
Valoración del proyecto:



## B1. ANILLO MORELIA 500 - AM500



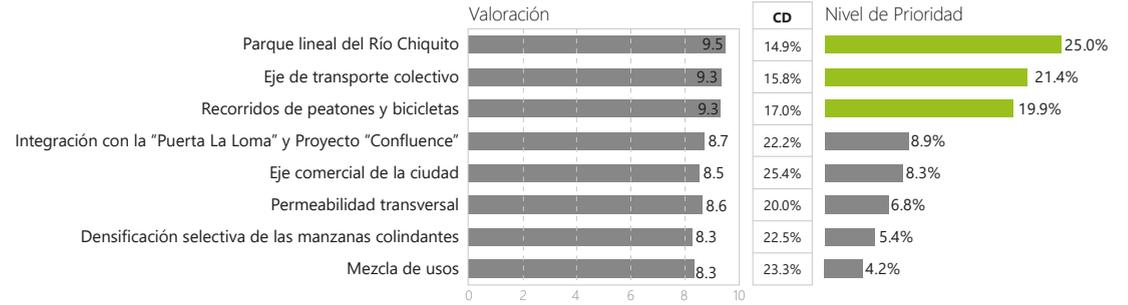
Componentes del programa:



## B2. EL ECOBULEVAR



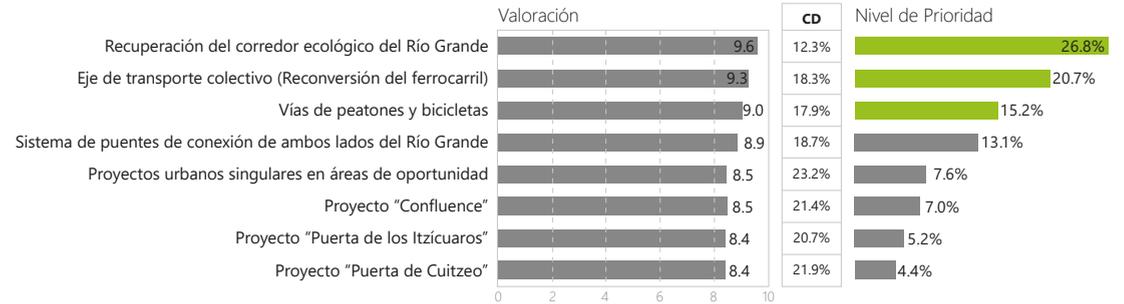
Componentes del programa:



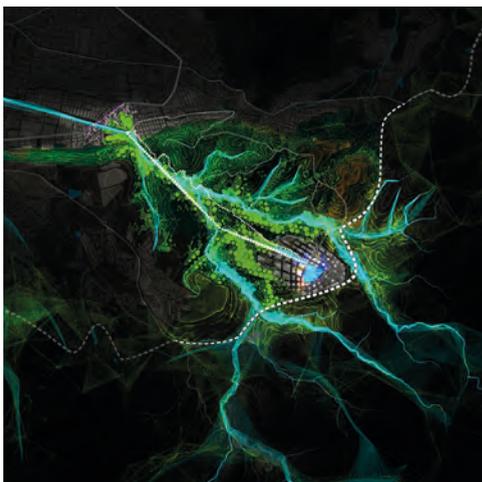
## B.3 MORELIA RÍO



Componentes del programa:



## B4. PARQUE LA LOMA



Componentes del programa:



## B5. DISTRITO 4.0



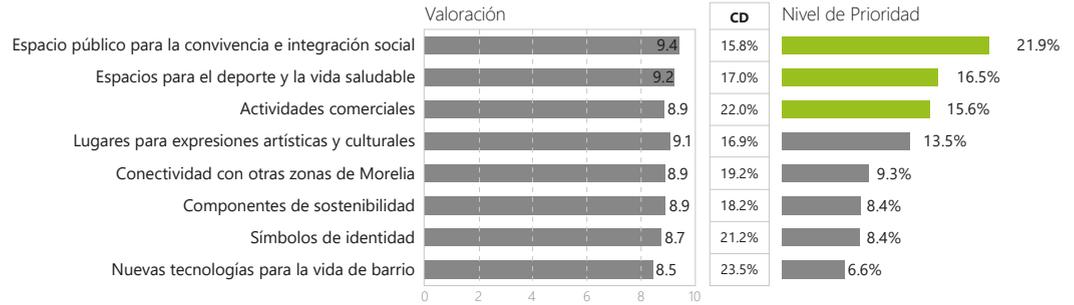
Componentes del programa:



## 86. CORAZONES DE BARRIO



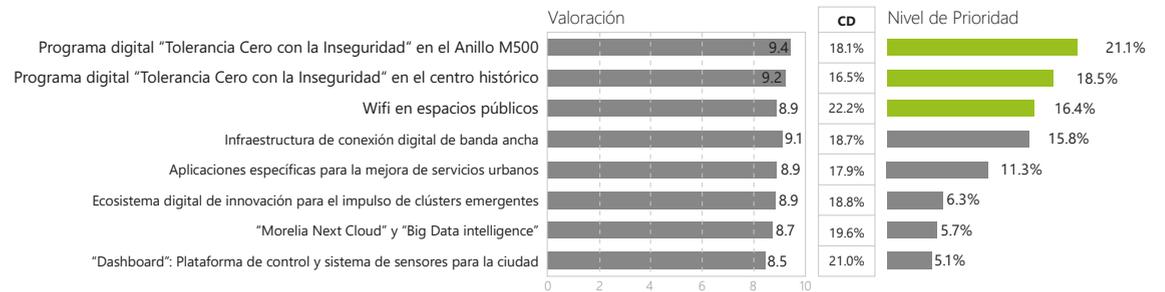
Componentes del programa:



## 87. SMART MORELIA



Componentes del programa:





# Anexo II

## REFERENCIAS

---

### BIBLIOGRAFÍA

- APDUCPM (2010). *Adecuaciones al Programa de Desarrollo Urbano del Centro de Población de Morelia*. Instituto Municipal de Desarrollo Urbano de Morelia. H. Ayuntamiento de Morelia
- Comisión Estatal del Agua y Gestión de Cuencas (2009). *Plan de Gestión Integral de los Recursos Naturales de la Cuenca del Lago de Cuitzeo*. CONAGUA y Gobierno del Estado de Michoacán
- Consejo Nacional de Población (CONAPO) (2015). *Población de zonas metropolitanas y municipios 2015*. CONAPO, México
- Consejo Nacional de Población (CONAPO) (2012). *Índice de Marginación Urbana 2010*. CONAPO, México
- Dirección de Manejo Integral de Cuencas Hídricas, Instituto Nacional de Ecología (2010). *Atlas de la Cuenca del Cuitzeo: Análisis de su Geografía y Entorno Socioambiental*. UNAM y Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo
- GALINDO Cáceres, J. (2002). *De la sociedad de información a la comunidad de comunicación. La cibercultura en evolución a través de la vida social de las tecnologías de información y comunicación*. Revista electrónica Razón y Palabra Número 29. México
- García Mier, Francisco (2015). *Pre-Plan Municipal de Desarrollo Morelia hacia el futuro. Bases para elaborar el Plan Municipal de Desarrollo Morelia NExT v1.0*. CONURBA. Morelia, Michoacán
- García Paulín, Claudia (2014). *Nodo de Concentración Económica basados en la Metodología de localización de los sistemas de información geográfica y análisis clúster*. Investigación postdoctoral, Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo. Morelia, Michoacán
- Hernández Guerrero, J.A. y Vieyra A. (2014). *Urbanización Deterioro Ambiental y Precariedad Urbana en Morelia, Michoacán*. CIGA. Morelia
- Hiriart Pardo, Carlos (2015). *El diagnóstico y la propuesta para el impulso del turismo sustentable en el Plan de Manejo del Centro Histórico de Morelia*. En Turismo Cultural y Accesibilidad, Martínez Cárdenas R. (Coord.), Colección Accessibility Vol. 1. La Ciudad Accesible
- Hiriart Pardo, Carlos (2013). *Gestión del Turismo Cultural en Michoacán y sus impactos en el patrimonio monumental de Morelia y Pátzcuaro*. Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo, Congreso del Estado de Michoacán, H. Ayuntamiento de Morelia. Morelia, Michoacán
- Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO) (2014). *Base de datos de la gobernanza de las ciudades y el territorio en México*. Recuperado el 9 de septiembre de 2015, de <http://imco.org.mx>
- Instituto Municipal de Planeación de Morelia (IMPLAN) (2015). *Plan Municipal de Desarrollo 2015 - 2018. Morelia NExT 1.0*. H. Ayuntamiento de Morelia

---

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Información (INEGI) (2015). *Principales resultados de la Encuesta Intercensal 2015*. México

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Información (INEGI) (2013). *Conjunto de datos vectoriales de información topográfica escala 1:50.000*

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Información (INEGI) (2011). *Compendio de información geográfica municipal 2010*. Morelia, Michoacán de Ocampo

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Información (INEGI) (2010). *Censo de Población y Vivienda 2010*. México

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Información (INEGI) (2008). *Mapa digital*. México

Instituto para el Desarrollo Regional (2013). *Identificación de los clusters estratégicos, Estado de Michoacán*. Tecnológico de Monterrey - Femsá. Michoacán

ITDP (2013). *Invertir para movernos. Diagnóstico de inversiones en movilidad en las zonas metropolitanas de México 2014*. Instituto de Políticas para el Transporte y el Desarrollo México (ITDP) e Iniciativa Climática Regional de América Latina (LARCI). México

ITDP (2012). *Planes Integrales de Movilidad. Lineamientos para una movilidad urbana sustentable*. Instituto de Políticas para el Transporte y el Desarrollo México (ITDP) y Centro Eure. México

Logística Informática y Transporte S.A. de C.V. (LOGIT), (2013). *Plan sectorial de transporte urbano para la movilidad integral de la Zona Metropolitana de Morelia*. (Primera etapa)

Mercado Vargas H. y Palmerín Cema M. (2012). *El Estado de Michoacán y sus regiones turísticas*. Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo

PEDI (2012). *Plan Estratégico de Desarrollo Integral para el Estado de Michoacán al 2040*. Fundación Ciudadana para el Desarrollo Integral de Michoacán A.C., ITESM, Morelia, Michoacán

PEDUEM (2010). *Programa Estatal de Desarrollo Urbano del Estado de Michoacán de Ocampo 2009-2030*. Secretaría de Urbanismo y Medio Ambiente, Gobierno del Estado de Michoacán

PET (2012). *Programa Estatal de Turismo, Michoacán el alma de México*. Secretaría de Turismo, Gobierno del Estado de Michoacán

PMCHM (2012). *Plan de Manejo del Centro Histórico de Morelia 2012*. Morelia. H. Ayuntamiento de Morelia, IMDUM, SEDESOL, Constructora y Urbanizadora San Carlos, S.A. de C.V.

POETMM, (2012). *Programa de Ordenamiento Ecológico Territorial del Municipio de Morelia*. Centro de Investigaciones en Ecosistemas (CIEco) de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) y H. Ayuntamiento de Morelia, Morelia

---

PPDUCHM (2011). *Programa Parcial de Desarrollo Urbano del Centro Histórico de Morelia, Actualización 2011*. Morelia. H. Ayuntamiento de Morelia, IMDUM, SEDESOL, Constructora y Urbanizadora San Carlos, S.A. de C.V.

PPDUZNM (2012). *Programa Parcial de desarrollo urbano de la Zona Norte de Morelia*. INDUM, H. Ayuntamiento de Morelia

PPDUZOM (2012). *Programa Parcial de desarrollo urbano de la Zona Oriente de Morelia*. INDUM, H. Ayuntamiento de Morelia

PPDUZPM (2012). *Programa Parcial de desarrollo urbano de la Zona Poniente de Morelia*. INDUM, H. Ayuntamiento de Morelia

PPDUZSM (2015). *Programa Parcial de desarrollo urbano de la Zona Sur de Morelia*. (Documento de consulta). INDUM, H. Ayuntamiento de Morelia

POTZMM (2013). *Programa de Ordenamiento Territorial de la Zona Metropolitana de Morelia*. Secretaría de Urbanismo y Medio Ambiente, Gobierno del Estado de Michoacán

Sánchez Gil, M., Vieyra Medrano, A. (2013). *Evaluación de la Integración Funcional de la Zona Metropolitana de Morelia*. INCEPTUM, Vol. VII, No. 12. Enero - Junio 2013

Sánchez Sepúlveda, Héctor Ulises (2011) *Calidad del agua y contexto social como base para la planeación y gestión en cuencas periurbanas. El caso del río Chiquito, Morelia, Michoacán*. Universidad Nacional Autónoma de México. Morelia, Michoacán

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA). *Aprovechamiento del Agua Tratada con fines Agrícolas” Planta de Tratamiento de Aguas Residuales de Atapaneo, Municipio de Morelia*

Secretaría de Desarrollo Social (2012). *La expansión de las ciudades 1980-2010*. SEDESOL México

Secretaría de Turismo de México (SECTUR) (2013). *Estudio de Competitividad Turística del Destino: Morelia, Michoacán*. SECTUR, gobierno Federal, Gobierno del Estado de Michoacán, Tecnológico de Monterrey

Secretaría de Turismo de Michoacán (SECTUR) (2014). *Guía Viajera El Rumbo es Michoacán*. México Desconocido y Gobierno del Estado de Michoacán. México

Secretaría de Urbanismo y Medio Ambiente (SUMA) (2008). *Programa estatal para la prevención y gestión integral de los residuos en Michoacán de Ocampo*. Gobierno del Estado de Michoacán

Secretaría de Urbanismo y Medio Ambiente (SUMA) (2011). *Modelo de Ordenamiento Ecológico de la Cuenca del Lago de Cuitzeo*. Gobierno del Estado de Michoacán

Vargas Uribe, Guillermo (2008). *Urbanización y Configuración Territorial en la Región de Valladolid - Morelia 1541-1991*. Colección Patrimonio Vol. I, Secretaría de Cultura del Gobierno del Estado de Michoacán. Morelia, Michoacán, México

Vieyra A., Larrazabal A. (Eds) (2014). *Urbanización, Sociedad y Ambiente*. Centro de Investigaciones en Geografía Ambiental (CIGA), UNAM, Campus Morelia

---

Villaseñor G., L. E. (editora) (2005). *La Biodiversidad en Michoacán: Estudio de Estado*. Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad, Secretaría de Urbanismo y Medio Ambiente, Universidad Michoacana de San Nicolás Hidalgo. México

## SITIOS WEB

Busca tu Ruta. <http://www.buscaturuta.mx/mx/morelia>

Centro Nacional de Prevención de Desastres (CENAPRED). <http://www.cenapred.unam.mx/es/>

Comisión nacional de áreas naturales protegidas (CONANP). <http://www.conanp.gob.mx/>

Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (CONABIO). <http://www.conabio.gob.mx/>

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL). <http://www.coneval.gob.mx/Paginas/principal.aspx>

Consejo Nacional de Población (CONAPO). <http://www.gob.mx/conapo>

Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas (DENUE). <http://www3.inegi.org.mx/sistemas/mapa/denue/>

El Ruterio. <http://el-ruterio.com>

Fideicomiso de Parques Industriales de Michoacán. <http://fipaim.com.mx/web/fipaim.html>

Gobierno de Michoacán. <http://www.michoacan.gob.mx/>

H. Ayuntamiento de Morelia. <http://www.morelia.gob.mx>

Instituto Municipal de Planeación de Morelia (IMPLAN). <http://implanmorelia.org>

Instituto Nacional de Antropología e Historia (INAH). <http://www.inah.gob.mx/es/>

Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). <http://www.inegi.org.mx/>

Mapa Digital de México. <http://gaia.inegi.org.mx/mdm6>

Morelianas. <http://morelianas.com/morelia>

Oficina Estatal de Información para el Desarrollo Rural Sustentable (OEIDRUS). <http://www.oeidrus.michoacan.gob.mx>

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). <http://whc.unesco.org/en/list/585>

Rutas Morelia. <http://www.rutasmorelia.com>

Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT). <http://www.gob.mx/sct>

---

Secretaría de Desarrollo Rural y Agroalimentario del Estado de Michoacán (SEDRUA).

<http://sedrua.michoacan.gob.mx>

Secretaría de Turismo (SECTUR). <http://www.sectur.gob.mx/programas/gestion-de-destinos/productos-turisticos/tesoros-coloniales/>

Secretaría de Turismo Municipal. <http://turismo.morelia.gob.mx/>

Secretaría de Urbanismo y Medio Ambiente (SUMA). <http://suma.michoacan.gob.mx/>

Visit México. <http://www.visitmexico.com/es/morelia>

Visit Michoacán. <http://www.visitmichoacan.com.mx>

Vive Michoacán. <http://vivemichoacan.tumblr.com/>

## FOTOGRAFÍAS

Queremos dar nuestro agradecimiento a las instituciones y a las personas que generosamente han cedido los derechos de sus fotografías para que pudieran ser publicadas en este libro:

H. Ayuntamiento de Morelia / Secretaría de Turismo del Estado de Michoacán / Instituto Municipal de Planeación de Morelia / Google Earth

Adavyd (CC BY-SA 3.0) p.103 / Administración Portuaria Integral de Lázaro Cárdenas p.121 / Alejandro Vega Rdz. (CC BY-SA 3.0) p.101 / Alex Celada (CC0 Public Domain) p.217 / Eduardo Alonso p.87, p.99 / Enrique López-Tamayo Biosca (CC BY 2.0) p.90 / Esz93 (CC BY 4.0) p.97 / Ewan Munro (CC BY-SA 2.0) p.217 / Festival Internacional de Cine de Morelia p.87, (CC BY-SA 3.0) p.97 / Festival de Música de Morelia p.87 / Gengiskanhg (CC BY-SA 3.0) p.99 / Germán Orozco p.149 / Gisel Gómez (www.michoacanbajomisojos.blogspot.com.es) p.135 / Hotel Plaza Morelia p.87 / Issolsa (CC BY-SA 3.0) p.217 / Jackson Las (CC BY-SA 3.0) p.91 / Jose Gonzalez (Public Domain) p.217 / Lucy Nieto (CC BY-NC 2.0) p.121 / Marrovi (CC BY-SA 3.0) p.217 / Octaviocarachure (CC BY-SA 4.0) p.87 / Quokant (CC BY 2.0) p.90, (CC BY-ND 2.0) p.128 / Stefan Fussan (CC BY-SA 3.0) p.217 / Tom Chance (CC BY 2.0) p.217 / Vive Michoacán p.83, p.85, p.88, p.99, p.128, p.131, p.137, p.152 / VeoKenxiz (CC BY-SA 3.0) p.97 / UNAM Campus Morelia p.97 / Yuzelim (CC BY-SA 3.0) p.89 / Simbioikos (CC BY-SA 4.0) p.117.







